

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ №04-06/02-2021

о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

В Курское УФАС России поступило заявление о неправомерных действиях ПАО «Квадра – Генерирующая компания» в лице филиала ПАО «Квадра» - «Курская генерация» (далее – ПАО «Квадра»), выразившихся в уклонении от исполнения договора на снабжение тепловой энергией в воде №2320300 от 02.02.2013 г. нежилых помещений, расположенных по адресу: г. Курск, ул. Мыльникова, д.15 Б.

При рассмотрении представленных ООО «Семейная клиника» документов и дополнительных пояснений, а также поступивших от ПАО «Квадра» сведений Курским УФАС России установлено следующее.

Помещения в нежилом доме №15 б по ул.Мыльникова г.Курска принадлежат трем собственникам: гр-ке ... (199,3 кв.м (1 этаж)), гр-ну ... (252,3 кв.м (3 этаж)) и гр-ке (248,6 кв.м (2 эт-аж)).

01.09.2016 г. между ООО «Семейная клиника» и гражданкой заключен договор аренды нежилых помещений, расположенных по адресу: г.Курск, ул.Мыльникова, 15 Б.

Между ООО «Курская теплосетевая компания» и ООО «Семейная клиника» 02.02.2013 г. заключен договор на снабжение тепловой энергией в горячей воде №2320300.

С 01.01.2016 г. в силу соглашения, заключенного 18.11.2015 г. между ПАО «Квадра – Генерирующая компания», ООО «КТК» и ООО «Семейная клиника» все права и обязанности ООО «КТК» перешли ПАО «Квадра - Генерирующая компания».

В силу пунктов 6.1 - 6.2 договор вступает в силу с 01.02.2013 г. и действует до 31.12.2013 г., считается пролонгированным на год, если за 30 дней до окончания срока его действия ни от одной из сторон не поступит заявление о прекращении или изменении настоящего договора, или заключении нового договора.

Согласно пункту 7.3 Договора все споры, разногласия и требования, возникающие из настоящего договора или в связи с ним, в том числе связанные с его заключением, изменением, нарушением, расторжением, прекращением и действительностью, подлежат разрешению в Арбитражном суде Курской области.

Статья 10 Гражданского кодекса Российской Федерации» устанавливает, что не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В соответствии с положениями части 1 статьи 426 ГК РФ публичным договором признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание и т.п.).

Теплоснабжение является разновидностью энергоснабжения, в связи с чем на возникающие в этой сфере правоотношения распространяются положения ст.426 ГК РФ.

В соответствии со ст. 539 ГК РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

В силу изложенных норм заключенный сторонами договор теплоснабжения №2320300 от 02.02.2013 г. является публичным.

Согласно ч. 2 и ч. 3 ст. 540 ГК РФ, договор энергоснабжения, заключенный на определенный срок, считается продленным на тот же срок и на тех же условиях, если до окончания срока его действия ни одна из сторон не заявит о его прекращении или изменении либо о заключении нового договора. Если одной из сторон до окончания срока действия договора внесено предложение о заключении нового договора, то отношения сторон до заключения нового договора регулируются ранее заключенным договором.

Пунктом 1 статьи 450 ГК РФ установлено, что изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Согласно пункту 2 статьи 450 ГК РФ расторжение договора по требованию одной из сторон происходит только в судебном порядке при существенном нарушении договора другой стороной или в иных случаях, прямо предусмотренных законом или договором.

В соответствии с ч.7 ст.15 ФЗ «О теплоснабжении» договор теплоснабжения

является публичным для единой теплоснабжающей организации. Единая теплоснабжающая организация не вправе отказать потребителю тепловой энергии в заключении договора теплоснабжения при условии соблюдения указанным потребителем выданных ему в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности технических условий подключения (технологического присоединения) к тепловым сетям принадлежащих ему объектов капитального строительства.

В силу норм п.1 ч.2, ч.3 статьи 15 ФЗ «О теплоснабжении» инициатором заключения договора теплоснабжения выступает потребитель тепловой энергии, владеющий на праве собственности (ином законном праве) отвечающим установленным техническим требованиям объекта капитального строительства, присоединенного к тепловым сетям теплоснабжающей организации, а не теплоснабжающая организация.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 №808 утверждены Правила организации теплоснабжения в Российской Федерации (далее - Правила № 808), которые устанавливают порядок организации теплоснабжения потребителей, в том числе существенные условия договоров теплоснабжения, особенности заключения и условия договоров поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя.

Вступившими в законную силу судебными актами по делу №А35-3277/2017 установлена законность договора на отпуск тепловой энергией в горячей воде №2320300 от 02.02.2013 г., заключенного между ПАО «Квадра» и ООО «Семейная клиника». Судом указано, что ПАО «Квадра» с 01.01.2016 г. обязано исполнять предусмотренные договором №2320300 от 02.02.2013 г. обязательства по поставке тепловой энергии на нужды отопления ООО «Семейная клиника».

Статьей 16 Арбитражного процессуального кодекса РФ предусмотрено, что вступившие в законную силу судебные акты арбитражного суда являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории Российской Федерации.

Кроме того, Курским УФАС России ранее было рассмотрено заявление ООО «Семейная клиника» с жалобой на действия ПАО «Квадра», выразившиеся в одностороннем отказе от исполнения обязательств и направлении 28.02.2017 г. уведомления №НИ-719/767 о расторжении договора на отпуск тепловой энергией №2320300 от 02.02.2013 г.

