

1. Организатору торгов - Министерству
транспорта и дорожного хозяйства
Республики
Хакасия

ул. Вяткина 3, г. Абакан, Республика Хакасия,
655017

2. Индивидуальному предпринимателю

(...)

(...), с. Подсинее, Республика Хакасия, 655009

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 15-Т

17.02.2017

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Комиссия Хакасского УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов в составе:

Председатель комиссии -, заместитель руководителя управления;
....., начальник отдела контроля закупок и
антимонопольного контроля органов власти,

....., специалист-эксперт отдела контроля
закупок и антимонопольного контроля органов
власти,

Члены комиссии:

..., ведущий специалист-эксперт отдела
товарных, финансовых рынков и естественных
монополий,

при участии сторон:

1. Организатора торгов – Министерства транспорта и дорожного хозяйства
Республики Хакасия (далее – Минтранс Хакасии):

- (...), действующего на основании доверенности № 180-335-АЕ от 15.02.2017,

- (...), действующего на основании доверенности № 180-336-АЕ от 15.02.2017;

2. Представителей ИП (...):

- (...), действующего на основании доверенности от 26.02.2016 № 2-407,

- (...), действующей на основании доверенности от 10.01.2017 № 1-12,

при ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу № 15-Т ИП (...) на действия организатора торгов – Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия при проведении открытого конкурса среди перевозчиков на предоставление права осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным автобусным маршрутам регулярных перевозок, затраты на предоставление транспортных услуг по которым не могут быть компенсированы доходами перевозчиков, в связи с государственным регулированием тарифов и предоставлением льгот отдельным категориям граждан № 02-2016 (лот № 21), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (вх. № 694) 10.02.2017 поступила жалоба ИП (...) на действия организатора торгов – Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия при проведении открытого конкурса среди перевозчиков на предоставление права осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным автобусным маршрутам регулярных перевозок, затраты на предоставление транспортных услуг по которым не могут быть компенсированы доходами перевозчиков, в связи с государственным регулированием тарифов и предоставлением льгот отдельным категориям граждан № 02-2016 (лот № 21).

В своей жалобе заявитель указывает, что конкурсная комиссия, вернув конкурсную заявку ИП (...) в соответствии с предписанием Хакасского УФАС России по жалобе № 02-Т от 16.01.2017, повторно не допустила ее к конкурсу, при этом с частью индивидуальных предпринимателей, принимавшими участие в открытом конкурсе № 02-2016, в настоящее время заключены договоры в порядке, предусмотренном конкурсной документацией.

С учетом изложенного, заявитель просит:

1. Принять жалобу к рассмотрению.

2. Выдать организатору открытого конкурса и конкурсной комиссии предписание о возобновлении процедуры открытого конкурса № 02-2016 – допустить заявку ИП (...) по лоту № 21 для участия в открытом конкурсе.

На рассмотрении жалобы представители заявителя поддержали доводы,

указанные в жалобе.

16.02.2017 (вх. № 850) Минтранс Хакасии представлены в адрес Хакасского УФАС России запрошенные документы, а также письменные пояснения, согласно которым Минтранс Хакасии во исполнение предписания Хакасского УФАС России от 16.01.2017 отменил протоколы № 2 и № 3 открытого конкурса № 02-2016, запланировав проведение открытого конкурса по лотам № 1, 7, 21 в ближайшее время; при этом в целях обеспечения транспортной доступности жителей республики на официальном портале, определенном Правительством Республики Хакасия, было опубликовано приглашение перевозчикам на временное выполнение рейсов по межмуниципальному пригородному автобусному маршруту № 553 и № 654 (лот № 21), в ответ на которое первым поступило заявление от ООО «Автоколонна», с которым впоследствии и был заключен договор.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель организатора торгов поддержал доводы, указанные в письменных пояснениях, дополнительно пояснив, что в настоящее время открытый конкурс по спорным лотам организатором торгов не объявлен, предписание Хакасского УФАС России Минтранс Хакасии исполнено, в связи с чем оснований для рассмотрения жалобы не имеется.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы

на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании Закона Республики Хакасия от 16.11.2009 № 126-ЗРХ «Об организации пассажирских перевозок, осуществляемых автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Хакасия», Приказом Минтранса Хакасии от 01.04.2015 г. № 180-П-46 «О порядке проведения открытых конкурсов среди перевозчиков на предоставление права осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным автобусным маршрутам регулярных перевозок» утвержден Порядок проведения конкурсов среди перевозчиков на предоставление права осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным автобусным маршрутам регулярных перевозок (далее - Порядок).

Согласно пункту 2 раздела II Порядка функции организатора конкурса осуществляет Минтранс Хакасии.

