

РЕШЕНИЕ
(по делу №Р-179-11)

19.12.2011г.

г.Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе <...>, <...>, <...> рассмотрев, в присутствии директора ООО «Башкирская Инвестиционная компания» <...>, дело №Р-179-11, возбужденное по собственной инициативе Башкортостанского УФАС России, а именно рекламу: "ДАЕМ ДЕНЬГИ ПРОСТО от 3000 до 50 000 руб. – работающим и пенсионерам до 70 лет – СРОК рассмотрения: 1 день 0 ВЫГОДНО – 0% комиссии – БЫСТРОЕ получение денег – ПОГАШЕНИЕ кредита мелкими суммами...", размещенную в рекламно-информационной бесплатной газете (еженедельник) "Всегда рядом" №24 (54) от 15 июля 2011года,
УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О рекламе» целями настоящего Федерального закона являются развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в РФ единства экономического пространства, реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, создание благоприятных условий для производства и распространения социальной рекламы, предупреждение нарушения законодательства РФ о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы (в ред. Федерального закона от 03.06.2011 № 115-ФЗ).

Целью любого закона является защита и охрана определенных общественных интересов. Включение законодателем в цели Федерального закона «О рекламе» предотвращения и пресечения ненадлежащей рекламы, говорит о том, что распространение такой рекламы уже является угрозой общественным интересам, охраняемым данным законом.

Согласно пункту 4.1 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (приложение №1 к приказу ФАС России от 26.01.2011 №30) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением коммерческими и некоммерческими организациями законодательства о рекламе.

12.10.2011г. управлением Федеральной антимонопольной службы по РБ возбуждено дело №Р-179-11 в отношении рекламно-информационной бесплатной газеты «ВСЕГДА РЯДОМ» (учредителя – редактора <...>).

Реклама: "ДАЕМ ДЕНЬГИ ПРОСТО от 3000 до 50 000 руб. – работающим и пенсионерам до 70 лет – СРОК рассмотрения: 1 день 0 ВЫГОДНО – 0% комиссии – БЫСТРОЕ получение денег – ПОГАШЕНИЕ кредита мелкими суммами...", размещенная в рекламно-информационной бесплатной газете (еженедельник) "Всегда рядом" №24 (54) от 15 июля 2011года, имеет признаки нарушения части 1 статьи 28 Федерального закона "О рекламе", в части того, что:

- реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги (для юридического лица – наименование, для индивидуального предпринимателя – фамилию, имя, отчество).

В вышеуказанной рекламе наименование лица, предоставляющего финансовые услуги (кредит), отсутствует.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона "О рекламе",

ответственность за нарушение требований, установленных частью 1 статьи 28 указанного закона несет как рекламодатель, так и рекламораспространитель.

01.11.2011г. Комиссией Башкортостанского УФАС России было установлено, что согласно представленных документов, правильным наименованием лица, в отношении которого возбуждено дело является гр. <...> (учредитель рекламно-информационной бесплатной газеты "ВСЕГДА РЯДОМ ваш еженедельник"), поэтому Комиссия приняла решение о замене лица с газеты (еженедельник) "Всегда рядом" на гр. <...> (учредителя рекламно-информационной бесплатной газеты "ВСЕГДА РЯДОМ ваш еженедельник").

01.11.2011г. от гр. <...> (учредителя рекламно-информационной бесплатной газеты "ВСЕГДА РЯДОМ ваш еженедельник") поступили письменные объяснения (вх. №13894 от 01.11.2011г.) а том, что данная реклама не попадает в сферу регулирования ч.1 ст.28 Федерального закона "О рекламе", так как в ней не содержится реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг.

Так же, были представлены копии следующих документов: свидетельство о регистрации массовой информации ПИ № ТУ 02-00313 от 27.05.2010г; свидетельство о постановке на учет Российской организации Вт налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации от 20.03.2011г; выписка из Единого государственного реестра юридических лиц №273 от 22.02.2011г; приходный кассовый ордер №15 от 18.10.2010г; свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей от 27.09.2010г; информационное письмо об учете в Статрегистре Росстата от 26.10.2010г; выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателе №80 от 15.07.2011г; информация о рекламодателе от 01.11.2011г; договор на размещение рекламы в газете ВСЕГДА РЯДОМ ваш еженедельник" №50 от 18.10.2010г; лист согласования макета рекламного модуля по договору №50 от 18.10.2010г.

