

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 23.12.2013

В полном объеме решение изготовлено 31.12.2013

г.

Ульяновск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель	• зам. руководителя управления – начальник отдела
Комиссии	И.И.Спиридонов,
Члены	• нач. отдела М.С. Степанова,
Комиссии	• помощник руководителя А.В.Федорова,

рассмотрев дело №10440/04-2013 по признакам нарушения Управления образования администрации г. Ульяновска (432017, г. Ульяновск, ул. Спасская, 14), ООО «Внедренческий центр Софт Плюс» (432071, г. Ульяновск, ул. К.Маркса, 14) пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

16.12.2013 (вх. №10980) в Ульяновское УФАС России поступило обращение УФСБ России по Ульяновской области на действия Управления образования администрации г. Ульяновска по обязыванию образовательных учреждений г. Ульяновска к заключению договора на оказание услуг по проверке ведения бухгалтерского учета с ООО «СКС», входящим в одну группу лиц с ООО ВЦ СОФТ-Плюс».

На основании указанного заявления приказом от 16.12.2013 №304 возбуждено дело в отношении Управления образования администрации г. Ульяновска и ООО «Внедренческий центр Софт Плюс» по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции».

На рассмотрении дела представители Управления образования Администрации г. Ульяновска пояснили, что рассылка писем в октябре – декабре 2013 года в учреждения образования была обусловлена реформированием бухгалтерских служб образовательных учреждений. В частности, 08.11.2013 издано распоряжение администрации г. Ульяновска, согласно которому с 01.01.2014 у всех образовательных учреждений г. Ульяновска будет единая бухгалтерская служба, а бухгалтерии в учреждениях ликвидируются. Управлением образования администрации г. Ульяновска разработана дорожная карта создания

централизованной бухгалтерии, в соответствии с которой в октябре 2013 года в октябре 2013 года направлены письма в ООО «ВЦ Софт Плюс» и ООО «Внедренческий центр «Раздолье» с просьбой поверить текущее состояние бухгалтерского учета. ООО «Внедренческий центр «Раздолье» отказало проверить состояние программного продукта «1:С Бухгалтерия 8» в образовательных учреждениях, подведомственных Управлению образования Администрации г. Ульяновска. ООО «ВЦ Софт Плюс» дало согласие в сжатые сроки провести проверки текущего состояния бухгалтерского учета. Проведенные проверки показали большое количество нарушений. Указали, что в г. Ульяновске имеются только данные 2 организации, которые могли бы провести подобные работы в сжатые сроки, однако одно из них отказалось осуществить данные работы. Соответственно, считают, что в действиях Управления образования Администрации г. Ульяновска отсутствует нарушение статьи 16 Закона «О защите конкуренции», поскольку не создавались ограничения для входа на товарный рынок. Представитель ООО «ВЦ Софт Плюс» пояснила, что направление письма от 24.10.2013 осуществлялось для ускорения процесса доведения информации до образовательных учреждений (направлено в 237 образовательных учреждений). Ранее 17.10.2013 было распространено письмо с предложением для каждого образовательного учреждения провести проверку ведения бухгалтерского учета. Рассылка от имени ООО «ВЦ Софт Плюс» осуществлялась в связи с тем, что на рынке ИТ услуг известна компания под данным рекламным наименованием, а услуги и продажа товаров осуществляется, в том числе через ООО «СКС». Пояснила, что оказать подобные услуги может любая организация. Представитель ООО «СКС» пояснила, что инициатива заключения договоров исходила от общества. В 2012-2013 годах общество оказывало услуги Управлению образования администрации г. Ульяновска по сопровождению программ 1:С. Неоднократно выявлялось большое количество ошибок в ведении учета, в связи с чем был разработан план по оперативному выявлению имеющихся ошибок в учетных системах с выдачей заключения о состоянии учета и наличии ошибок в разрезе счетов учета и объектов. Заключено 237 договоров, часть из которых исполнена и оплачена. 15.11.2013 в Управление образования Администрации г. Ульяновска по телефонному запросу направлены шаблоны договора на оказание услуг.

Представитель МБОУ СОШ №55 с изучением культур народов Поволжья пояснила на деле, что о возможности заключения договора на оказание услуг по проверке ведения бухучета узнала на совещании директоров. ООО «СКС» было выбрано для заключения исходя из информации о ценах на аналогичные услуги, полученной из Интернета. Назвать организации, которые анализировались при выборе, затруднилась. В 2013 году договор заключен в связи с необходимостью получения консультации специалистов при подготовке баз к переходу к централизованной бухгалтерии.

