**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**о назначении административного наказания по делу**

**№ 004/04/7.30-278/2019 об административном правонарушении**

21.11.2019г. г. Горно-Алтайск

ул. Ленина 226, стр.2

Я , руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай ….., рассмотрев протокол об административном правонарушении от 07.11.2019г. № 004/04/7.30-278/2019 и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица заказчика, директора МКУ «Централизованная межпоселенческая библиотечная система» МО «Кош-Агачский район» …..,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении ФАС по Республике Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение, 2) в отсутствие директора МКУ «Централизованная межпоселенческая библиотечная система» МО «Кош-Агачский район» ……

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Определение о времени и месте рассмотрения дела № 004/04/7.30-278/2019 от 07.11.2019г. должностным лицом заказчика, директором МКУ «Централизованная межпоселенческая библиотечная система» МО «Кош-Агачский район» …… получено 07.11.2019г. лично.

07.11.2019г. …… представлено ходатайство (вх. № 4903) о рассмотрении дела № 004/04/7.30-278/2019 от 07.11.2019г. без ее участия.

В ходе внеплановой камеральной проверки УФАС по Республике Алтай в действиях МКУ «Централизованная межпоселенческая библиотечная система» МО «Кош-Агачский район» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона № 0377300007119000031 на поставку

оргтехники и периферийных устройств установило нарушения ч. 8 ст. 34, п. 7 ст. 42, ч. 3 ст. 44 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (акт проверки № 52 от 30.09.2019г.).

Нарушения выразились в следующем:

29.07.2019г. уполномоченным органом Администрацией МО «Кош-Агачский район» на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0377300007119000031 на поставку оргтехники и периферийных устройств.

Заказчиком данного электронного аукциона является МКУ «Централизованная межпоселенческая библиотечная система» МО «Кош-Агачский район».

В соответствии с п. 4 ч. 5 ст. 63 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 Закона о контрактной системе, указывается, в том числе, размер обеспечения заявок на участие в аукционе.

Согласно п. 7 ст. 42 Закона о контрактной системе, в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, в том числе информация о размере и **порядке внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок** на участие в закупке**, а также условия банковской гарантии** (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с Законом о контрактной системе).

Согласно ч. 10 ст. 44 Закона о контрактной системе **при проведении** открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, **электронного аукциона денежные средства, предназначенные для обеспечения заявок, вносятся участниками закупок на специальные счета**, **открытые ими в банках, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации** (далее - специальный счет). Требования к указанным банкам устанавливаются Правительством Российской Федерации. Такие требования должны быть не ниже требований, установленных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации к кредитным организациям, в которых могут размещаться средства федерального бюджета на банковские депозиты.

Таким образом, обеспечение заявок вносится участником закупки на специальный счет, открытый в банке, включенном в установленный Правительством Российской Федерации перечень.

При анализе информации, размещенной на официальном сайте ЕИС в сфере закупок, УФАС по РА установлено, что в извещении о проведении электронного аукциона заказчиком установлен порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок: Обеспечение заявки – 9 882,93 руб. Порядок установлен статьей 44 ФЗ № 44-ФЗ.

В п. 11 Информационной карты (раздел I аукционной документации) заказчиком установлено: размер обеспечения заявки на участие в электронном аукционе: 1 % от начальной (максимальной) цены контракта. Обеспечение заявки на участие в аукционе может предоставляться участником закупки **в виде денежных средств или банковской гарантии**. Выбор способа обеспечения заявки на участие в аукционе осуществляется участником закупки. Требование об обеспечении заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в равной мере относится ко всем участникам закупки, за исключением государственных, муниципальных учреждений, которые не предоставляют обеспечение подаваемых ими заявок на участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При этом, в извещении и в аукционной документации **не установлен порядок** внесения участниками закупки денежных средств в качестве обеспечения заявки **на участие в аукционе на специальные счета, открытые ими в банках**, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 45 Закона о контрактной системе заказчики в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов принимают банковские гарантии, выданные банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Согласно п. 5 ч. 2 данной статьи банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать срок действия банковской гарантии с учетом требований статей 44 и 96 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 3, ч. 4 ст. 44 Закона о контрактной системе в конкурсной документации, документации об аукционе заказчиком должны быть указаны размер обеспечения заявок в соответствии с данным Федеральным законом и условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с данным Федеральным законом). Банковская гарантия, выданная участнику закупки банком для целей обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе, должна соответствовать требованиям статьи 45 данного Федерального закона. Срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, должен составлять не менее чем два месяца с даты окончания срока подачи заявок.

Однако, ни извещение о проведении электронного аукциона, ни аукционная документация не содержат условия банковской гарантии, предусмотренные ст. 44 и ст. 45 Закона о контрактной системе, предъявляемой в качестве

обеспечения заявки.

Таким образом, заказчиком МКУ «Централизованная межпоселенческая библиотечная система» МО «Кош-Агачский район» нарушены требования п. 7 ст. 42, ч. 3 ст. 44 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 4 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно ч. 8 ст. 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 (в редакции, действующей на дату объявления закупки) установлены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - Правила).

