

10 часов

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы Тульской области, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № АП 02-11/135-2018, возбужденного в отношении должностного лица – директора ГУ Тульской области «Информационное агентство «Регион» Натаркиной Ольги Юрьевны (паспорт <...> выдан Тепло-Огаревским РС 28.12.2000г., дата и место рождения: 23.08.1977г., пос. Теплое Тепло-Огаревского района, Тульской обл., зарегистрированной по адресу: Тульская обл., пос. Тепло ул. Новодорожная, д. 53, кв. 1), в ее отсутствие, уведомленной надлежащим образом (уведомление от 06.12.2018г. о прочтении электронной почты, направлено Натаркиной О.Ю. на адрес: [olga\\_natarkina@mail.ru](mailto:olga_natarkina@mail.ru) во вложении которого прикреплены протокол об административном правонарушении и определение о назначении времени и места рассмотрения дела № АП 02-11/135-2018 от 06.12.2018г. исх. №№ 2/6997, 2/6998),

**УСТАНОВИЛ:**

Комиссия Тульского УФАС России по результатам рассмотрения дела № 02-02/07-2018 признала ГУ Тульской области «Информационное агентство «Регион» занимающим доминирующее положение на товарном рынке услуг печатных средств массовой информации в географических границах МО Ясногорский район нарушившим требования части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», путем установления необоснованных цен объявления, затрагивающие земельные отношения, чем ущемило интересы неопределенного круга потребителей.

Решением Комиссии Тульского УФАС России по делу № 02-02/07-2018 (в полном объеме изготовлено 10.10.2018г. (исх.2/5377) установлено следующее:

20.02.2018г. в Тульское УФАС России поступило обращение Бакумцева В.Е., направленное прокуратурой Ясногорского района Тульской области, о нарушении ГУ Тульской области «Информационное агентство «Регион 71» части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» путем взимания необоснованно высокой платы за размещение в газете «Ясногорье» объявления о проведении кадастровых работ на земельном участке.

Отношения, возникающие в связи с осуществлением кадастровой деятельности, регулируются Федеральным законом от 24.07.2007г. № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности».

Согласно части 8 статьи 39 указанного закона в случае согласования

местоположения границ посредством проведения собрания заинтересованных лиц извещение о проведении собрания о согласовании местоположения границ вручается данным лицам или их представителям под расписку, направляется по адресу электронной почты и (или) почтовому адресу, по которым осуществляется связь с лицом, право которого на объект недвижимости зарегистрировано, а также с лицом, в пользу которого зарегистрировано ограничение права или обременение объекта недвижимости, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости в соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 9 Федерального закона от 13 июля 2015 года N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости", с уведомлением о вручении (при наличии таких сведений в Едином государственном реестре недвижимости) либо публикуется в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации соответствующего муниципального образования.

ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» зарегистрировано 01.12.2017г. (право предшественником является ГУ ТО «Телеканал «Тула»).

В состав ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» входят 29 отделов, из них 25 отделов - печатные издания – районные, городские газеты, включая газету «Ясногорье».

Газета «Ясногорье» является официальным источником для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной информации муниципального образования Ясногорский район не установлено (глава 9, пункт 9 статьи 42 Устава МО Ясногорский район).

В связи с межеванием земельного участка, расположенного в Ясногорском районе Тульской области, Бакумцев В.Е. обратился в редакцию газеты «Ясногорье» для опубликования объявления о проводимых кадастровых работах.

За объявление в газете Бакумцев В.Е. 17.11.2017г. оплатил 4083,70 руб. (размер объявления 70 кв. см\* 48 руб. за 1 кв. см+18% НДС + сумма сбора (118,90) = 4083,70 руб.)

Из объяснений редакции газеты «Ясногорье» - отдела ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» следует, что договоры на размещение объявлений с физическими лицами не заключаются.

Согласно информации, представленной ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» (вх. № 2405 от 31.05.2018г.), цены на услуги по размещению материалов в газетах, учредителем которых оно является, установлены приказом директора учреждения № 20-осн. от 19.12.2017г. «Об утверждении Прайс-листов на услуги для физических и юридических лиц», приложением № 24 к которому утвержден прайс-лист с ценами для физических лиц на услуги по размещению материалов в общественно-

политической газете Ясногорского района Тульской области «Ясногорье»:

- стоимость объявлений, поздравлений, некрологов – 35-40 руб./кв.см (с НДС);
- публикации о земельных отношениях – 56-64 руб./кв.см (с НДС).

