

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы
о нарушении законодательства Российской Федерации о размещении заказов

15 марта 2010 года

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов путем проведения конкурса, аукциона, а также запроса котировок цен на товары, работы, услуги Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Комиссия) в составе: <.....>;

в присутствии представителей:

- уполномоченного органа – Комитета финансов и экономики Администрации Окуловского муниципального района – заместителя Главы администрации Окуловского муниципального района <.....>; начальника правового управления Администрации Окуловского муниципального района <.....>; главного специалиста организационного отдела Администрации Окуловского муниципального района <.....>;

- участника размещения заказа (подателя жалобы) – Общества с ограниченной ответственностью «ТехноСтрой» – <.....>;

- участника размещения заказа (победителя аукциона) – индивидуального предпринимателя <.....> (далее – ИП <.....>) – секретаря – делопроизводителя <.....>.

рассмотрев жалобу участника размещения заказа – Общества с ограниченной ответственностью «ТехноСтрой» (далее – ООО «ТехноСтрой») – на действия муниципального заказчика – Муниципального учреждения дополнительного образования детей Детская музыкальная школа имени Н.А. Римского-Корсакова – и уполномоченного органа – Комитета финансов и экономики Администрации Окуловского муниципального района – при размещении ими муниципального заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по приспособлению помещений существующего административного здания под детскую музыкальную школу путем проведения капитального ремонта, документация по проведению которого была утверждена 04.02.2010, и проведя внеплановую проверку размещения данного заказа,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 94 ФАС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, за исключением полномочий по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу. В соответствии с пунктом 4 раздела I Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы. В соответствии с пунктом 45 приложения «Перечень территориальных органов Федеральной антимонопольной службы» к Положению о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденному приказом ФАС России от 15.12.2006 № 324, Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (сокращенное наименование – Новгородское УФАС России) является территориальным органом ФАС России.

В соответствии с частью 5 статьи 57 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ (с изм. и доп., далее – Закон о размещении заказов) участник размещения заказа вправе подать в письменной форме жалобу на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа для нужд субъекта Российской Федерации в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти или в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В Новгородское УФАС России 10 марта 2010 года поступила жалоба участника размещения заказа – ООО «ТехноСтрой» – на действия муниципального заказчика – Муниципального учреждения дополнительного образования детей Детская музыкальная школа имени Н.А. Римского-Корсакова – и уполномоченного органа – Комитета финансов и экономики Администрации Окуловского муниципального района – при размещении ими муниципального заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по приспособлению помещений существующего административного здания под детскую музыкальную школу путем проведения капитального ремонта, документация по проведению которого была утверждена 04.02.2010 (исх. № 54 от 04.02.2010; далее – Жалоба).

12 марта 2010 года в Новгородское УФАС России поступили письменные дополнения ООО «ТехноСтрой» к ранее поданной Жалобе (исх. № 56 от 12.03.2010; далее – Дополнения).

Жалоба подана в соответствии с Законом о размещении заказов и с соблюдением требований, предусмотренных статьями 57 – 58 данного закона.

В связи с поступлением Жалобы Новгородским УФАС России на основании части 4 статьи 60 Закона о размещении заказов муниципальному заказчику – Муниципальному учреждению дополнительного образования детей Детская музыкальная школа имени Н.А. Римского-Корсакова – и уполномоченному органу – Комитету финансов и экономики Администрации Окуловского муниципального района – были направлены требования о приостановлении размещения вышеуказанного заказа до рассмотрения Жалобы по существу (исх. № 962/03 от 10.03.2010; исх. № 963/03 от 10.03.2010 Новгородского УФАС России), которые и муниципальным заказчиком, и уполномоченным органом исполнены, размещение муниципального заказа приостановлено, муниципальный контракт не заключен.

Из Жалобы и Дополнений к ней следует, что при размещении на официальном сайте документации об аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по приспособлению помещений существующего административного здания под детскую музыкальную школу путем проведения капитального ремонта допущены нарушения действующего законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

В Приложении № 3 «Проектная документация» не открывались чертежи, так как они были представлены в формате RAR. Для того, чтобы открыть данный формат нужна специализированная программа AutoCAD, которая требует приобретения лицензионного продукта. Вследствие того, что часть представленной информации (Приложение № 3) в документации об аукционе не была общедоступной, не было возможности просчитать объемы работ.