С учетом изложенного, жалоба рассмотрена в порядке статьи 18.1 Закона о

защите конкуренции.

14 ноября 2016 года на основании Распоряжения Министра Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия от 11.11.2016 года № 180-14-Р «О проведении открытого конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным автобусным маршрутам регулярных перевозок, затраты на предоставление транспортных услуг по которым не могут быть компенсированы доходами перевозчика, в связи с государственным регулированием тарифов и предоставлением льгот отдельным категориям граждан № 02-2016» Минтранс РХ объявлен и размещен (на официальном сайте, определенном Правительством Республики Хакасия www.r-19.ru) открытый конкурс на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным автобусным маршрутам регулярных перевозок, затраты на предоставление транспортных услуг по которым не могут быть компенсированы доходами перевозчика, в связи с государственным регулированием тарифов и предоставлением льгот отдельным категориям граждан № 02-2016.

26.12.2016 в адрес Хакасского УФАС России поступили жалобы индивидуальных предпринимателей на вышеуказанный конкурс по лотам № 1, 7 и 21, по результатам рассмотрения которых Комиссия Хакасского УФАС России 16.01.2017 приняла решение о признании жалоб обоснованными, а также выдала предписание организатору торгов об устранении нарушений законодательства.

Письмом от 13.02.2017 (вх. 745) Минтранс Хакасии сообщило об исполнении предписания Хакасского УФАС России от 16.01.2017 в части отмены протоколов № 2 и 3, внесения изменения в документацию, возвращения заявок участникам и размещения информации на официальном сайте, определенном Правительством Республики Хакасии, приложив подтверждающие документы.

Дополнительно Минтранс Хакасии вышеуказанным письмом сообщило о том, что открытый конкурс по лотам № 1, 7 и 21 будет проведен в ближайшее время.

Согласно скриншот с официального портала, определенного Правительством Республики Хакасии, 31.01.2017 Минтранс Хакасии опубликовано приглашение перевозчикам на временное выполнение рейсов по маршрутам, являвшимся лотами № 1, 7, 21 открытого конкурса № 02-2016.

Кроме того, в ходе рассмотрения настоящей жалобы Комиссией Хакасского УФАС России установлено, что договоры на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным автобусным маршрутам регулярных перевозок, затраты на предоставление транспортных услуг по которым не могут быть компенсированы доходами перевозчика, в связи с государственным регулированием тарифов и предоставлением льгот отдельным категориям граждан по маршрутам, являвшимся лотами № 1, 7, 21 открытого конкурса № 02-2016, заключены в целях обеспечения транспортной доступности жителей республики на период организации и повторного проведения открытого конкурса по вышеуказанным лотам и в соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.07.2010 № 347 «О мерах по реализации Закона Республики Хакасия «Об организации пассажирских перевозок, осуществляемых автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам регулярных

перевозок на территории Республики Хакасия», нормы которого предусматривают возможность заключения договора между заказчиком и перевозчиком на осуществление пассажирских перевозок по маршрутам регулярных перевозок без проведения конкурса.

Таким образом, действия организатора торгов при проведении открытого конкурса № 02-2016 по лоту № 21 были предметом рассмотрения в рамках заседания Комиссии Хакасского УФАС России по жалобе № 03-Т, по результатам которого Комиссией антимонопольного органа принято решение № 02-Т от 16.01.2017 и выдано предписание № 02-Т от 16.01.2017, при этом процедура открытого конкурса по лоту № 21 организатором торгов на настоящий момент повторно не проведена, договоры по результатам торгов с хозяйствующими субъектами не заключены.

В соответствии с частью 21 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение жалобы в случаях, предусмотренных пунктами 3 - 5 части 9 настоящей статьи.

Так, одним из оснований прекращения рассмотрения жалобы в соответствии с пунктом 4 части 9 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является факт принятия антимонопольным органом решения относительно обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Таким образом, учитывая факт наличия принятого Хакасским УФАС России решения относительно действий комиссии Минтранс Хакасии при проведении открытого конкурса № 02-2016 по лоту № 21, с учетом положений части 21 и пункта 4 части 9 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрение настоящей жалобы подлежит прекращению.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 1, 20, 21 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Хакасского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение жалобы ИП (...) на действия организатора торгов – Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия при проведении открытого конкурса среди перевозчиков на предоставление права осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным автобусным маршрутам регулярных перевозок, затраты на предоставление транспортных услуг по которым не могут быть компенсированы доходами перевозчиков, в связи с государственным регулированием тарифов и предоставлением льгот отдельным категориям граждан № 02-2016 (по лоту № 21).

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со

дня его принятия.

Председатель комиссии:

...

...

Члены комиссии:

...

...