Редакцией газеты «Ясногорье» представлены действующие в 2018 годах расценки на объявления, рекламные материалы, извещения, сообщения, официальные опубликования, утвержденные главным редактором газеты от 09.01.2018г.:

- стоимость 1 кв.см. - 30 руб (без учета НДС),
- стоимость извещений, сообщений, постановлений, приложений, официальных опубликований, связанных с земельными отношениями – 48 руб. кв.см. (без учета (НДС).
- в программе надбавка 25%. На первой полосе надбавка 50%.

Размер НДС составляет 18%.

При наличном расчете взимаются комиссионные взносы Сбербанка в размере 3%.

По запросу Управления ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71», представило калькуляцию цены на размещение объявлений в газете «Ясногорье», подписанную директором и главным бухгалтером Учреждения:

1. Типографские услуги за печатание 1 номера газеты с НДС 18% - 25406 руб.
2. Оплата труда сотрудников, занятых изготовлением газеты - 11000 руб.
3. Начисления на оплату труда 30,2% -  $11000 * 30,2\% = 3020$  руб.
4. Расходы на бензин, транспортные расходы (доставка газет) – 5000 руб.
5. Коммунальные расходы (электроэнергия, отопление) -1345 руб.

Итого расходов – 44771 руб.

6. Рентабельность 10% - 4477 руб.

Всего расходов – 49248 руб.

1 полоса в газете – 1026 кв.см

Стоимость 1 кв. см. в газете - 49248 руб.:  $1026 \text{ кв.см.} = 48 \text{ руб. без НДС}$

НДС 18 % =  $48 * 18\% = 8,64$  руб.

Всего цена с НДС 18% 56,64 руб.

В пояснениях в калькуляции отмечено: «Расходы приведены из расчета одного выхода газеты тиражом 2370 экз., 2370 полос в тираже (1 полоса \*2370экз.)».

Таким образом, ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» все расходы на выход **1 тиража** (2370 экз., в каждом экземпляре 16 полос) газеты «Ясногорье» распределяются только на 1 полосу газеты (1 полоса=1026 кв.см).

В обоснование такого расчета ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» ссылается на то, что объявления рекламного характера в среднем составляют 7% от общей площади, что составляет порядка одной полосы или 1026 см.кв. Доказательств, подтверждающих правомерность данного довода, не представлено.

Кроме того, ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» представило расчет фактической себестоимости рекламы и объявлений за 1 полугодие 2018 года, согласно которому себестоимость 1 кв. см. рекламы в газете «Ясногорье» при 100% заполнении рекламной площади и 100% реализации тиража равна 50.97 руб. Данный расчет также выполнен из расчета отнесения всех затрат на площадь только 1 полосы газеты (1026 кв.см).

Документов, подтверждающих расходы по статьям затрат, включенным в калькуляцию, несмотря на неоднократные запросы (исх. №2/862 от 26.02.2018г., 2/1196 от 20.03.2018г., 2/3330 от 02.07.2018г.), ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» Комиссии не представило.

Из анализа расходов по статьям представленной Учреждением калькуляции следует:

1. по статье «типографские услуги за печатание...» включены расходы с налогом на добавленную стоимость (НДС).

Включение НДС в расходы необоснованно увеличивает данные расходы, при таком расчете происходит двойной счет, так как стоимость 1 кв. см полосы в конечном итоге рассчитывается с учетом НДС.

Из представленных документов и информации следует, что в 2017 году, 1 полугодии 2018 года газета «Ясногорье» печаталась в филиале ОАО «Телерадиокомпания РТР» - типографии «Печатник», пункт выдачи изданий г. Ефремов Тульской области.

Документов, подтверждающих, что ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» самостоятельно заключало договор на полиграфические услуги по изготовлению районных и городских газет на 1 полугодие 2018 года, в Управление не представлено.