Комиссией Башкортостанского УФАС России установлено, что согласно представленных гр. <...> (учредителем рекламно-информационной бесплатной газеты "ВСЕГДА РЯДОМ ваш еженедельник") документов (договор на размещение рекламы в газете ВСЕГДА РЯДОМ ваш еженедельник" №50 от 18.10.2010г.), рекламодателем рекламы: "ДАЕМ ДЕНЬГИ ПРОСТО от 3000 до 50 000 руб. – работающим и пенсионерам до 70 лет – СРОК рассмотрения: 1 день 0 ВЫГОДНО – 0% комиссии – БЫСТРОЕ получение денег – ПОГАШЕНИЕ кредита мелкими суммами...", размещенной в рекламно-информационной бесплатной газете "ВСЕГДА РЯДОМ ваш еженедельник" №24 (54) от 15 июля 2011г. является ООО "Башкирская Инвестиционная Компания" (РБ, г.Учалы, ул. К. Маркса, 2).

06.12.2011г. на рассмотрении дела присутствовал представитель по доверенности от гр. <...> (учредителя рекламно-информационной бесплатной газеты "ВСЕГДА РЯДОМ ваш еженедельник") Зиакаев Б.Р. (доверенность б/н от 01.11.2011г.) и директор ООО «Башкирская инвестиционная компания» <...> На рассмотрении дела от ООО «Башкирская инвестиционная компания» были представлены письменные пояснения (вх.315659 от 06.12.2011г.) о том, что:

«ООО «Башкирская инвестиционная компания» не относится к числу финансовых организаций и не оказывает финансовые услуги. Реклама, размещенная в газете «Всегда рядом» №24 от 15.07.2011г. напечатана без нашего согласования и договора на размещение рекламы не имеется. Акт согласования рекламораспространителем был подписан 8 ноября 2011 года задним числом и не соответствует напечатанному модулю. ООО «Башкирская инвестиционная компания» выдает денежные займы в порядке п.1 гл.42 ГК РФ».

Так же от ООО «Башкирская инвестиционная компания» поступили следующие

документы: письменные объяснения по делу №Р-179-11 от 05.12.2011г., газета «Учалинская газета» от 31.03.2011г., газета «Учалинская газета» от 25.08.2011г.»

На рассмотрении дела от гр. <...> (учредителя рекламно-информационной бесплатной газеты "ВСЕГДА РЯДОМ ваш еженедельник") было представлено объяснение (вх.№15658 от 06.12.2011г.) о том, что:

«В деяниях моего доверителя нет нарушения ч.1 ст.28 ФЗ «О рекламе», так как это не финансовая услуга, в том смысле, который заложен в нее законодателем в ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции». Более того рекламодаделец на прошлом заседании подтвердил, что он не является финансовой организацией. Отношения между потребителями и рекламодателем строились на основании договора займа, и реклама, поданная им, не свидетельствует об отношениях по кредитному договору. В связи с этим, считаем неправомерным довод о том, что модуль составлен таким образом, что потребитель вводится в заблуждение. По поводу причастности рекламодателя, считаем, что в этом случае имело место фактическое исполнение услуг (реклама напечатана) и их оплата, что подтверждается соответствующим приходным кассовым ордером, что соответственно лишает рекламодателя права ссылаться на отсутствие договоренности, при всем при том, что форма модуля была согласована и собственноручно подписана уполномоченным лицом».

Так же от гр. <...> (учредителя рекламно-информационной бесплатной газеты "ВСЕГДА РЯДОМ ваш еженедельник") поступили следующие документы: запись из книги учета, приходный кассовый ордер №216 от 22.07.2011г., газета «ВСЕГДА РЯДОМ» №22 от 01.07.2011г.

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено, что ООО «Башкирская инвестиционная компания» не относится к числу финансовых организаций и не оказывает финансовые услуги. Отношения между потребителями и рекламодателем строятся на основании договора займа. На основании вышеизложенного, данная реклама имеет признаки нарушения части 7 статьи 5 Федерального закона "О рекламе". Таким образом, имеет место переквалификация данного нарушения с части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» на часть 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

Таким образом, комиссией принято решение прекратить производство по делу в отношении рекламодателя - гр. <...> (учредителя рекламно-информационной бесплатной газеты "ВСЕГДА РЯДОМ ваш еженедельник"), так как согласно статье 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе по части 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» несет рекламодатель. Определением об отложении рассмотрения дела №Р-179-11 от 06.12.2011г. производство по делу №Р-179-11 в отношении рекламодателя - учредителя рекламно-информационной бесплатной газеты "ВСЕГДА РЯДОМ ваш еженедельник" гр. <...> прекращено.