Пунктом 4 Правил установлено, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии **с пунктом 1 части 1 статьи 30** Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

**а) 3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей.**

б) 2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 10 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа)

составляет от 10 млн. рублей до 20 млн. рублей (включительно).

В пункте 5.6 проекта контракта (приложение к аукционной документации №0377300007119000031) заказчиком предусмотрено: «За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, заключенным по результатам определения подрядчика в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042) в следующем порядке: **2 процента цены контракта** (этапа) в случае, **если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 10 млн. рублей** (включительно).

Согласно извещению о проведении данного электронного аукциона и п. 17 Информационной карты аукционной документации закупка проводится для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и начальная (максимальная) цена контракта составляет 988 293,40 рубля, т.е. не превышает 3 млн. рублей. Соответственно, размер штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком (поставщиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, должен быть установлен в размере **3 % цены контракта.**

Таким образом, действия заказчика, неустановившего надлежащим образом условие об ответственности поставщика, нарушают часть 8 статьи 34 Закона о контрактной системе и п. 4 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042.

За данные нарушения законодательства о контрактной системе предусмотрена ответственность по **части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях** (далее КоАП РФ) – утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 данной статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в данном Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Распоряжением Администрации МО «Кош-Агачский район» № 138 от 03.04.2015г. утверждены Типовое положение о контрактном управляющем и Положение о порядке взаимодействия контрактного управляющего с должностными лицами органов исполнительной власти, структурных подразделений и муниципальных учреждений МО «Кош-Агачский район».

Согласно пункту 2 части 3.1 раздела III Типового положения контрактный управляющий осуществляет функции и полномочия, в том числе подготовку документации о закупках (за исключением описания объекта закупки), проектов контрактов, приглашения принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами (пп. г).

Согласно пункту 1 раздела III Положения о порядке взаимодействия контрактного управляющего с должностными лицами муниципальных учреждений МО «Кош-Агачский район» не позднее чем за пятнадцать дней до планируемой даты размещения извещения об осуществлении закупки должностное лицо муниципального учреждения направляет контрактному управляющему сопроводительное письмо, подписанное руководителем муниципального учреждения, техническое задание. Контрактный управляющий приступает к формированию заявки и документов по закупке, проекта контракта.

Аукционная документация № 0377300007119000031 на поставку оргтехники и периферийных устройств, несоответствующая требованиям законодательства о контрактной системе, утверждена только должностным лицом заказчика, а именно 02.08.2019г. директором МКУ «Централизованная межпоселенческая библиотечная система» МО «Кош-Агачский район» …..

Согласно приказу Отдела культуры Администрации МО «Кош-Агачский район» № 7 от 16.12.2016г. …… назначена директором МКУ «Централизованная межпоселенческая библиотечная система» МО «Кош-Агачский район».

Таким образом, в действиях должностного лица заказчика, директора МКУ «Централизованная межпоселенческая библиотечная система» МО «Кош-Агачский район» ….. содержится состав нарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с положениями ст. 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Вместе с тем, в соответствии с положениями КоАП РФ, неосторожность также является формой вины.

При таких обстоятельствах, субъективная сторона выражается виной в форме неосторожности, поскольку лицо, привлекаемое к ответственности, не предвидело возможности наступления вредных последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Вина, как элемент состава административного правонарушения, характеризуется тем, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, могло предотвратить нарушение законодательства о контрактной систем, однако, по неаргументированным причинам не обеспечило исполнение требований Закона о контрактной системе, допустив их нарушение.

Факт совершения ….. административного правонарушения подтверждается протоколом по делу № 004/04/7.30-278/2019 об административном правонарушении от 07.11.2019г., а также другими материалами дела.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Нарушения, допущенные должностным лицом заказчика, директором МКУ «Централизованная межпоселенческая библиотечная система» МО «Кош-Агачский район» ….., повлекли нарушение установленного государством порядка осуществления закупок. В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Срок давности привлечения ….. к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение законодательства о контрактной системе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения.

Обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.3, 4.2 КоАП, не выявлено.

Руководствуясь статьями 2.4; 7.30; 23.66; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо заказчика, директора МКУ «Централизованная межпоселенческая библиотечная система» МО «Кош-Агачский район» …… виновной в совершении административного правонарушения (утверждение аукционной документации на поставку оргтехники и периферийных устройств, несоответствующей требованиям Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (трех тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению **в бюджет в полном объеме.**

Согласно Федерального закона от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», приказа ФАС России от 21.11.2016г. № 1642/16 «О наделении и порядке осуществления территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам:

ОКТМО 84610000,

ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай),

банк получателя: Отделение – НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск,

р/с 40101810500000010000,

Код платежа 161 116 33050 05 6000 140, БИК 048405001, л/с 04771212170. Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд муниципальных районов».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 5-11-56.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Кош-Агачский районный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.