Представитель МБДОУ Детский сад №152 пояснила, что письма Управления образования администрации г. Ульяновска о необходимости получения документов от ООО «Софт Плюс» для заключения договора на оказание услуг по проверке ведения бухгалтерского учета получались по электронной почте. Выбрано ООО «СКС» было по рекомендации Управления образования администрации г. Ульяновска, т.к. ООО «Софт Плюс» с положительной стороны зарекомендовало себя, сотрудничая с образовательной администрацией г. Ульяновска несколько лет. Непосредственно МБДОУ Детский сад №152 подобные договоры ранее не заключались, т.к. отсутствовала необходимость. Информацией об организациях, действующих на рынке оказания данных услуг, помимо ООО «СКС» и ООО «ВЦ «Раздолье» не обладает. В 2013 году договор заключен в связи с необходимостью получения консультации специалистов при подготовке баз к переходу к централизованной бухгалтерии. Оформленные документы сдавались в кабинет №1 Управления образования администрации г. Ульяновска.

Представитель МБДОУ детский сад комбинированного вида №91 «Снегурочка» пояснила, что письма Управления образования администрации г. Ульяновска о необходимости получения документов от ООО «Софт Плюс» для заключения договора на оказание услуг по проверке ведения бухгалтерского учета получались по электронной почте. Выбрано ООО «СКС» было по рекомендации Управления образования администрации г. Ульяновска, т.к. ООО «Софт Плюс» с положительной стороны зарекомендовало себя, сотрудничая с Управлением образования администрации г. Ульяновска длительное время. Информацией об организациях, действующих на рынке оказания данных услуг, помимо ООО «СКС» и ООО «ВЦ «Раздолье» не

обладает.

Представитель МБДОУ детский сад №124 «Планета детства» пояснила, что письма Управления образования администрации г. Ульяновска о необходимости получения документов от ООО «Софт Плюс» для заключения договора на оказание услуг по проверке ведения бухгалтерского учета получались по электронной почте. Непосредственно учреждением подобные договоры ранее не заключались, т.к. отсутствовала необходимость. В 2013 году договор заключен в связи с необходимостью получения консультации специалистов при подготовке баз к переходу к централизованной бухгалтерии. Оформленные документы сдавались в кабинет №1 Управления образования администрации г. Ульяновска.

Информацией об организациях, действующих на рынке оказания данных услуг, помимо ООО «СКС» и ООО «ВЦ «Раздолье» не обладает.

Представитель МАДОУ детский сад №223 пояснила, что письма Управления образования администрации г. Ульяновска о необходимости получения документов от ООО «Софт Плюс» для заключения договора на оказание услуг по проверке ведения бухгалтерского учета получались по электронной почте. Выбрано ООО «СКС» было по рекомендации Управления образования администрации г. Ульяновска, т.к. общество с положительной стороны зарекомендовало себя, сотрудничая с Управлением образования администрации г. Ульяновска длительное время. Непосредственно учреждением подобные договоры ранее не заключались, т.к. отсутствовала необходимость. В 2013 году договор заключен в связи с необходимостью получения консультации специалистов при подготовке баз к переходу к централизованной бухгалтерии. Информацией об организациях, действующих на рынке оказания данных услуг, помимо ООО «СКС» и ООО «ВЦ «Раздолье» не обладает.

Представитель МБДОУ «Детский сад №13» пояснила, что письма Управления образования администрации г. Ульяновска о необходимости получения документов от ООО «Софт Плюс» для заключения договора на оказание услуг по проверке ведения бухгалтерского учета получались по электронной почте. Договоры на оказание подобных услуг заключались с ООО «СБИС ЭО», ИП Кулагиной Т.А., ИП Федоровым А.В. Рассматриваемый договор заключен в связи с необходимостью получения консультации специалистов при подготовке баз к переходу к централизованной бухгалтерии.

Рассмотрев материалы дела и заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях Управления образования администрации г. Ульяновска и ООО «ВЦ Софт Плюс» нарушения пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции», что выразилось в совершении действий по соглашению, повлекших заключение образовательными учреждениями города Ульяновска договоров на оказание услуг по проверке ведения бухгалтерского учета с ООО «СКС».

Согласно пункту 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

08.11.2013 распоряжением администрации г. Ульяновска утверждена структура и штатное расписание Управления образования администрации г. Ульяновска, согласно которой предусмотрено создание с 01.01.2014 централизованной бухгалтерии.

