

Решение № РНП-55-131/2018

по результатам рассмотрения сведений о недобросовестном поставщике

27 декабря 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...»;

«...»;

«...»,

рассмотрев представленные Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Омской области (далее – заказчик, Управление Россельхознадзора по Омской области) сведения об обществе с ограниченной ответственностью «ФорТэ плюс» (далее - победитель, общество, ООО «ФорТэ плюс») для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – реестр) в связи с уклонением от заключения государственного контракта по результатам осуществления закупки способом запроса котировок в электронной форме на приобретение компьютеров (извещение № 0152100000318000101) (далее - запрос котировок в электронной форме, государственный контракт, контракт),

в присутствии представителей заказчика – «...» (доверенность от 26.12.2018), «...» (доверенность от 08.02.2018);

в отсутствие представителя общества, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения сведений,

У С Т А Н О

1. В соответствии с частью 5 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) в Омское УФАС России были представлены (вх. № 11147 от 14.12.2018) материалы и информация, свидетельствующие, по мнению заказчика, об уклонении ООО «ФорТэ плюс» от заключения государственного контракта.

Из представленных материалов и информации следует, что 26.11.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) заказчиком было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме с начальной (максимальной) ценой контракта 209701,70 руб.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме на дату и время окончания срока подачи заявок было подано пять заявок, все участники были допущены.

По результатам оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме комиссией было принято решение о признании победителем ООО «ФорТэ плюс».

На официальном сайте ЕИС 13.12.2018 размещен протокол признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта.

Из хронологии заключения государственного контракта, представленной оператором электронной площадки ООО «РТС-тендер» (вх. № 11335э от 20.12.2018) на запрос Омского УФАС России (исх. № 03-11083э от 18.12.2018), следует:

05.12.2018 – создан контракт;

06.12.2018 – участнику (победителю) направлен на подпись проект контракта;

11.12.2018 – участник не подписал контракт в регламентированный срок;

13.12.2018 – добавлен документ «Обеспечение исполнения контракта», участником подписан контракт вне срока.

2. Рассмотрев представленные материалы и пояснения представителей заказчика, в результате проверки представленных Управлением Россельхознадзора по Омской области сведений об уклонении общества от заключения государственного контракта на основании части 7 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия считает, что **сведения об ООО «ФорТэ плюс» не подлежат включению в реестр**, исходя из следующего.

Согласно части 5 статьи 82.4 Федерального закона о контрактной системе результаты рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме фиксируются **в протоколе рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме**, подписываемом всеми присутствующими членами котировочной комиссии не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

На основании части 8 названной статьи **оператор электронной площадки** включает в протокол, указанный в [части 5](#) настоящей статьи, информацию, предусмотренную [частью 6](#) настоящей статьи, в том числе информацию о победителе запроса котировок в электронной форме, об участнике запроса котировок в электронной форме, предложившем в заявке на участие в запросе котировок в электронной форме цену контракта такую же, как и победитель запроса котировок в электронной форме, или об участнике запроса котировок в электронной форме, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем запроса котировок в электронной форме условий, **формирует протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме и размещает его в единой информационной системе и на электронной площадке** в течение одного часа с момента получения от заказчика протокола, указанного в [части 5](#) настоящей статьи.

В силу статьи 82.5 Федерального закона о контрактной системе по результатам проведения запроса котировок в электронной форме **контракт заключается с победителем такого запроса в порядке, установленном [статьей 83.2](#) настоящего Федерального закона.**

В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе **в течение пяти дней** с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, **части 8 статьи 82.4**, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона **протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта**, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном **частью 23 статьи 68** настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной **пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1** настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Во исполнение названной нормы **06.12.2018** заказчиком был размещен проект государственного контракта.

На основании части 3 статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе **в течение пяти дней** с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта **победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий**, предусмотренный **частью 4** настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с **частью 1 статьи 37** настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные **частью 2 статьи 37** настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с **частью 9 статьи 37** настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

На основании части 4 статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе **в течение пяти дней** с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта **победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2** настоящей статьи, **размещает на электронной площадке протокол разногласий**, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

Таким образом, учитывая положения частей 3 и 4 статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе, победитель электронного аукциона в срок до **11.12.2018 включительно** должен был разместить на электронной площадке подписанный проект государственного контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, либо протокол разногласий, однако указанные действия не были совершены ООО «ФорТэ плюс».

Комиссией установлено, что обществом **13.12.2018** (за пределами регламентированного законом срока) был подписан проект контракта и предоставлено обеспечение его исполнения.

Согласно части 13 статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе **победитель** электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) **признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.**

В соответствии с указанной нормой **13.12.2018** общество было признано уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения запроса котировок в электронной форме, в этот же день заказчиком в единой информационной системе размещен соответствующий протокол.

Частью 2 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе установлено, **что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов**, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу указанной нормы Федерального закона о контрактной системе основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает **недобросовестное поведение**.

При этом антимонопольный орган, рассматривающий вопрос о включении сведений в реестр, не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта установления заказчиком уклонения поставщика от заключения контракта, не выявляя иные связанные с ним обстоятельства, в том числе наличие или отсутствие вины данного субъекта.

В целях проверки факта уклонения общества от заключения контракта Омским УФАС России было направлено в адрес ООО «ФорТэ плюс» письмо (исх. № 03-11084 от 18.12.2018) с предложением о представлении письменных пояснений о причинах уклонения от подписания контракта и приложением подтверждающих документов, данное письмо содержало также уведомление о рассмотрении 27.12.2018 в 10:00 часов настоящего обращения заказчика.

На указанный запрос обществом были представлены (вх. № 11458э от 24.12.2018) письменные пояснения следующего содержания: *«Кроме того, в действиях ООО «ФорТэ плюс» не было намерений уклоняться от заключения контракта – в банк было направлено платежное поручение, движение которого было приостановлено после изменения статуса контракта на «отменён по предписанию», сам контракт был нами подписан, а в период с 13 по 19 декабря по результатам различных процедур было заключено еще 5 (пять) Государственных контрактов, а 10.12.2018 года завершено исполнение со стороны ООО «ФорТэ плюс» контракта с Управлением Россельхознадзора по Омской области заключенного по результатам проведения аукциона (закупка № 0152100000318000080)».*

К вышеуказанным письменным пояснениям обществом представлен скриншот страницы с электронной площадки ООО «РТС-тендер», содержащий информацию о том, что победителем был подписан контракт вне срока (13.12.2018).

ООО «ФорТэ плюс» также было размещено платежное поручение, подтверждающее предоставление обеспечения исполнения контракта.

Комиссия отмечает, что вышеуказанные действия свидетельствует о том, что ООО «ФорТэ плюс» имело намерение на заключение государственного контракта.

Такие обстоятельства, по мнению Комиссии, не указывают на виновное и умышленное уклонение общества от заключения контракта, следовательно, сведения об ООО «ФорТэ плюс» не подлежат включению в Реестр.

На основании изложенного, руководствуясь, частью 7 статьи 104, пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «ФорТэ плюс» (ИНН 5507106853, 644082, Омская область, город Омск, ул.5-я Кировская, д. 58), директоре и единственном участнике общества с ограниченной ответственностью «ФорТэ плюс» «...», представленные Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Омской области в связи с уклонением от заключения государственного контракта по результатам осуществления закупки способом запроса котировок в электронной форме на приобретение компьютеров (извещение № 0152100000318000101), в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) **не включать.**

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

«...»

Председатель Комиссии:

«...»

Члены Комиссии:

«...»