19.12.2011г. на рассмотрении дела присутствовал директор ООО «Башкирская инвестиционная компания» <...>. На рассмотрении дела <...> представлены письменные объяснения по делу №Р-179-11 о том, что:

«Рекламодатель предоставил на рассмотрении комиссии договор на размещение рекламы № 50 от 18.10.2010 г, лист согласования рекламного модуля по договору № 50 от 18.10.2010 г. По условиям договора № 50 от 18.10.2010 г. исполнитель обязался опубликовать рекламу только в двух номерах газеты, точнее в №№ 21, 22 которые были опубликованы в ноябре 2010 года. В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о рекламе не может быть

вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Таким образом, договор № 50 и лист согласования рекламного модуля по договору № 50 от 18.10.2010 г. не имеет отношения к рекламе размещенной в рекламно-информационной бесплатной газете (еженедельник) «Всегда рядом» № 24 (54) от 15 июля 2011г. ООО «Компания БашИнвест» рекламу в рекламно-информационной бесплатной газете (еженедельник) «Всегда рядом» № 24 (54) от 15 июля 2011 г. не размещала и текст рекламных материалов не согласовывался. Реклама в вышеуказанном номере газете размещалась по инициативе редакции газеты «Всегда рядом» на бесплатной основе с целью привлечения клиентов. Таким образом, ООО «Компания БашИнвест» не может нести ответственности за содержание рекламных материалов, текст которых не согласовывался с ним как рекламодателем. Согласование содержания рекламных материалов является обязательным условием подписания договора на размещение рекламы и является его неотъемлемой частью. Несоблюдение вышеуказанных условий влечет недействительность договора на размещение рекламы. На основании изложенного, прошу прекратить производство по делу». Так же на рассмотрении дела представлены следующие документы (вх.№16282 от 19.12.2011г.): договор займа (кредита) от 02.09.2011г., договор займа (кредита) от 28.01.2010г.

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено, что согласно представленных объяснений и документов ООО «Башкирская инвестиционная компания» вышеуказанную рекламу, размещенную в газете «Всегда рядом» не размещала, текст рекламных материалов не согласовывала, рекламу не оплачивала. По условиям договора № 50 от 18.10.2010 г. газета «Всегда рядом» обязалась опубликовать рекламу только в двух номерах газеты, точнее в № 21, №22, которые были опубликованы в ноябре 2010 года. Таким образом, ООО «Башкирская инвестиционная компания» не является рекламодателем вышеуказанной рекламы, размещенной в рекламно-информационной бесплатной газете (еженедельник) "Всегда рядом" №24 (54) от 15 июля 2011года. Однако ООО «Башкирская инвестиционная компания» является рекламодателем рекламы: "ДАЕМ ДЕНЬГИ ПРОСТО от 3000 до 50 000 руб. – работающим и пенсионерам до 70 лет – СРОК рассмотрения: 1 день ВЫГОДНО – 0% комиссии – БЫСТРОЕ получение денег – ПОГАШЕНИЕ кредита мелкими суммами...". Согласно договора №50 от 18.10.2010г. рекламодателем данной рекламы является ООО «Башкирская инвестиционная компания», размещенной в номерах №21 и №22 в рекламно-информационной бесплатной газете (еженедельник) "Всегда рядом".

Таким образом, анализ материалов дела показал, что реклама: "ДАЕМ ДЕНЬГИ ПРОСТО от 3000 до 50 000 руб. – работающим и пенсионерам до 70 лет – СРОК рассмотрения: 1 день 0 ВЫГОДНО – 0% комиссии – БЫСТРОЕ получение денег – ПОГАШЕНИЕ кредита мелкими суммами...", размещенная в номерах №21 и №22 в рекламно-информационной бесплатной газете (еженедельник) "Всегда рядом", рекламодатель - ООО «Башкирская инвестиционная компания», нарушает часть 7 статьи 5 Федерального закона "О рекламе", в части того, что:

- не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В вышеуказанной рекламе отсутствует часть существенной информации, искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы. В соответствии со статьей 38 Федерального закона "О рекламе", ответственность за нарушение требований, установленных частью 7 статьи 5 указанного закона

несет как рекламодаделец.

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России 19.12.2011г.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с п.п. 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу: «ДАЕМ ДЕНЬГИ ПРОСТО от 3000 до 50 000 руб. – работающим и пенсионерам до 70 лет – СРОК рассмотрения: 1 день 0 ВЫГОДНО – 0% комиссии – БЫСТРОЕ получение денег – ПОГАШЕНИЕ кредита мелкими суммами...», размещенную в номерах №21 и №22 в рекламно-информационной бесплатной газете (еженедельник) "Всегда рядом", рекламодаделец - ООО «Башкирская инвестиционная компания», так как она нарушает часть 7 статьи 5 Федерального закона "О рекламе".

2. В соответствии с п.47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, в связи с устранением данного нарушения, предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе - не выдавать.

3. Согласно части 1 статьи 4.5. КоАП РФ за нарушение законодательства РФ о рекламе постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. В связи с тем, что правонарушение было допущено в номере №21 и в номере №22 от ноября 2010 года в рекламно-информационной бесплатной газете "Всегда рядом"

Решение изготовлено в полном объеме 29.12.2011г. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.