

Решение № 05-09/8-22РНПО

об отказе во включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций

15.03.2022

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

** – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

** – начальника отдела контроля органов власти, заместителя председателя Комиссии;

** – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

** – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

** – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев обращение некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов (далее – РФКР МКД, Заявитель, Заказчик) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Научно-производственное объединение «Глобал Гис» (ИНН 5507209714) (далее - ООО «НПО «Глобал Гис», Общество, Подрядчик, Ответчик) в реестр недобросовестных подрядных организаций в порядке, предусмотренном постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»,

при участии представителя Общества посредством системы видеоконференц-связи: ** (доверенность б/н от 14.03.2022, личность удостоверена паспортом);

в отсутствие РФКР МКД, надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

1. 28.02.2022 в Омское УФАС России поступило обращение РФКР МКД о включении сведений об ООО «НПО «Глобал Гис» в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный разделом VII Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение № 615).

Из обращения Заявителя следует, что 16.03.2020 между ООО «НПО «Глобал Гис» и РФКР МКД заключен договор № 2020/023/ЭА о проведении капитального ремонта (далее - Договор) в многоквартирных домах (далее – МКД).

Между тем, Общество систематически нарушало сроки начала выполнения работ, а также график выполнения работ, установленный Договором.

Руководствуясь разделом 12 Договора, пунктами 226, 227 Положения № 615, РФКР МКД письменно уведомил ООО «НПО «Глобал Гис» о расторжении Договора в одностороннем порядке.

24.02.2022 РФКР МКД в одностороннем порядке расторгнут Договор на основании пунктов 226, 227 Положения № 615, пункта 12.4 Договора, а именно: систематическое (2 раза и более) нарушение ООО «НПО «Глобал Гис» сроков оказания услуг и (или) выполнения работ; задержка ООО «НПО «Глобал Гис» начала оказания услуг и (или) выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в МКД; нарушение ООО «НПО «Глобал Гис» сроков оказания услуг и (или) выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из МКД.

В связи с вышеизложенным, РФКР МКД просит принять решение о включении ООО «НПО «Глобал Гис» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 02.03.2022 № 05-1503 ООО «НПО «Глобал Гис» представлены возражения относительно

фактов, изложенных в обращении Заявителя (вх. от 14.03.2022 № 2567э).

На заседании Комиссии 15.03.2022 представитель Ответчика с доводами Заявителя не согласился, высказался согласно представленным ООО «НПО «Глобал Гис» возражениям на обращение РФКР МКД, отметив, что в рамках заключенного Договора исполнить взятые на себя обязательства на объекте, расположенном по адресу: Омская обл., Саргатский р-н, р.п. Саргатское, ул. 19-й Квартал, д. 3, не представлялось возможным, ввиду неверной проектной сметной документации (далее – ПСД), а также отсутствию со стороны Фонда действий, направленных на изменение ПСД по просьбам Общества.

На основании изложенного, Общество просит не включать сведения об ООО «НПО «Глобал Гис» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

3. В процессе рассмотрения обращения РФКР МКД Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 255, 258 Положения № 615 в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация, в том числе о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта *расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением подрядными организациями условий таких договоров.*

Из пункта 225 Положения № 615 следует, что расторжение договора о проведении капитального ремонта допускается, в частности по инициативе заказчика, в том числе в виде одностороннего расторжения договора о проведении капитального ремонта, или подрядной организации (основания такого расторжения устанавливаются в договоре о проведении капитального ремонта).

Подпунктами «б», «е» пункта 226 Положения № 615 установлено, что Заказчик вправе расторгнуть договор о проведении капитального ремонта в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков, в том числе в случае задержки подрядной организацией начала оказания услуг и (или) выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме, а также в случае нарушения подрядной организацией сроков оказания услуг и (или) выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из многоквартирных домов.

Из представленных материалов и информации следует, что 17.03.2020 между РФКР МКД и ООО «НПО «Глобал Гис» заключен Договор № 2020/022/ЭА о проведении капитального ремонта.

Согласно пункту 1.1 Договора Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательства выполнить работы по капитальному ремонту общего имущества (инженерных систем) в многоквартирных домах, расположенных по

адресам, предусмотренным адресным перечнем многоквартирных домов (приложение № 1 к Договору), в соответствии с проектно-сметной документацией (приложение № 2 к Договору), включая выполнение строительно-монтажных работ на объектах, поставку материалов, изделий, конструкций, оборудования, своевременное устранение недостатков, сдачу каждого объекта после выполнения работ по капитальному ремонту по акту о приемке оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, выполнение обязательств в течение гарантийного срока, выполнение иных неразрывно связанных с объектом работ, а Заказчик принимает надлежащим образом выполненные Подрядчиком работы и оплачивает их в порядке и сроки, предусмотренные Договором.

