

РЕШЕНИЕ

по делу №ВП-29/12 о результатах внеплановой проверки соблюдения законодательства о размещении заказов

«2» июля 2012 г.

г. Тамбов

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) по осуществлению внеплановых проверок в сфере размещения заказов в составе:

ведущий заседание – руководитель управления Гречишников Е.А.,

члены:

заместитель руководителя - начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Мурзин К.И.,

специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Харитонов К.Г.,

проведя на основании частей 4-6 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

Тамбовское УФАС России в ходе осуществления мониторинга сайта www.zakupki.gov.ru выявило признаки нарушения законодательства о размещении заказов.

Установлено, что "Муниципальное казенное учреждение "Центр развития жилищно-коммунального комплекса и социальных инвестиций г. Моршанска" (далее – Заказчик) 08.06.2012 опубликовало на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru и на электронной торговой площадке ОАО «Единая электронная торговая площадка» <http://roseltorg.ru> извещение №0364300030612000021 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения

контракта на Выполнение работ по строительству 2-этажного 22-квартирного жилого дома по адресу: Тамбовская область, г. Моршанск, ул. 7-й городок д. 26, с изготовлением проектно-сметной документацией по техническому заданию для переселения граждан из аварийного жилищного фонда и 1-этажного 4-квартирного жилого дома по адресу: Тамбовская область, г. Моршанск, ул. 7-й городок д. 28, с изготовлением проектно-сметной документацией по техническому заданию для переселения граждан из аварийного жилищного фонда (далее – Аукцион).

Предметом контракта является изготовление проектной документации с последующим осуществлением строительных работ.

Между тем, в соответствии с [частью 2 статьи 34](#), [частью 1 статьи 41.6](#) Закона о размещении заказов документация о торгах должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии, в том числе, с проектной документацией ([часть 6 статьи 52](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации).

При этом согласно [части 2 статьи 48](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Отсутствие в документации о торгах требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ, в том числе отсутствие проектной документации в полном объеме, приводит к невозможности формирования участником размещения заказа предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта.

Таким образом, отсутствие проектной документации в составе документации о торгах на строительство объекта означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, лишает участника размещения заказа обоснованно сформировать свое

предложение, и является нарушением [части 2 статьи 34, части 1 статьи 41.6](#) Закона о размещении заказов, влекущим выдачу предписания о внесении изменений в документацию о торгах.

Кроме того, индивидуальные предприниматели или юридические лица в соответствии с [частью 1 статьи 55.8](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в том числе осуществлять подготовку проектной документации и строительство, исключительно при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

При этом саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, и саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство, являются самостоятельными видами саморегулируемых организаций ([статья 55.3](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Так, контракт на подготовку проектной документации заключается с лицом, обладающим свидетельством, выданным саморегулируемой организацией, о допуске к работам по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком). Контракт на осуществление строительства - с лицом, обладающим свидетельством, выданным саморегулируемой организацией, о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора, юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

Таким образом, Заказчик, объединив в один аукцион изготовление проектной документации и осуществление строительных работ, нарушил требования [части 2 статьи 34, части 1 статьи 41.6](#) Закона о размещении заказов в части неустановления объема работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, а также нарушил требования [части 3.1 статьи 34, части 1 статьи 41.6](#) Закона о размещении заказов, поскольку установил требования к предмету контракта, ограничивающие количество участников размещения заказа.

В действиях Заказчика по объединению в один аукцион строительных и проектных работ содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.1 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушения (далее – КоАП РФ).

Кроме того, в нарушение ч.5 ст.41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе не содержит конкретных требований к специальной правоспособности участников размещения заказа: установлено требование о наличии у участников допуска саморегулируемой организации, но не указано к каким работам, а также не установлено требование, что свидетельство о допуске участника размещения заказа должно позволять ему заключать договоры по цене, предложенной участником размещения заказа в ходе аукциона (на основании ч.7 ст.55.16 ГрК РФ).

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 4-6, 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Инспекция Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать Заказчика нарушившим требования ч.ч.2, 3.1 ст.34, ч.ч.1, 5 ст.41.6 Закона о размещении заказов.
2. Выдать Заказчику, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тамбовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 4.1 ст.7.30 КоАП РФ.

Настоящее решение в течение трех месяцев со дня его принятия может быть обжаловано в суд, в арбитражный суд.

Ведущий заседание

Е.А. Гречишникова

Члены инспекции

Н.Н. Колодина

К.И. Мурзин

К.Г. Харитонова

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу №ВП-29/12 о результатах внеплановых проверок

«2» июля 2012 г.

г.Тамбов

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) по осуществлению внеплановых проверок в сфере размещения заказов в составе:

ведущий заседание – руководитель управления Гречишников Е.А.,

члены:

начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Мурзин К.И.,

специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Харитонов К.Г.,

на основании своего решения от 02.07.2012 по делу о результатах внеплановой проверки соблюдения законодательства о размещении заказов №ВП-29/12 и на основании частей 9, 10 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. "Муниципальное казенное учреждение "Центр развития жилищно-коммунального комплекса и социальных инвестиций г. Моршанска" **в срок до «20» июля 2012 года** устранить нарушения законодательства о размещении заказов, а именно: аннулировать открытый аукцион в электронной форме №0364300030612000021 и все его результаты.

2. ОАО «Единая электронная торговая площадка» обеспечить программную возможность исполнения предписания.

3. Об исполнении пункта 1 настоящего предписания заказчику сообщить и представить доказательства в Тамбовское УФАС России **в срок до «20» июля 2012 года**.

Настоящее предписание в течение трех месяцев со дня его выдачи может быть обжаловано в суд, в арбитражный суд.

Инспекция Тамбовского УФАС России обращает внимание, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей.

Ведущий заседание

Е.А. Гречишникова

Члены инспекции

Н.Н. Колодина

К.И. Мурзин

К.Г. Харитонова

- [reshenie_vp-29-12_morshansk.doc](#)
- [predpisanie_vp-29-12_morshansk.doc](#)