

# Р Е Ш Е Н И Е №408-З

15 мая 2012 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере размещения заказов, рассмотрев жалобу ООО «КиТИМ» (620028, г. Екатеринбург, ул. Фролова, д.27, оф.4) (далее – Заявитель) на действия Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Уральская государственная архитектурно-художественная академия» (далее – Заказчик) при размещении заказа на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция, расширение и модернизация объектов для создания Уральского центра развития дизайна» (0362100011312000005), в порядке статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 №379,

## У С Т А Н О В И Л А:

В соответствии с представленными материалами 17 апреля 2012 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещена информация о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция, расширение и модернизация объектов для создания Уральского центра развития дизайна» (0362100011312000005) (далее – открытый аукцион). Начальная (максимальная) цена контракта составила 102 600 000 рублей 00 копеек.

По мнению Заявителя, заказчиком в документации об аукционе не содержится инструкция о порядке заполнения заявки на участие в аукционе, в связи с чем не представляется возможным определить перечень товаров, используемых при выполнении работ, по которым необходимо предоставить в составе заявки сведения о технических и функциональных характеристиках, отсутствуют сведения о сроке оплаты контракта и незаконно включено требование о предоставлении в составе заявки на участие в аукционе копии свидетельства о членстве в саморегулируемой организации, лицензии на деятельность по проведению работ, связанных с ремонтом и реставрацией объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), и лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Представитель заказчика пояснил, что при размещении заказа нарушений законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд допущено не было.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия установила:

17 апреля 2012 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение и документация о проведении открытого аукциона, разработанная и утвержденная заказчиком. 23 апреля 2012 года в указанную документацию внесены изменения в части установлений требований к составу первой и второй части заявки на участие в аукционе.

В соответствии с указанной документацией с учетом внесенных изменений, а именно п.2.1 ч.2 первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным проектной документацией №90.12.07-ОВ2, являющейся неотъемлемой частью документации об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара, или согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным проектной документацией №90.12.07-ОВ2, являющейся неотъемлемой частью документации об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара.

Таким образом, документация об открытом аукционе содержит инструкцию о порядке заполнения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме и позволяет определить перечень товаров, используемых при выполнении работ, по которым в заявке должны быть сделаны предложения о качественных и функциональных характеристиках товара, а именно товары, описанные в проектной документации №90.12.07-ОВ2, являющейся неотъемлемой частью документации об открытом аукционе в электронной форме и в установленном порядке размещенной на официальном сайте в сети «Интернет».

Согласно п.8 ч.4 ст.41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать форму, срок и порядок оплаты товара, работ, услуг.

В соответствии с частью 8 документации об открытом аукционе в электронной форме форма, срок и порядок оплаты товара, работ, услуг указаны в проекте Договора (Приложение №4 к документации об открытом аукционе в электронной форме №3-а/12). Пункт 2.2 указанного проекта договора указывает, что оплата выполненных работ, предусмотренных настоящим Договором, осуществляется Заказчиком после подписания Сторонами актов приемки выполненных работ (актов приемки отдельных этапов работ, актов освидетельствования скрытых работ, исполнительной документации) не ранее 20 декабря 2012 года на основании выставленных Подрядчиком счета на оплату, счетов-фактур на поставленные материалы (комплектующие) и оборудование, товарных/товарно-транспортных накладных.

Таким образом, документация об открытом аукционе в электронной форме в нарушение п.8 ч.4 ст.41.6 Закона о размещении заказов не содержит конкретные сроки оплаты выполненных работ, что создает препятствия для применения положений ч.9 ст.9 Закона о размещении заказов.

Вторая часть заявки согласно п.2 ч.2.2 документации об аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме: участник размещения заказа должен быть членом саморегулируемой организации и иметь свидетельство о допуске к работам, указанным в документации об открытом аукционе в электронной форме, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства:

Устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций;

Опалубочные работы;

Арматурные работы;

Устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций;

Монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций;

Монтаж элементов конструкций надземной части зданий и сооружений, в том числе колонн, рам, ригелей, ферм, балок, плит, поясов, панелей стен и перегородок;

Монтаж металлических конструкций;

Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений;

Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промышленных трубопроводов);

Устройство оклеечной изоляции;

Антисептирование деревянных конструкций;

Гидроизоляция строительных конструкций;

Работы по теплоизоляции зданий, строительных конструкций и оборудования;

Работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования;

Устройство наружных сетей водопровода;

Укладка трубопроводов водопроводных;

Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования водопроводных сетей;

Очистка полости и испытание трубопроводов водопровода;

Устройство наружных сетей канализации;

Укладка трубопроводов канализационных безнапорных;

Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования канализационных сетей;

Устройство канализационных и водосточных колодцев;

Очистка полости и испытание трубопроводов канализации;

Устройство наружных сетей теплоснабжения;

Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя до 115 градусов Цельсия;

Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования сетей теплоснабжения;

Очистка полости и испытание трубопроводов теплоснабжения;

Устройство наружных электрических сетей и линий связи;

Устройство сетей электроснабжения напряжением до 35кВ включительно;

Установка распределительных устройств, коммутационной аппаратуры, устройств защиты.

Участник размещения заказа должен иметь действующую лицензию на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) на следующие виды производственных работ: ремонт и воссоздание кровель, ремонт инженерных систем и оборудования памятников истории и культуры (отопление водоснабжение, канализация, вентиляция, кондиционирование, системы электрообеспечения).

Участник размещения заказа должен иметь действующую лицензию на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений на следующие виды работ: монтаж заполнений проемов в противопожарных преградах.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Пункт 2 части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов устанавливает, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме.

Предметом открытого аукциона является реконструкция, расширение и модернизация объектов для создания Уральского центра развития дизайна.

Согласно части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства (далее - строительные работы), обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

В соответствии с частью 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Таким образом, условием допуска к участию в торгах на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, устанавливаемым в документации о торгах в соответствии с положениям пункта 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, должно являться обязательное наличие у участника размещения заказа исключительно свидетельства о допуске к работам по организации строительства. Требование о наличии у участника размещения заказа свидетельств о допуске к конкретным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, не соответствует части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации и является нарушением п.1 ч.3 ст.41.6, ч.7 ст.41.8, ч.5 ст.41.6, ч.4 ст.11 Закона о размещении заказов.

Вместе с тем, учитывая, что работы по реконструкции выполняются на объекте, являющимся памятником истории и культуры, требование о предоставлении дополнительно к свидетельству о членстве в саморегулируемой организации лицензии на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия является законным и обоснованным, так как указанные работы должны выполняться лично лицом, имеющим указанную лицензию.

Требование же о наличии и предоставлении в составе второй части заявки лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому

обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, не являющихся предметом торгов является нарушением п.1 ч.3 ст.41.6, ч.7 ст.41.8, ч.5 ст.41.6, ч.4 ст.11, ч.1 ст.41.6 и ч.3.1 ст.34 Закона о размещении заказов.

В вышеуказанных действиях должностного лица заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 1,2,4 статьи 57, и на основании части 5 статьи 17, части 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия,

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «КиТИМ» признать обоснованной в части отсутствия не установления заказчиком сроков оплаты контракта и установления требований к участникам размещения заказа и составу второй части заявки на участие в аукционе с нарушением требований законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.
2. Признать в действиях Федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Уральская государственная архитектурно-художественная академия» нарушения п.8 ч.4 ст.41.6, п.1 ч.3 ст.41.6, ч.7 ст.41.8, ч.5 ст.41.6, ч.4 ст.11, ч.1 ст.41.6 и ч.3.1 ст.34 Закона о размещении заказов.
3. Выдать Федеральному государственному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Уральская государственная архитектурно-художественная академия» предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.
4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ.

#### **ПРЕДПИСАНИЕ №408-З**

Об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

15 мая 2012г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере размещения заказов, на основании решения №408-З от 15 мая 2012 года,

## ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Уральская государственная архитектурно-художественная академия» устранить нарушение Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) путем внесения изменений в документацию об аукционе на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция, расширение и модернизация объектов для создания Уральского центра развития дизайна» (№0362100011312000005), путем установления порядка оплаты контракта и требований к участнику размещения заказа, составу заявки на участие в аукционе в соответствии с предметом размещаемого заказа и требований законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд тем же способом, которыми они были размещены на официальном сайте в сети «Интернет», в срок до **30 мая 2012г.**

2. **В срок до 02 июня 2012г.** представить в УФАС по Свердловской области доказательства по исполнению п. 1 настоящего предписания.

3. В случае невыполнения настоящего предписания Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области на основании части 15 ст. 17 Закона о размещении заказов вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.