

РЕШЕНИЕ № 314-Т/2018

по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

06 ноября 2018 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Дегтярева Р.В. – заместитель руководителя управления;

Члены комиссии:

Богославский Е.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей Заявителя ООО «Телеком-Монтаж-Юг» - П.Д.Ю., П.К.В., в присутствии представителей Организатора торгов - Азово-Черноморского бассейнового филиала ФГУП «Росморпорт» - К.А.В., М.А.Л., рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого

запроса предложений в электронной форме (№АЧБФ-Н-10-18) по выбору организации на право заключения договора на выполнение работ по размещению Центра СУДС Новороссийск в административно-учебном здании ФГБУ «АМП Черного моря» (извещение № 31807017463 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Телеком-Монтаж-Юг» на действия Организатора торгов Азово-Черноморского бассейнового филиала ФГУП «Росморпорт» при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме (№АЧБФ-Н-10-18) по выбору организации на право заключения договора на выполнение работ по размещению Центра СУДС Новороссийск в административно-учебном здании ФГБУ «АМП Черного моря» (извещение № 31807017463 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы назначено на **06.11.2018 в 10-00 часов**.

Заявитель указывает, что Организатор торгов нарушил положения Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», объединив в документации о закупках в один лот строительно-монтажные работы общего характера и специализированные работы по настройке доукомплектования системы управления движения судов, а также установив квалификационный критерий – наличие опыта именно специализированных работ.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает доводы необоснованными и противоречащими фактическим обстоятельствам дела.

Комиссия по делу № 314-Т/2018, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

ООО «Телеком-Монтаж-Юг» заявку на участие в аукционе не подавало, за разъяснениями не обращалось.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что право на обжалование содержания конкурсной документации имеют только лица, подавшие заявку на участие в торгах. Иные лица вправе обжаловать в антимонопольный орган лишь нарушения, связанные с размещением информации о проведении торгов и порядком подачи заявок, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Содержание жалобы ООО «Телеком-Монтаж-Юг», направленной в антимонопольный орган, сводится к обжалованию положений документации.

Закупочная деятельность Азово-Черноморского бассейнового филиала осуществляется для собственных нужд, в рамках Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупках, утвержденного приказом ФГУП «Росморпорт» от 28.12.2016 № 663 (с изменениями внесенными Приказами от 30.06.2017 № 245, от 19.07.2017 № 266, от 27.07.2017 № 276, от 03.08.2017 № 286, от 04.09.2017 № 346, от 19.09.2017 № 380, от 03.10.2017 № 415, от 14.11.2017 № 477, от 17.11.2017 № 486, от 29.11.2017 № 505, от 13.12.2017 № 535, от 15.12.2017 № 541, от 25.12.2017 № 565, от 19.01.2018 № 23, от 25.12.2017 №565 - далее Положение).

Открытый запрос предложений (№АЧБФ-Н-10-18) по выбору организации на право заключения договора на выполнение работ по размещению Центра СУДС Новороссийск в административно-учебном здании ФГБУ «АМП Черного моря» (далее - ОЗП) проводится в соответствии с Положением, которое регламентирует закупочную деятельность ФГУП «Росморпорт», содержит требования к закупкам, порядок проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, а также иные связанные с обеспечением закупки положения, в том числе требования к участникам закупки, критерии оценки заявок участников.

Пунктом 11.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт», установлен порядок публикации извещения и документации о проведении запроса предложений, согласно которому заказчик не менее чем за пять рабочих дней до дня окончания приема заявок размещает извещение и документацию о проведении запроса предложений на Официальном сайте и сайте Заказчика.

11.10.2018г. Азово-Черноморский бассейновый филиал ФГУП «Росморпорт» разместил в Единой информационной системе zakupki.gov.ru, открытый запрос предложений в электронной форме (№АЧБФ-Н-10-18) по выбору организации на право заключения договора на выполнение работ по размещению Центра СУДС Новороссийск в административно-учебном здании ФГБУ «АМП Черного моря» (извещение № 31807017463).

Согласно указанному извещению, заявки на участие в запросе предложений принимаются с 11.10.2018г. до 30.10.2018г.

Вместе с тем, согласно п. 11.2.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт» в документации о проведении запроса предложений помимо сведений, предусмотренных в извещении п.5.1 настоящего Положения, должны быть указаны сведения о требованиях к содержанию и форме, оформлению и составу заявки.

Пунктом 1 Раздела 1 Документации по открытому запросу предложений в электронной форме (№АЧБФ-Н-10-18) по выбору организации на право заключения договора на выполнение работ по размещению Центра СУДС Новороссийск в административно-учебном здании ФГБУ «АМП Черного моря» установлены требования к участника открытого запроса предложений в электронной форме, пунктом 2 Раздела 1 Документации установлены требования к оформлению заявок в открытом запросе предложений в электронной форме.

Таким образом, Организатором торгов исполнена обязанность по установлению требований к содержанию и форме, оформлению и составу заявки, предусмотренной Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт».

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Телеком-Монтаж-Юг» на действия Организатора торгов ФГУП «Росморпорт» при организации и

проведении открытого запроса предложений в электронной форме (№АЧБФ-Н-10-18) по выбору организации на право заключения договора на выполнение работ по размещению Центра СУДС Новороссийск в административно-учебном здании ФГБУ «АМП Черного моря» (извещение №31807017463 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru необоснованной.

Заместитель председателя комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены комиссии:

Е.А. Богославский

О.А. Сафронова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.