Протокол

по делу об административном правонарушении № 076/04/7.30-458/2024

«08» апреля 2024 г. г. Ярославль

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (Ярославское межрегиональное УФАС России) ..., рассмотрев определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 076/04/7.30-458/2024 в отношении должностного лица заказчика - ... в присутствии ...,

установил:

13.03.2024 заказчиком в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение № ... об осуществлении закупки.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 186 370,00 рублей.

В силу пункта 1 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Объектом рассматриваемой закупки является поставка банкеток для клавишных инструментов и кресел для оснащения актового зала.

Объект закупки: поставка банкеток для клавишных инструментов и кресел для оснащения актового зала (*приведена выдержка*):

№ п/п	**Наименование товара/ Код позиции КТРУ/ Код по ОКПД2**	**Товарный знак**	**Характеристики товара, работы, услуги**			**Обоснование включения показателя в описание объекта закупки**	**Инструкция по заполнению характеристик в заявке**	**Кол-во**	**Ед. изм.**
			Наименование характеристики	**Значение характеристики**	**Единица измерения характеристики**				
1.	Стул (банкетка) для клавишных инструментов/ 31.01.11.150-00000012/ 31.01.11.150	–	**Цвет**	**По согласованию с заказчиком**	_	Обуславливается предпочтениями, заказчика, в соответствии с местом установки инструмента	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	3	Штука
1.	Стул (банкетка) для клавишных инструментов/ 31.01.11.150-00000012/ 31.01.11.150	–	Форма сидения	Прямоугольная	_	Соответствует КТРУ	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	3	Штука

Должностное лицо Ярославского межрегионального УФАС полагает, что подобное значение характеристики «Цвет» требуемого к поставке товара не позволяет однозначным образом определить соответствие закупаемого товара, установленным заказчиком требованиям, поскольку ни диапазон цвета, ни конкретные цвета поставляемого товара не определены.

Отсутствие конкретных значений характеристик товара препятствует определению потребности заказчика на этапе подачи заявки участниками, что, как следствие, может привести к неисполнению или ненадлежащему исполнению контракта.

Таким образом, на основании имеющихся документов и сведений, Должностное лицо Ярославского межрегионального УФАС приходит к выводу о нарушении заказчиком положений **пункта 1 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

Указанное выше нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе, допущенное заказчиком при проведении рассматриваемой закупки, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных

предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

Приказом Департамента образования Ярославской области (в настоящий момент - Министерства образования Ярославской области) № 02-02/37 от 19.06.2023 ... назначена на должность директора государственного образовательного учреждения дополнительного образования Ярославской области «Ярославский региональный инновационно-образовательный центр «Новая школа» с 01.07.2023 по 30.06.2024.

Согласно трудовому договору № 7 с руководителем государственного образовательного учреждения дополнительного образования Ярославской области «Ярославский региональный инновационно-образовательный центр «Новая школа» (далее – Трудовой договор) Руководитель является единоличным исполнительным органом учреждения, осуществляющим текущее руководство его деятельностью (пункт 6 Трудового договора).

Руководитель самостоятельно осуществляет руководство деятельностью Учреждения в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Ярославской области, уставом Учреждения, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, настоящим трудовым договором, за исключением вопросов, принятие решений по которым отнесено законодательством Российской Федерации к ведению иных органов и должностных лиц (пункт 7 Трудового договора).

Исходя из пункта 9 трудового договора, руководитель обязан:

- соблюдать при исполнении своих трудовых обязанностей требования законодательства Российской Федерации, законодательства Ярославской области, устава Учреждения, коллективного договора, соглашений, локальных нормативных актов и настоящим трудовым договором;

- обеспечивать эффективную деятельность учреждения и его структурных подразделений, организацию административно-хозяйственной, финансовой и иной деятельности учреждения;

- обеспечивать своевременное и качественное выполнение всех договоров и обязательств Учреждения;

- выполнять иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации, Ярославской области, уставом Учреждения;

Пунктом 23 трудового договора утверждено, что руководитель несет ответственность за неисполнение и ненадлежащее исполнение обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации и настоящим трудовым договором.

Руководитель может быть привлечен к дисциплинарной и материальной ответственности в порядке, установленным Трудовым договором Российской Федерации и иными федеральными законами, а так же к гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности в порядке, установленном федеральными законами (пункт 26 Трудового договора).

В соответствии с уставом государственного образовательного учреждения дополнительного образования Ярославской области «Ярославский региональный инновационно-образовательный центр «Новая школа» (далее – Устав) Директор осуществляет руководство текущей деятельностью Учреждения на основании законов и иных правовых актов Российской Федерации и Ярославской области, настоящего устава, трудового договора (пункт 5.3 Устава).

Согласно пункту 5.4 Устава директор учреждения:

- действует без доверенности от имени бюджетного учреждения, представляет его интересы в органах государственной власти и местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организациях;

- распоряжается имуществом Учреждения в соответствии с действующим законодательством и настоящим уставом;

- является распорядителем финансов, имеет право первой подписи;

- организует бухгалтерский учет и отчетность, контроль финансово-хозяйственной деятельности;

Исходя из должностной инструкции директора государственного образовательного учреждения дополнительного образования Ярославской области «Ярославский региональный инновационно-образовательный центр «Новая школа» (далее – Инструкция) Директор: осуществляет общее руководство всеми направлениями деятельности образовательного учреждения в соответствии с его Уставом и законодательством Российской Федерации (пункт 2.1 Инструкции).

Планирует, координирует и контролирует работу структурных подразделений, педагогических и других работников образовательного учреждения (пункт 2.8 Инструкции).

Определяет должностные обязанности работников, обеспечивает учебно-трудовую нагрузку работающих, организует оптимальные режимы труда и отдыха, создает условия для повышения их профессионального мастерства (пункт 2.11).

Директор несёт ответственность:

перед государством, обществом, учредителем дисцшпшнарную, административную, материальную и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 5.1 Инструкции):

за неисполнение или ненадлежащее исполнение должностных обязанностей;

за правонарушения, совершённые в период осуществления своей деятельности;

Правонарушение совершено ... по адресу: ...

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

С протоколом ознакомлен (а)_____

Права и обязанности разъяснены_____

Подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

_____

(подпись, расшифровка подписи)

Протокол составил

ведущий специалист - эксперт

отдела контроля закупок ...

Копию протокола получил (а) «___» _____ 2024 г.

Подпись лица, получившего протокол об административном правонарушении

_____

(подпись, расшифровка подписи)