

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 13 декабря 2016 года

г.

Ханты-Мансийск

Решение в полном объеме изготовлено 16 декабря 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее - Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07. 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), действующая на основании Приказа № 113 от 24.10.2016 г. в составе:

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

в присутствии представителя Заявителя - ООО «Квадрат» - по доверенности <...> ,

в присутствии представителя Заказчика – Автономного учреждения Ханты - Мансийского автономного округа - Югры «Югорская шахматная академия» (далее – Заказчик), по доверенности <...> ,

рассмотрев жалобу ООО «Квадрат» (вх.от 29.11.2016 № 1933-ж),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора по оказанию услуг по уборке помещений и мойке фасада на объекте «Шахматный клуб в г. Ханты-Мансийске», извещение № 31604263658.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Ханты-Мансийским УФАС России в адрес Заявителя и Заказчика направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу (исх. от 01.12.2016 № 02/ТТ-6660). Рассмотрение

жалобы назначено на 07.12.2016 г.

На рассмотрении жалобы 07.12.2016, Заказчиком представлено ходатайство о продлении срока рассмотрении жалобы.

Согласно части 14, 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы, за исключением случая, предусмотренного частью 14.1 настоящей статьи. Если при рассмотрении жалобы комиссии антимонопольного органа необходимо получение дополнительной информации, срок принятия решения может быть продлен однократно на срок, установленный частью 14 настоящей статьи.

В соответствии с Уведомлением о продлении срока принятия решения по жалобе от 29.11.2016 № 1933-ж (исх. от 09.12.2016 №02/ТТ-6801), Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России принято решение о продлении срока принятия решения по жалобе от 29.11.2016 № 1933-ж, в связи с необходимостью получения дополнительной информации до 13.12.2016.

Как следует из содержания жалобы, Заявитель считает, что Комиссия Заказчика неправоммерно отклонила заявку Заявителя.

На основании изложенного Заявитель просит аннулировать протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, обязать Комиссию Заказчика провести повторное рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе, приостановить заключение договора по результатам проведения конкурса, до момента рассмотрения настоящей жалобы.

Изучив имеющиеся материалы дела, представленные доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг в автономном учреждении Ханты - Мансийского автономного округа - Югры «Югорская шахматная академия», утвержденным решением Наблюдательного совета АУ «Югорская шахматная академия» № 7 от 27.04.2015. (далее - Положение).

По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе (извещение № 31604263658), согласно протокола от 23.11.2016, Комиссией Заказчика было принято решение об отказе в допуске Заявителя к участию в конкурсе. Причина отказа: Справка, подтверждающая наличие у Участника кадровых ресурсов, необходимых для полного и своевременного выполнения Договора предоставлена не по форме.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно статьи 14.1 Положения, для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе комиссия по закупкам должна оценивать и сопоставлять такие заявки по критериям, указанным в конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 1.2 Конкурсной документации на право заключения договора оказания услуг по уборке помещений и мойке фасада на объекте «Шахматный клуб в г. Ханты-Мансийске» (далее — Документация), Заявка на участие в закупке – комплект документов, содержащий предложение участника процедуры закупки, направленный Заказчику по форме и в порядке, установленном документацией процедуры закупки. Для процедур закупок, проводимых в электронном виде: комплект документов, содержащий предложение участника процедуры закупки, направленный Заказчику по форме и в порядке, установленном документацией процедуры закупки в форме электронного документа.

Согласно части 5 Документации установлены общие требования к заявке на участие в конкурсе.

Согласно пункту 5.12 Документации, все документы (формы, заполненные в соответствии с требованиями настоящей документации, а также иные данные и сведения, предусмотренные настоящей документацией, оформленные в соответствии с настоящим подразделом), входящие в состав заявки, должны быть предоставлены претендентом на участие в конкурсе через ЕЭТП в отсканированном виде в доступном для прочтения формате (предпочтительнее формат *.pdf, формат: один файл – один документ). Все файлы заявки на участие в конкурсе, размещенные претендентом на ЕЭТП, должны иметь наименование либо комментариев, позволяющие идентифицировать содержание данного файла заявки, с указанием наименования документа, представленного данным файлом. Допускается размещение в составе заявки документов, сохраненных в архивах, при этом размещение в составе заявки архивов, разделенных на несколько частей, открытие каждой из которых по отдельности невозможно, не допускается. Все файлы не должны иметь защиты от их открытия, изменения, копирования их содержимого или их печати. Файлы должны быть именованы так, чтобы из их названия ясно следовало, какой документ, требуемый Документацией, в каком файле находится. Документы должны быть читаемыми, заверены с четко видимой подписью уполномоченного представителя участника закупки /участником закупки (для физических лиц) и печатью (для юридических лиц, при наличии).

В соответствии с пунктом 9.3 Документации, Участник процедур закупки должен соблюдать требования, предъявляемые Заказчиком к товарам, работам, услугам, являющимся предметом закупки. Документы, подтверждающие квалификацию Участника открытого конкурса в том числе, справка подтверждающая наличие у Участника кадровых ресурсов, необходимых для полного и своевременного выполнения Договора (предоставить копии документов в составе заявки, подтверждающие квалификацию персонала участника процедуры закупки).

В соответствии с пунктом 5.3 Документации, для участия в конкурсе участник процедуры закупки подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме согласно **приложению**, которые установлены конкурсной документацией.

Форма справки предусмотрена приложением № 4 к Документации.

Согласно пункту 5.8 Документации, ненадлежащее исполнение участником процедуры закупки требований о предоставлении документов в составе заявки на участие в конкурсе является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе такого участника.

В соответствии с пунктом 6.13 Документации, при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник процедуры закупки не допускается Комиссией к участию в конкурсе в том числе из за несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене Договора, превышающей начальную (максимальную) цену Договора, начальную (максимальную) цену единицы продукции.

Согласно справки подтверждающей наличие у Участника кадровых ресурсов, необходимых для полного и своевременного выполнения Договора (приложение №4 Документации). Участник подтверждает свою квалификацию следующей информацией: № №п/п; Ф.И.О.; Должность; Специальность и квалификация в соответствии с базовым (дополнительным) образованием; Стаж работы, лет (общий; в том числе, по оказанию услуг аналогичных предмету конкурса).

В справке о кадровых ресурсах ООО «Квадрат» в таблице содержатся следующие пункты: № №п/п; Ф.И.О. специалиста; Образование (какое учебное заведение окончил, год окончания, полученная специальность); Должность; Стаж работы в данной или аналогичной должности, лет. Согласно справке о кадровых ресурсах, представленной Заявителем в заявке на участие у Заявителя в справке о кадровых ресурсах отсутствуют: сведения об общем стаже работы, лет; информация о специальности и квалификации в соответствии с базовым (дополнительным) образованием.

Таким образом, Заявителем не выполнены требования Документации о представлении справок в составе заявки по форме, разработанной Заказчиком.

С учетом изложенного, комиссия Заказчика приняла решение об отказе в допуске участников закупки, представивших приложения к заявкам не по форме, разработанной Заказчиком.

С учетом изложенного в ходе рассмотрения жалобы, Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России установлено, что в действиях Заказчика не выявлено нарушений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «Квадрат» на действия Заказчика — Автономное

учреждение Ханты - Мансийского автономного округа - Югры «Югорская шахматная академия» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора по оказанию услуг по уборке помещений и мойке фасада на объекте «Шахматный клуб в г. Ханты-Мансийске», извещение № 31604263658, необоснованной;

2. Опубликовать данное решение на официальном сайте антимонопольного органа.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

- За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>