На основании ст.39.1 ФЗ «О защите конкуренции» ПАО «Квадра» 26.11.2020 г. выдано предупреждение №04-06/09-2020, в соответствии с которым в срок до 14 декабря 2020 года необходимо было устранить признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в уклонении от исполнения договора №2320300 от 02.02.2013 г, для чего отозвать уведомление №НИ-719/767 от 28.02.2017 г.

26.11.2020 г. ПАО «Квадра» в адрес ООО «Семейная клиника» направило письмо №АА-715/5173 об отзыве уведомления №НИ-719/767 о расторжении договора на отпуск тепловой энергией №2320300 от 02.02.2013 г.

08.12.2020 г. ПАО «Квадра» представило в Курское УФАС России документированную информацию об исполнении предупреждения от 26.11.2020г.

Таким образом, ПАО «Квадра» согласилось с позицией антимонопольного органа о действительности заключенного между ПАО «Квадра» и ООО «Семейная клиника» договора на отпуск тепловой энергии в горячей воде №2320300 от 02.02.2013 г. и добровольно прекратило нарушение законных прав и интересов ООО «Семейная клиника».

Однако, согласно представленной ООО «Семейная клиника» в Курское УФАС России документированной информации, 30.11.2020 г. ПАО «Квадра» направило в адрес гр-кикак собственника нежилых помещений, расположенных по адресу: по адресу: г. Курск, ул. Мыльниковая, д.15 Б уведомление №ПА-716/5338 с предложением заключить договор теплоснабжения. В письме ПАО «Квадра» указало, что действующий договор по нежилым помещениям отсутствует, в связи с чем после 15.12.2020 г. будет прекращена подача тепловой энергии.

Из представленных на запрос Курского УФАС России письменных пояснений ПАО «Квадра» следует, что договор на снабжение тепловой энергией №23203000 от 02.02.2013 г., заключенный с ООО «Семейная клиника», прекратил действие невозможностью его исполнения. В связи с чем, ПАО «Квадра» направило в адрес гр-ки как собственника уведомление (№ПА-716/5338 30.11.2020 г.) о заключении договора теплоснабжения нежилых помещений, расположенных по адресу: г. Курск, ул. Мыльниковая, д.15 Б.

Вместе с тем, в соответствии со ст.416 ГК РФ обязательство прекращается невозможностью исполнения, если она вызвана наступившим после возникновения обязательства обстоятельством, за которое ни одна из сторон не отвечает.

ПАО «Квадра» доказательств невозможности исполнения договора на снабжение тепловой энергией №23203000 от 02.02.2013 г. не представлено.

В то же время, ни действующим законодательством, ни договором теплоснабжения №23203000 от 02.02.2013 г. не предусмотрено право на односторонний отказ ресурсоснабжающей организации от исполнения обязательств по теплоснабжению.

По информации ООО «Семейная клиника», с июня 2018 года по настоящее время расчетные документы по оплате потребленной тепловой энергии в нежилых помещениях, расположенных по адресу: г. Курск, ул. Мыльниковая, д.15 Б ПАО «Квадра» направляет в адрес гр-ки как собственника

помещений. При этом, счета оплачивает ООО «Семейная клиника», тем самым добросовестно исполняет обязательства по договору теплоснабжения №23203000 от 02.02.2013 г.

Согласно письменных пояснений ООО «Семейная клиника» спор по факту расторжения договора №23203000 от 02.02.2013 г. на поставку ООО «Семейная клиника» тепловой энергии в горячей воде в нежилые помещения, расположенные по адресу: г.Курск, ул.Мыльниковая, д.15 Б в судебном порядке не осуществляется.

Таким образом, исходя из установленных обстоятельств, в действиях ПАО «Квадра» усматривается уклонение от исполнения договора №2320300 от 02.02.2013 г.

В соответствии с п.5 ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

В соответствии с аналитическим отчетом состояния конкурентной среды на рынке услуг по теплоснабжению потребителей г. Курска за 2020 г. ПАО «Квадра» занимает доминирующее положение с долей 100% на локальном рынке, географические границы которого определяются балансовой принадлежностью тепловых сетей (технологической инфраструктуры), к которым подключены конечные потребители.

По этой причине ПАО «Квадра» при оказании услуг по теплоснабжению юридических и физических лиц обязано соблюдать требования антимонопольного законодательства, в частности, статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

При таких обстоятельствах в действиях ПАО «Квадра» усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»

В этой связи, на основании имеющихся документов и сведений, Курское

УФАС России в соответствии со ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДУПРЕЖДАЕТ:

1. ПАО «Квадра» (.....) в лице филиала «Курская генерация» (.....) в срок до 19 апреля 2021 года необходимо устранить признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», для чего отозвать направленное гр-ке ...уведомление №ПА-716/5338 от 30.11.2020 г. о заключении договора на снабжение тепловой энергией в воде нежилых помещений, расположенных по адресу: г. Курск, ул. Мыльниковая, д.15 Б и не допускать действий по уклонению от исполнения обязательств по договору №2320300 от 02.02.2013 г., заключенному с ООО «Семейная клиника».

2. ПАО «Квадра» (.....) в лице филиала «Курская генерация» (.....) представить доказательства выполнения предупреждения в Курское УФАС России в срок до 23 апреля 2021 года.

Примечание. В соответствии со ст.39.1 ФЗ «О защите конкуренции» предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.