

РЕШЕНИЕ № 054/06/23-2053/2022

«02» декабря 2022 года
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в присутствии представителей:

....

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ООО «Савир» на действия заказчика – ГБУЗ НСО «Новосибирский городской клинический перинатальный центр» при проведении электронного аукциона № 0351300092222000455 на поставку дезинфицирующих средств, начальная (максимальная) цена контракта 368 441 руб. 15 коп.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Савир» с жалобой на действия заказчика – ГБУЗ НСО «Новосибирский городской клинический перинатальный центр» при проведении электронного аукциона № 0351300092222000455 на поставку дезинфицирующих средств.

Суть жалобы ООО «Савир» заключается в следующем.

В соответствии с описанием объекта закупки заказчику необходимо к поставке средство дезинфицирующее (позиция КТРУ 20.20.14.000-00000005 «Средство дезинфицирующее»). Данная позиция КТРУ обязательна к применению с 13.12.2020. При этом, единственной характеристикой, установленной в указанной позиции КТРУ, является форма выпуска - жидкость.

Согласно пп. «а» п.5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (далее – Правила), заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае, если Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе, функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст.33 Закона о контрактной

системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев, предусмотренных данным пунктом.

В соответствии с п.6 Правил при указании дополнительных характеристик заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Вместе с тем, по мнению подателя жалобы, при формировании описания объекта закупки заказчиком были нарушены положения действующего законодательства.

Так, по позиции 1 описания объекта закупки заказчиком установлено требование к сроку годности рабочих растворов: не менее 28 и не более 39 суток; по позиции 3 описания объекта закупки установлено требование к сроку годности рабочих растворов: не менее 14 и не более 28 суток.

Податель жалобы считает, что, установив верхнюю границу срока годности рабочих растворов, заказчик ограничил количество потенциальных участников закупки. При этом, заказчик не привел надлежащего обоснования установления данного требования.

Таким образом, по мнению ООО «Савир», заказчиком нарушены положения ч.6 ст.23, ч.2 ст.8 Закона о контрактной системе.

ГБУЗ НСО «Новосибирский городской клинический перинатальный центр» в возражениях на жалобу ООО «Савир» сообщило следующее.

Заказчик при размещении извещения о закупке применил позицию КТРУ 20.20.14.000-00000005 «Средство дезинфицирующее». В данной позиции КТРУ присутствует обязательная к применению характеристика – форма выпуска: жидкость.

При этом, по мнению заказчика, данной характеристики недостаточно для формирования описания объекта закупки на приобретение дезинфицирующих средств, удовлетворяющих потребности заказчика.

В соответствии с пп. «а» п.5 Правил заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе, функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст.33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Заказчик при составлении описания объекта закупки руководствовался положениями ст.33 Закона о контрактной системе, а также документами, регламентирующими применение дезинфицирующих средств

Закупка дезинфицирующих средств осуществляется для отделения детской реанимации, где в основном находятся дети с критически низкой массой тела и абсолютно все требования, установленные в извещении о проведении электронного аукциона, определены исходя из соображения инфекционной

безопасности, которую обеспечивает рациональный выбор, эффективность и качество дезинфектантов с необходимым спектром антимикробной активности с учетом того, какой вид дезинфекции необходимо осуществлять, а также, какой вид микроорганизмов представляет опасность в конкретной ситуации.

Исходя из требований санитарных правил и норм СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней» заказчиком установлен верхний и нижний срок годности рабочих растворов. Верхний порог срока годности рабочего раствора установлен в связи с тем, что дополнительные стабилизаторы и функциональные добавки, которые увеличивают срок годности дезинфицирующего средства:

- не действуют на госпитальную микрофлору учреждения (об этом свидетельствуют протоколы лабораторных испытаний ГБУЗ НСО «НГКПЦ», которые подтверждают, что дезинфицирующие средства не активны в отношении госпитальной микрофлоры учреждения);

- вызывают аллергические реакции у новорожденных детей, пребывающих в отделении реанимации и интенсивной терапии, имеющих критически низкую массу тела и ослабленный иммунитет, а также сотрудников (на сегодняшний день у семи сотрудников выявлены аллергические реакции и имеется информация о том, что у детей появилась сыпь на теле).

В соответствии с п.6 Правил, указав дополнительные характеристики, заказчик включил в описание объекта закупки обоснование необходимости использования такой информации.

Таким образом, заказчик просит признать довод жалобы необоснованным.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе КТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования КТРУ утверждены Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пп. «в» п.4 Правил заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе, указывать согласно такой позиции описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствии с пп. «а» п.5 Правил заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае, если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе, функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст.33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Согласно п.6 Правил в случае представления дополнительной информации, предусмотренной п.5 данных Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Объектом закупки является средство дезинфицирующее, соответствующее позиции КТРУ – 20.20.14.000-00000005 «Средство дезинфицирующее». При этом, Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что в указанной позиции КТРУ установлена единственная характеристика: форма выпуска – жидкость.

На основании п.5, п.6 Правил заказчик вправе установить в описании объекта закупки дополнительные требования к характеристикам закупаемого товара, не предусмотренные соответствующей позицией КТРУ, при условии указания соответствующего обоснования установленных требований.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что заказчиком в описании объекта закупки установлены требования к характеристикам дезинфицирующего средства, не предусмотренные позицией КТРУ 20.20.14.000-00000005. Так, по позиции 1 описания объекта закупки заказчиком установлено, в том числе, требование к сроку годности рабочих растворов: не менее 28 и не более 39 суток; по позиции 3 описания объекта закупки установлено требование к сроку годности рабочих растворов: не менее 14 и не более 28 суток. Вместе с тем, во исполнение предписания Комиссии Новосибирского УФАС России № 054/06/23-1828/2022 от 07.11.2022 г., заказчиком в описании объекта закупки представлено обоснование установленных дополнительных требований к закупаемому товару.

В соответствии с ч. 4 ст. 106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы. Вместе с тем, податель жалобы не представил в адрес Новосибирского УФАС России доказательства, подтверждающие установление ненадлежащего обоснования включения дополнительных характеристик в описание объекта закупки. Таким образом, довод жалобы не нашел своего подтверждения.

При изучении документов и информации, представленных заказчиком, Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что довод подателя жалобы относительно ограничения количества участников закупки не находит своего подтверждения, поскольку требованиям, установленным в описании объекта закупки, соответствуют товары различных производителей. Так, требованиям, установленным в описании объекта закупки по позиции 1, соответствуют дезинфицирующее средство «Септолит тетра» (ООО «Сателит», Россия) и дезинфицирующее средство «Контакт» (ООО НПЦ «Биохим-Трейд», Россия). Требованиям, установленным в описании объекта закупки по позиции 3, соответствуют дезинфицирующее средство «Эком-50М» (ОАО НПО «Новодез»,

Россия) и дезинфицирующее средство «МДС-7М (ООО «Медицинская дезинфекция», Россия). Кроме того, согласно протоколу подведения итогов, участником закупки № 112876151, заявка которого была признана соответствующей требованиям извещения о проведении закупки, представлены к поставке дезинфицирующие средства производства ООО «Бирюза», Россия, и ООО «МедПро», Россия. Таким образом, довод жалобы о возможном ограничении количества участников закупки не нашел своего подтверждения.

При проведении внеплановой проверки на основании п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Савир» на действия заказчика – ГБУЗ НСО «Новосибирский городской клинический перинатальный центр» при проведении электронного аукциона № 0351300092222000455 на поставку дезинфицирующих средств необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.