В соответствии с пунктом 5.1.21 Договора Подрядчик обязан в течение 1 (одного) рабочего дня письменно известить Заказчика и до получения от него указаний приостановить работы при обнаружении:

- невозможности использования предоставленной Заказчиком проектно-сметной документации без внесения в нее дополнений (изменений);
- возможных неблагоприятных для объекта и/или Заказчика последствий выполнения его указаний о способе исполнения работ;
- иных, не зависящих от Подрядчика обстоятельств, угрожающих качеству результатов выполняемой работы, либо создающих невозможность ее завершения в срок.

Соответственно, в силу пункта 4.1.7 Договора Заказчик обязан рассмотреть письменное обращение Подрядчика о необходимости проведения дополнительных работ, не учтенных в проектно-сметной документации, в 10-ти дневный срок с момента получения с направлением в адрес Подрядчика письменного ответа.

Адресный перечень многоквартирных домов указан в приложении № 1 к Договору, согласно которому выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД предусмотрено по двум адресам: Омская обл., Саргатский р-н, р.п. Саргатское, ул. КВ. 19-й, д. 3; Омская обл., Саргатский р-н, р.п. Саргатское, ул. Кв. 19-й, д. 9.

Дополнительным соглашением № 1 от 17.12.2020 в Договор внесены изменения, в части исключения из Договора выполнения работ по адресу: Омская обл., Саргатский р-н, р.п. Саргатское, ул. Кв. 19-й, д. 9.

В силу пункта 3.1 Договора Подрядчик обязуется выполнить работы по Договору в соответствии с графиком производства (выполнения) работ по Договору (приложение № 3 к Договору) (далее - график выполнения работ). Никакие задержки и нарушения в выполнении работ не могут служить основанием для требования Подрядчика о продлении сроков выполнения работ, за исключением случаев, специально оговоренных в Договоре.

Согласно пункту 3.2 Договора дата начала выполнения работ с 15.05.2020, дата

окончания: не позднее 15.09.2020.

Подпунктами «а», «б», «е» пункта 12.4 Договора установлено, что Заказчик вправе расторгнуть Договор в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков, в том числе в случае систематическом (2 раза и более) нарушении Подрядчиком сроков оказания услуг и (или) выполнения работ, задержки Подрядчиком начала оказания услуг и (или) выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме, а также в случае нарушения Подрядчиком сроков оказания услуг и (или) выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из многоквартирных домов.

Согласно пункту 12.5 Договора решение Заказчика об одностороннем расторжении Договора в течение трех рабочих дней, следующих за датой принятия этого решения, размещается на официальном сайте Заказчика и направляется Подрядчику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по почтовому адресу Подрядчика, указанному в разделе 17 Договора. Выполнение Заказчиком требований пункта 12.5 Договора считается надлежащим уведомлением Подрядчика об одностороннем расторжении договора. При этом датой надлежащего уведомления Подрядчика признается дата принятия организацией почтовой связи почтового отправления с уведомлением о решении Заказчика об одностороннем отказе от исполнения (расторжении) Договора.

В соответствии с пунктом 12.6 Договора решение Заказчика об одностороннем расторжении договора вступает в силу и Договор считается расторгнутым по истечении 15 рабочих дней с даты надлежащего уведомления Заказчиком Подрядчика об одностороннем отказе от исполнения (одностороннем расторжении) Договора в соответствии с пунктом 12.5 Договора.

Согласно разделу 17 Договора юридическим адресом Общества является: 644032, г. Омск, ул. Новоалександровская, д. 231, почтовый адрес: 644024, г. Омск, ул. Красных Зорь, д. 67, оф. 302.

Так, РФКР МКД в адрес Общества 01.02.2022 (исх. № 05/413) направлено уведомление об одностороннем расторжении Договора на основании пунктов 226, 227 Положения № 615, пункта 12.4 Договора. Уведомлением от 24.02.2022 РФКР МКД в адрес Общества направило письмо № 05/875 о том, что с 24.02.2022 Договор считается расторгнутым.

Вышеуказанные письма Заказчиком направлены по юридическому адресу Подрядчика, что усматривается из списков внутренних почтовых отправлений № 92 от 01.02.2022, № 125 от 25.02.2022.