Управлением образования администрации г. Ульяновска в октябре 2013 года направлены письма в ООО «ВЦ Софт Плюс» и ООО «Внедренческий центр «Раздолье» с просьбой проверить текущее состояние бухгалтерского учета. ООО «Внедренческий центр «Раздолье» письмом от 20.10.2013 отказало проверить состояние программного продукта 1:С Бухгалтерия 8 в образовательных учреждениях, подведомственных Управлению образования Администрации г. Ульяновска.

Управлением образования администрации г. Ульяновска по электронной почте

25.10.2013, 29.10.2013, 31.10.2013, в 242 подведомственного образовательного учреждения рассылались письма с требованием получить до 30.10.2013 пакет документов от ООО «СОФТ Плюс» на оказание услуг и вернуть второй экземпляр договора до 01.11.2013. В письмах от 29.10.2013, от 31.10.2012 указано также, что получить экземпляр договора можно в кабинете №1 (в исходящем номере писем сделана опечатка - указан 2012 год). 02.12.2013 в 41 образовательное учреждение направлено письмо с требованием получить в кабинете №1 новый пакет документов от ООО «СОФТ Плюс» на оказание услуг и вернуть второй экземпляр договора.

Представлено также письмо от 24.10.2013 ООО «Внедренческий центр «Софт-Плюс» в адрес главных бухгалтеров образовательных учреждений, в котором указано, что данным лицам необходимо оформить пакет документов, который приложен (договор, акты выполненных работ, счета на оплату), оформить гарантийное письмо на оплату и сдать в Управление администрации г. Ульяновска в приемную под подпись по реестру. Указан перечень документов, подлежащих сдаче, а также что в случае если документы и место для проверяющего не будут подготовлены, то заключение будет сформулировано, как отрицательное, о чем будет извещено Управление администрации г. Ульяновска.

Управлением ФСБ по Ульяновской области представлен также протокол опроса Начальника Управления образования администрации г. Ульяновска Мезиной О.Н., в котором указано, что в соответствии с дорожной картой, разработанной в Управлении образования г. Ульяновска предполагалось создание централизованной бухгалтерии. В процессе объединения сотрудник Управления Кривцова Н.В. заявила о необходимости проведения проверок финансово-хозяйственной деятельности муниципальных образовательных учреждений, для чего ею было предложено привлечь ООО «СОФТ ПЛЮС», которое на протяжении длительного периода времени обслуживает бухгалтерии муниципальных учреждений, в связи с чем проверка будет завершена в сжатые сроки. Каких-либо альтернатив Кривцова Н.В. не предложила. Затем Кривцова Н.В. дала указание заключить прямые однотипные договоры с ООО «СКС» директорам всех муниципальных образовательных учреждений города Ульяновска. Данные учреждения заключили договоры, в большинстве проверка завершена. Вопрос о проведении каких-либо торгов, в том числе совместных, не обсуждался. С учетом того, что общее количество подведомственных учреждений 242, а стоимость проверки каждого учреждения составляет 10000 рублей, общая сумма. Предусмотренная всеми договорами – более 2 миллионов рублей.

Установлено, что совместные торги в соответствии с Законом о размещении заказов на заключение данных контрактов не проводились. Образовательными учреждениями на рассмотрении дела подтверждено, что выбор исполнителя обусловлен рекомендациями Управления образования Администрации г. Ульяновска.

Законодательством не установлено ограничений для входа на рынок оказания услуг по подобной проверке ведения бухгалтерского учета (консультационных услуг, которые не являются аудиторскими).

ООО «ВЦ СОФТ-Плюс» и ООО «СКС» входят в одну группу лиц по пункту 2 части 1 статьи 9 Закона «О защите конкуренции» (директором обоих обществ является Эсмонтов В.А). Таким образом, в действиях Управления образования администрации г. Ульяновска и ООО «Софт Плюс» усматривается совершение действий по соглашению, повлекшими заключение образовательными учреждениями города Ульяновска договоров на оказание услуг по проверке ведения бухгалтерского учета с ООО «СКС».

Исходя из того, что договоры с образовательными учреждениями заключены и исполнены, Комиссия приняла решение предписания не выдавать.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Управления образования администрации г. Ульяновска и ООО «ВЦ Софт Плюс» нарушение пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции», что выразилось в совершении действий по соглашению, повлекших заключение образовательными учреждениями города Ульяновска договоров на оказание услуг по проверке ведения бухгалтерского учета с ООО «СКС».

2. Предписания не выдавать.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела по статье 14.32 КоАП РФ.

Председатель комиссии

И.И.Спиридонов

М.С. Степанова

Члены комиссии

А.В.Федорова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.