Таким образом, при размещении документации об аукционе на официальном сайте был нарушен пункт 9 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2007 № 147 «Об утверждении Положения о пользовании официальными сайтами в сети интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами» (далее – Постановление Правительства РФ от 10.03.2007 № 147).

На основании вышеизложенного, ООО «ТехноСтрой» просит проверить документацию об аукционе и порядок ее размещения на

официальном сайте на предмет наличия нарушений действующего законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

На рассмотрении Жалобы представитель ООО «ТехноСтрой» поддержала доводы, изложенные в Жалобе и Дополнениях к ней. Уполномоченный орган – Комитет финансов и экономики Администрации Окуловского муниципального района – считает Жалобу необоснованной по следующим причинам, изложенным в представленных возражениях на нее (исх. № 133 от 11.03.2010; исх. № 141 от 15.03.2010).

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по приспособлению помещений существующего административного здания под детскую музыкальную школу путем проведения капитального ремонта утверждена приказом уполномоченного органа от 04.02.2010 № 6 «О проведении открытого аукциона» и в соответствии с частью 6 статьи 16 Закона о размещении заказов размещена на официальном сайте Администрации Окуловского муниципального района и на официальном сайте Администрации Новгородской области в сети «Интернет». Там же размещены Приложения №№ 1 – 3, являющиеся неотъемлемой частью документации об аукционе. Приложения № 1 и № 2 размещены в формате MSWORD 2003 (*.doc), а Приложение № 3 – в виде файлов DWG для программы AutoCAD, так как оно содержит большой объем схематических материалов. Данное приложение размещено вместе с инструкцией по открытию схем, имеющихся в приложении.

При этом для просмотра файлов в формате DWG (формат программы AutoCAD) не обязательно иметь данную программу, так как существуют бесплатные программы для просмотра, информацию о которых можно было получить в инструкции по открытию схем, размещенной в Приложении № 3.

Ссылка ООО «ТехноСтрой» на нарушение пункта 9 Постановления Правительства РФ от 10.03.2007 № 147 некорректна. Пункт 9 Постановления Правительства РФ от 10.03.2007 № 147 обязывает заказчика обеспечить доступ к сайту и его просмотр пользователем при помощи веб-браузеров без использования иных вспомогательных средств. В ней не указывается, что должна быть возможность просмотра всей сопутствующей информации в браузере, в противном случае это было бы на практике нецелесообразно, а в некоторых случаях (как в данном случае – с файлами в формате DWG) технически невыполнимо. Применение вспомогательных программных средств для просмотра чертежей Приложения № 3 вполне обосновано с точки зрения удобства для конечного пользователя – данный формат при небольшом размере файла позволяет хорошо масштабировать чертежи, а, соответственно, обеспечивать наилучший просмотр чертежей во всех подробностях. Это было бы невыполнимо стандартными средствами веб-браузера.

Кроме того, ООО «ТехноСтрой» своей заявкой на участие в аукционе, поданной 25.02.2010, выразило желание принять участие в аукционе на условиях, изложенных в документации об аукционе, а в случае возникновения вопросов могло обратиться в уполномоченный орган с запросом о разъяснении положений документации об аукционе. Запросов от ООО «ТехноСтрой» не поступало. Более того, представитель ООО «ТехноСтрой» принимал участие в открытом аукционе, состоявшемся 02.03.2010.

На рассмотрении Жалобы представители уполномоченного органа – Комитета финансов и экономики Администрации Окуловского муниципального района – поддержали доводы, изложенные в возражениях на нее.

Участник размещения заказа (победитель аукциона) – ИП <...> – представил письменные возражения на Жалобу (исх. № 33 от 11.03.2010), в которых указал, что считает Жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о размещении заказов Муниципальное учреждение дополнительного образования детей Детская музыкальная школа имени Н.А. Римского-Корсакова выступает муниципальным заказчиком при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по приспособлению помещений существующего административного здания под детскую музыкальную школу путем проведения капитального ремонта за счет бюджетных средств, поскольку является бюджетным учреждением.

В феврале-марте 2010 года уполномоченным органом – Комитетом финансов и экономики Администрации Окуловского муниципального района – по заявке № 6/н от 01.02.2010 муниципального заказчика – Муниципального учреждения дополнительного образования детей Детская музыкальная школа имени Н.А. Римского-Корсакова – проводилось размещение муниципального заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по приспособлению помещений существующего административного здания под детскую музыкальную школу путем проведения капитального ремонта.