Представлена копия контракта № 2 от 27.06.2018г., заключенного ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» с ОАО «Подольская фабрика офсетной печати», на оказание полиграфических услуг по изготовлению и

доставке тиражей районных (городских) газет «Алексинские вести», «Заокский вестник», «Ясногорье». Срок действия контракта – от момента подписания до 30.10.2018г.

Согласно контракту стоимость изготовления **1 тиража печатных изданий** составляет:

«Алексинские вести» - тираж 3900 экз. (16 полос) – 15522, 00 руб. (с НДС);

«Заокский вестник» - тираж 2270 экз. (16 полос) - 11690,50 руб. (с НДС);

«Ясногорье» - тираж 2370 экз. (16 полос) - 12015,90 руб. (с НДС).

То есть, действующая в настоящее время стоимость изготовления 1 тиража газетных печатных изданий газеты «Ясногорье» (12015,90 руб., с НДС) значительно ниже размера расходов по статье «типографские услуги за печатание... » в калькуляции, представленной ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» (25406 руб., с НДС), что также свидетельствует о необоснованно завышенном размере расходов по указанной статье.

2. по статье «расходы на бензин, транспортные расходы (доставка газет)» - 5 рублей.

ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» представило расшифровку сум 5000 руб. (вх. № 5599 от 06.08.2018г.):

- 3500 руб.- доставка тиража до г. Алексин (**договор по перевозке районных газет**)
- 1877,30 руб. – з/п водителя редакции (за 2 рабочих дня);
- 542,00 руб. - бензин

В качестве обоснования расходов по доставке тиража в размере 3500 руб. Учреждение ссылается на договор по перевозке районных газет.

Из устных пояснений представителей ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» следует, что по договору доставки, заключенному с ИП Карташевым С.А. газетный типографии, расположенной в г. Ефремове, перевозятся в три места доставки поэтому затраты 10500 рублей делятся на 3.

Данный довод представителей ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» не принят Комиссией, поскольку согласно представленному ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» договору возмездного оказания услуг от 31.12.2017г. еженедельной доставке тиражей печатных изданий (газет), заключенному с Карташевым С.А. (срок действия договора с 01.01.2018г. по 30.06.2018г.), доставка тиражей газет осуществляется из типографии в г. Ефремове в следующие пункты сдачи:

- газеты «Новая жизнь» Тепло-Огаревский район, «Сельская новь» Каменский рай

- до пос. Теплое, ул. Комсомольская, д. 8;

- газеты «Алексинские вести», «Заокский вестник», «Ясногорье» - **до Алексинск почтамта** г. Алексин;

- «Городская газета» Тула – в два адреса: до Тульского почтамта и здания на Оборонной г. Тулы, д.114а.

Общая стоимость доставки 6 наименований газет за 1 рейс составляет 10 рублей. Следовательно, затраты по доставке должны распределяться на 1 названные газеты (6 наименований). Однако ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» из общей суммы доставки 10500 рублей более 33% (3500 рублей) относ на газету «Ясногорье».

Согласно контракту № 2 от 27.06.2018г., заключенному с ОАО «Подольская фабрика офсетной печати» стоимость доставки **трех** наименований печатных изданий (газеты «Алексинские вести», «Заокский вестник», «Ясногорье») указанным тиражом в г. Алексин **на Алексинский почтамт** составляет 6000 рублей за один рейс. Исходя из того, что газеты доставляются в один адрес одним рейсом при пропорциональном отнесении затрат на доставляемые газеты (3 наименования) фактические затраты по доставке газеты «Ясногорье» должны составлять 2000 рублей.

Из приведенных данных можно сделать вывод, что расходы по доставке тиражей г. Алексин (3500руб.) необоснованно завышены.

ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» поясняет в ответах, направленных в адрес Управления (вх. № 2405 от 31.05.2018г., № 2473 от 02.07.2018г.), что у него существует документ, отражающий принцип распределения затрат учреждения, цены на услуги обусловлены различным подходом к формированию тарифов на услуги в разных редакциях, согласно правилам свободного ценообразования в условиях рыночной экономики.

ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» представило расчет себестоимости одного экземпляра газеты «Ясногорье» исходя из данных за январь-июнь 2018 года, которая составляет всего 21,53 руб., что явно свидетельствует о несоизмеримости стоимости услуги по размещению в газете объявлений, связанных с земельными отношениями (48 руб. за 1 кв.см без НДС) с рассчитанной себестоимостью.

