

РЕШЕНИЕ № 21-10АМЗ/15

г. Вологда

Резолютивная часть решения объявлена 11.08.2015 г.

Полный текст решения изготовлен 13.08.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Щепелин В.П. – заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии;

Члены Комиссии:

Мухин А.С. – и.о. начальника отдела контроля антимонопольного законодательства и экономического анализа,

Ласкин М.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля антимонопольного законодательства и экономического анализа,

рассмотрев дело № 21-10АМЗ/15, возбужденное по признакам нарушения ч.1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ООО «Энергетик» (ИНН:3504026211, ОГРН: 1063533009187, 161250, Вологодская область, с. Липин Бор, ул. Первомайская, 29А), выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением путем неисполнения предусмотренных договором от 05.11.2013 г. №33-тп/11-2013 мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям жилого дома, расположенного по адресу: Вологодская обл., с. Липин Бор, ул. Вашкинская, д.34 результатом которого является ущемление интересов гр-на <...>,

УСТАНОВИЛА:

07.07.2015 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области поступило заявление гражданина <...> (далее – заявитель) на действия ООО «Энергетик» (далее – Общество, ответчик), выразившиеся в неисполнении предусмотренных договором от 05.11.2013 г. №33-тп/11-2013 мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям жилого дома, расположенного по адресу: Вологодская обл., с. Липин Бор, ул. Вашкинская, д.34.

В соответствии с приказом Управления № 345 от 15.07.2015 года возбуждено дело №21-10АМЗ/15 в отношении ООО «Энергетик» по признакам нарушения части 1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Исходя из содержания заявления следует, что между заявителем и Обществом заключен договор от 05.11.2013 г. №33-тп/11-2013 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее – Договор).

Согласно пункту 5 названного Договора, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям жилого дома составляет 6 месяцев со дня заключения настоящего Договора.

Заявителем в полном объеме произведена оплата стоимости услуг в размере 550 (пятьсот пятьдесят) рублей согласно раздела III названного Договора.

В силу императивных норм права (п. 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861 (далее - Правила)) и условий Договора мероприятия по технологическому присоединению объекта заявителя к сетям ООО «Энергетик» должны быть исполнены Обществом не позднее 06.05.2014. На момент подачи заявления в Управление и на момент рассмотрения дела Комиссией и принятия по нему решения (11.08.2015 г.) мероприятия по технологическому присоединению, предусмотренные Договором, со стороны ООО «Энергетик» не выполнены.

<...> надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения дела, но на заседании Комиссии не явился.

Директор Общества на заседании Комиссии пояснил, что для технологического присоединения жилого дома заявителя необходимо провести проектирование планировки застройки улицы Вашкинская. Однако, администрацией данные работы проведены не были. На данном участке застройки произведено только межевание участков. Для технологического присоединения объекта заявителя необходимо строительство новой подстанции и воздушной линии. В результате убыточной деятельности Общества, данные работы произвести невозможно.

Выслушав объяснения сторон, проанализировав материалы дела, Комиссия Вологодского УФАС приходит к следующему.

В соответствии с ч.2 ст. 34 Конституции РФ не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Согласно абзаца 2 части 1 статьи 10 Гражданского Кодекса РФ не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребления доминирующего положения на рынке.

Правоотношения в области электроэнергетики, как следует из пункта 1 статьи 25 Федерального закона от 26.03.2003 года №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике), входят в сферу антимонопольного регулирования и контроля.

Частью 2 статьи 25 Закона об электроэнергетике установлено, что на оптовом и розничных рынках действует система регулярного контроля за их функционированием, имеющая целью своевременное предупреждение, выявление, ограничение и (или) пресечение действий (бездействий), которые имеют или могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии, в том числе, злоупотребления доминирующим и (или) исключительным положением на оптовом и розничных рынках.

Объектами антимонопольного регулирования и контроля являются в числе прочих, действия субъектов оптового и розничных рынков, занимающих доминирующее и (или) исключительное положение на указанных рынках.

Субъектом правонарушения, предусмотренного статьей 10 Закона о защите конкуренции, является хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на соответствующем товарном рынке.

Услуги, как по технологическому присоединению к электрическим сетям, так и по перетоку электрической энергии (в случае невозможности непосредственного присоединения к электрическим сетям энергоснабжающей организации) самостоятельного значения не имеют, а осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителей, являясь обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

Согласно обзору состояния конкурентной среды на товарном рынке от 15.07.2015 г. №51, ООО «Энергетик», являясь субъектом естественной монополии, занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии в с. Липин Бор Вашкинского района Вологодской области в географических границах технологической инфраструктуры принадлежащих Обществу сетей, составной частью которого являются услуги по технологическому присоединению.