Из уведомления об одностороннем расторжении Договора от 01.02.2022 (исх. № 05/413) следует, что Обществом были нарушены сроки выполнения работ, установленные с 15.05.2020 по 15.08.2020, срок сдачи-

приемки работ с 16.08.2020 по 15.09.2020, на объекте, расположенном: Омская обл., Саргатский р-н, р.п. Саргатское, ул. Кв. 19-й, д. 3.

Проанализировав представленные РФКР МКД и Обществом документы и сведения, в частности переписку между ними, Комиссия установила следующее.

Согласно письмам РФКР МКД, направленным в адрес Общества, от 17.09.2020 № 09/9559, от 12.07.2021 № 09/4631, от 02.08.2021 № 09/5120, от 01.09.2021 № 09/5904, от 26.11.2021 № 09/7799, от 23.12.2021 № 09/8390 Заказчик, в связи с нарушением сроков, установленных Договором, требует от Подрядчика приступить к выполнению капитального ремонта МКД, а также представить письменные пояснения о причинах нарушения сроков выполнения работ и откорректированный график производства работ.

Между тем, согласно письму Общества от 06.05.2020 № 198, направленного в адрес Заказчика, по адресу МКД - Омская обл., Саргатский р-н, р.п. Саргатское, ул. Кв. 19-й, д. 3 собственники МКД просят перенести выполнение работ на 2021 год. Кроме того, Общество указывает, что начать работы не представляется возможным, поскольку выявлены существенные несоответствия ПСД, а именно: отсутствует подвальное помещение, в котором согласно ПСД размещена система теплоснабжения, розлив Т21 фактически проходит по периметру квартир и трубы частично замурованы в стены. Общество просит внести изменения в ПСД, а также получить согласия собственников на демонтаж труб в квартирах, влекущий за собой частичный срыв обоев и вскрытие цементно-песчаного раствора, а также включить в Договор работы, по восстановлению стен после ремонта системы теплоснабжения.

Письмом от 29.12.2020 № 848 Общество уведомило Заказчика о решении собственников МКД перенести сроки выполнения работ по капитальному ремонту инженерных систем на конец отопительного периода 2020-2021 гг.

Также письмом от 27.04.2021 № 148 Общество повторно уведомило Заказчика, что начать работы не представляется возможным, поскольку выявлены существенные несоответствия ПСД, а именно: отсутствует подвальное помещение, в котором согласно ПСД размещена система теплоснабжения, розлив Т21 фактически проходит по периметру квартир и частично замурованы в стены. Общество просит внести изменения в ПСД, а также получить согласия собственников на демонтаж труб в квартирах, влекущий за собой частичный срыв обоев и вскрытие цементно-песчаного раствора, а также включить в Договор работы, по восстановлению стен после ремонта системы теплоснабжения.

Между тем, как указывает Подрядчик, изменения в ПСД Заказчиком не внесены.

В связи с неисполнением обязательств по договору, а именно нарушением Обществом сроков выполнения работ по договору, РФКР МКД 24.02.2022 расторгнул Договор в одностороннем порядке.

Комиссия Омского УФАС России отмечает, что *основанием* для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций является такое уклонение лица, которое предполагает недобросовестное поведение.

Рассмотрев все представленные документы и пояснения, Комиссия Омского УФАС России пришла к выводу, что в действиях ООО «НПО «Глобал Гис» отсутствуют намеренное и умышленное неисполнение договора.

Доказательства наличия обстоятельств, подтверждающих факты умышленных недобросовестных действий ООО «НПО «Глобал Гис», повлекших нарушение условий договора, у антимонопольного органа отсутствуют.

Включение в реестр недобросовестных подрядных организаций является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств. Включение сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций является санкцией за недобросовестное поведение подрядчика по исполнению обязательств по действующему договору.

По смыслу статьи 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Действующее законодательство не содержит безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о подрядной организации в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Следовательно, для возникновения таких правовых последствий как признание подрядной организации недобросовестной антимонопольный орган не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоблюдения положений законодательства, а в рамках выполнения возложенной на него функции обязан выяснить все обстоятельства, определить вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Таким образом, для включения в реестр необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения подрядчика.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Омского УФАС России, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «НПО «Глобал Гис» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

По результатам проверки представленных сведений в отношении ООО «НПО «Глобал Гис», с учетом всех обстоятельств, установленных при рассмотрении обращения РФКР МКД, на основании пункта 263 Положения № 615 Комиссия

РЕШИЛА:

Основания для включения сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Научно-производственное объединение «Глобал Гис» (ИНН 5507209714, ОГРН 1095543002829, юридический адрес: 644032, Омская область, г. Омск, ул. Новоалександровская, д. 231) в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», отсутствуют.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель
**

Комиссии

Члены Комиссии

**

**

**