Кроме того, Управление неоднократно запрашивало у ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» информацию относительно взимания с заявителей дополнительной суммы (сбора) за подачу объявления в газете в размере 118,90 руб.

Однако никаких пояснений по данному вопросу ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» не представило.

Поскольку указанная сумма (сбор) 118,90 руб. составляет 3% от стоимости за услуги, то Комиссия приходит к выводу, что это комиссионный сбор Сбербанка. Взимание данного сбора при оплате наличными средствами установлено в приказах главного редактора газеты «Ясногорье» от 10.01.2017г., 09.01.2018г. Пояснений, как отношение данного сбора имеет к заявителям, производившим оплату за услуги че

кассу Учреждения, не представлено.

Учитывая, что для подачи объявлений (извещений, сообщений), связанных земельными отношениями, установлен особый порядок, и газета «Ясногор» является официальным источником для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной информации муниципального образования Ясногорский район, то по отношению к категории потребителей, которым требуется размещение таких объявлений, ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» является хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на товарном рынке печатных средств массовой информации в географических границах МО Ясногорский район.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей,

Таким образом, ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71», занимая доминирующее положение на товарном рынке услуг печатных средств массовой информации в географических границах МО Ясногорский район, установила необоснованные цены на объявления, затрагивающие земельные отношения, ущемило интересы неопределенного круга потребителей, тем самым нарушила требования части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Ответственным должностным лицом за совершение данного правонарушения является директор ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» Натаркина О.Ю.

В соответствии с частью 1 статьи 14.31 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъектов естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 9.21](#) настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей.

На основании изложенного:

- событием административного правонарушения является нарушение ГУ «Информационное агентство «Регион 71» требования части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», что влечет административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ;
- временем совершения административного правонарушения ГУ «Информационное агентство «Регион 71» является период с 17 ноября 2017 г. (момент выставления/оплаты гр. Бакумцевым В.Е. суммы в размере 4083,70 р.

за объявление в газете «Ясногорье») по 29 октября 2018 года (мом исполнения предписания – вх. № 5411);

- местом совершения административного правонарушения ГУ «Информационное агентство «Регион 71» является МО Ясногорский рай Тульской области.

Факт совершения административного правонарушения должностным лицом директором ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» Натаркиной О. подтверждается протоколом по делу № АП 02-11/135-2018 об административном правонарушении от 6 декабря 2018 года, а также материалами настоящего административного дела и антимонопольного дела № 02-02/07-2018.

Срок давности привлечения директора ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» Натаркиной О.Ю., к административной ответственности, установленный частью статьи 4.5 КоАП РФ, за нарушение антимонопольного законодательства РФ, момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывая характер совершенного административного правонарушения, лично правонарушителя, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При рассмотрении настоящего дела, в действиях должностного лица – директора ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» Натаркиной О.Ю. установленное смягчающее обстоятельство - добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль (пункт 7 части 1 статьи 4.2. КоАП РФ).

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ,

#### **ПОСТАНОВИЛ:**

**Признать** должностное лицо ГУ Тульской области «Информационное агентство «Регион 71», **виновной** в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ **назначить ей наказание** в виде административного штрафа в размере **15 000 (пятнадцать тысяч) рублей**.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

**Реквизиты для уплаты административного штрафа:**



**Получатель:** ИНН 7107026090/КПП 710601001

УФК Минфина России по Тульской области

(Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области)

**КБК** 161 1 16 26000 01 6000 140

**ОКТМО 70701000**

**Банк получателя:** Отделение Тула

**БИК** 047003001

**Р\сч** 40101810700000010107

**Назначение платежа** – административный штраф по постановлению Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области от **21 декабря 2018 года за нарушение антимонопольного законодательства РФ.**

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лица привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу вынесшему постановление, **по факсу 359365.**

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влекут наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 3 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Дата получения (выдачи) постановления о наложении штрафа – 21 декабря 2018 года

Дата вступления постановления в законную силу – 31 декабря 2018 года

Срок исполнения постановления – 1 марта 2018 года

Срок оплаты административного штрафа (часть 1 статьи 32.2 КоАП) – до 1 марта 2018 года