Статьей 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, результатом которых является или может являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

05.11.2013 г. между заявителем и Обществом заключен договор №33-тп/11-2013 на технологическое присоединение к электрическим сетям жилого дома, расположенного по адресу: Вологодская обл., с. Липин Бор, ул. Вашкинская, д.34.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям урегулирован Правилами.

Согласно пп. б п. 16 Правил срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению для заявителей, указанных в п. 12.1, 14 и 34 настоящих правил, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка

заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности, составляет 6 месяцев.

Согласно п. 16.3 Правил в случае заключения договора с лицами, указанными в [пунктах 12.1 - 14](#) и [34](#) настоящих Правил, распределяются следующим образом:

заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

<...>, как заявитель, соответствует критериям, указанным в п. 14 Правил.

При таких обстоятельствах в силу императивных норм права (п.16 и п. 16.3 Правил) и условий Договора мероприятия по технологическому присоединению жилых домов к электрическим сетям ООО «Энергетик», включая все необходимые согласования с третьими лицами должны быть исполнены не позднее 06.05.2014 г.

Материалами дела установлено, что в нарушении требований Правил Обществом не были исполнены в установленные сроки, предусмотренные Договором, мероприятия по технологическому присоединению жилого дома заявителя.

Пункт 9, 10 Правил содержит исчерпывающий перечень документов и сведений, которые заявитель должен представить сетевой организации для осуществления технологического присоединения. Заявка, направленная гражданином в адрес Общества, была принята, в результате чего был составлен договор от 05.11.2013 г. №33-тп/11-2013. Таким образом, все необходимые сведения и информация для технологического присоединения у Общества имелись. Вместе с тем, на момент рассмотрения настоящего дела, мероприятия по технологическому присоединению Обществом не выполнены.

Как установлено на заседании Комиссии и подтверждено материалами дела, Обществом не были предприняты действия для осуществления мероприятий по технологическому присоединению. Справка №543, представленная Администрацией сельского поселения Липиноборское, датирована 06.08.2015 г. (то есть по истечении одного года и девять месяцев с момента заключения договора). Обществом не представлены документы, подтверждающие осуществление действий по исполнению договора в период с 05.11.2013 по 06.08.2015 г.

Таким образом, ООО «Энергетик», в обоснование своей позиции, не представлено письменных доказательств, объективно препятствовавших ему добросовестно, своевременно осуществить технологическое присоединение в соответствии с Правилами технологического присоединения, в том числе доказательств урегулирования отношений с третьими лицами (подпункт г пункта 25(1) Правил) и условиями заключенного с гражданином договора при соблюдении баланса интересов заказчика и сетевой организации.

Довод Общества о том, что заявитель не уведомил сетевую организацию о

выполнении технических условий, комиссией проанализирован.

Какая-либо очередность выполнения сторонами технических условий не предусмотрена ни Правилами, ни договором о технологическом присоединении.

В материалах дела отсутствуют доказательства, что Общество в установленный Договором срок обращалось в адрес заявителя с целью проверки выполнения последним технических условий. Сведений об обращении сетевой организации в адрес заявителя с требованием о выполнении его части технических условий также не представлено. Кроме того, в соответствии с Правилами технологического присоединения, а также в соответствии с заключенным договором, срок действия технических условий для заявителя составляет 2 года с момента заключения договора.

Указанные бездействия Общества по исполнению договора от 05.11.2013 г. №33-тп/11-2013 ущемляет права гражданина на получение услуги по технологическому присоединению в установленные сроки.

Согласно п. 4 постановления Пленума Высшего арбитражного суда РФ от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» исходя из системного толкования положений ст. 10 ГК РФ и ст. 3 и 10 Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц. В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в ч.1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о злоупотреблении ООО «Энергетик» доминирующим положением путем нарушения ч.1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, выразившимся в несоблюдении требований (срок выполнения мероприятий) Правил при исполнении договора от 05.11.2013 г. №33-тп/11-2013 мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям жилого дома, расположенного по адресу: Вологодская обл., с. Липин Бор, ул. Вашкинская, д.34 к сетям Общества, результатом которого явилось ущемление интересов <...>.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьями 41, 49 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Энергетик» нарушившим ч.1 ст. 10 Закона о защите конкуренции путем злоупотребления доминирующим положением, выразившимся в несоблюдении требований Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по

производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительством РФ № 861 от 27.12.2004 г. при исполнении договора от 05.11.2013 г. №33-тп/11-2013 мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям жилого дома, расположенного по адресу: Вологодская обл., с. Липин Бор, ул. Вашкинская, д.34 к сетям Общества, результатом которого явилось ущемление интересов <...>.

2. Выдать ООО «Энергетик» предписание о прекращении нарушения положения части 1 статьи 10 закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.