Документация по проведению рассматриваемого аукциона была утверждена приказом Комитета финансов и экономики Администрации Окуловского муниципального района от 04.02.2010 № 6.

В соответствии с частью 6 статьи 16 Закона о размещении заказов размещается без взимания платы информация о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд на официальном сайте муниципального образования или (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена обязанность размещать данную информацию одновременно на официальном сайте муниципального образования и официальном сайте субъекта Российской Федерации) на официальном сайте субъекта Российской Федерации.

Извещение и документация по проведению рассматриваемого аукциона со всеми приложениями была размещена 5 февраля 2010 года на официальном сайте Администрации Окуловского муниципального района в сети «Интернет» по адресу www.okuladm.ru, а также на официальном сайте Администрации Новгородской области в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов по адресу <http://goszakaz.admreg.nov.ru>.

При этом Приложение № 3 («Проектная документация») к документации по проведению рассматриваемого аукциона было размещено на официальном сайте в сети «Интернет» в виде 4 файлов в формате DWG для программы AutoCAD с «Инструкцией по открытию схем в приложении», в которой описывалось, каким образом и с помощью каких общедоступных программных средств (были представлены ссылки для получения в сети «Интернет» соответствующих бесплатных программ) можно открыть файлы в формате DWG без использования программы AutoCAD и, тем самым, ознакомиться с техническим заданием (схемами, чертежами, видами и объемами работ) документации об аукционе.

Таким образом, уполномоченным органом – Комитетом финансов и экономики Администрации Окуловского муниципального района – при размещении документации по проведению рассматриваемого аукциона на официальном сайте в сети «Интернет» были приняты все необходимые и достаточные меры для обеспечения полной доступности всей информации о размещении рассматриваемого заказа для всех заинтересованных лиц.

ООО «ТехноСтрой» в срок, предусмотренный извещением о проведении рассматриваемого аукциона, подало заявку на участие в аукционе и, как следует из Протокола № 1/3 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по приспособлению помещений существующего административного здания под детскую музыкальную школу путем проведения капитального ремонта от 01.03.2010, было допущено до участия в нем.

Как следует из Протокола открытого аукциона № 2/3 от 02.03.2010 ООО «ТехноСтрой» явилось на процедуру проведения аукциона, состоявшуюся 02.03.2010 в 10 часов 00 минут, и приняло в нем участие.

Никаких запросов о разъяснении положений документации об аукционе ООО «ТехноСтрой» в уполномоченный орган – Комитет финансов и экономики Администрации Окуловского муниципального района – не направляло.

Таким образом, размещение документации по проведению рассматриваемого аукциона на официальном сайте в сети «Интернет» в том виде, как это было осуществлено уполномоченным органом – Комитетом финансов и экономики Администрации

Окуловского муниципального района – не создало для ООО «ТехноСтрой» препятствий для подачи формирования и подачи заявки на участие в рассматриваемом аукционе и, в последующем, для принятия участия в аукционе. То есть права и законные интересы ООО «ТехноСтрой» при размещении рассматриваемого заказа нарушены не были.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки размещения заказа в действиях (бездействии) муниципального заказчика – Муниципального учреждения дополнительного образования детей Детская музыкальная школа имени Н.А. Римского-Корсакова – и уполномоченного органа – Комитета финансов и экономики Администрации Окуловского муниципального района – при размещении ими рассматриваемого муниципального заказа нарушений законодательства о размещении заказов, последствием которых явилось нарушение прав и законных интересов его (заказа) участников, не установлено.

Руководствуясь статьей 11, частью 6 статьи 16, частью 5 статьи 17, статьей 34, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника размещения заказа – Общества с ограниченной ответственностью «ТехноСтрой» – на действия муниципального заказчика – Муниципального учреждения дополнительного образования детей Детская музыкальная школа имени Н.А. Римского-Корсакова – и уполномоченного органа – Комитета финансов и экономики Администрации Окуловского муниципального района – при размещении ими муниципального заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по приспособлению помещений существующего административного здания под детскую музыкальную школу путем проведения капитального ремонта, документация по проведению которого была утверждена 04.02.2010, необоснованной.