

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-563/2019 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

09.04.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия),

рассмотрев жалобу ИП <...> (далее также — Заявитель, Общество) на действия заказчика — ПАО «МОЭК» (далее также — Заказчик) при проведении открытого конкурентного отбора на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и выполнению работ по ремонту лифтов для нужд ПАО «МОЭК» (реестровый № 31907649591, далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки, мотивированная установлением в Закупочной документации неправомерных требований к участникам Закупки, ограничивающих конкуренцию, а также установлением неправомерного срока рассмотрения заявок участников Закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия

(бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в том числе в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика (пункт 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках).

Согласно части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Жалоба Заявителя поступила в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок (вх. № 15465-ЭП/19 от 25.03.2019) и отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии правовых оснований для рассмотрения жалобы Заявителя в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

30.12.2018 в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО «МОЭК» (далее — Положение о закупках).

18.03.2019 в ЕИС Заказчиком размещено извещение о проведении Закупки с начальной (максимальной) ценой договора 8 415 185, 25 руб.

Согласно извещению о проведении Конкурса дата окончания подачи заявок — 26.03.2019. Дата рассмотрения заявок и подведения итогов Конкурса — 24.05.2019.

Комиссия, изучив представленные сторонами документы и сведения, установила следующее.

В своей жалобе Заявитель указывает на неправомерное установление Заказчиком в Закупочной документации требования о наличии у участника

Закупки членства в саморегулируемой организации (далее — СРО) в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Как полагает Общество, при проведении работ, предполагаемых по предмету Закупки отсутствует необходимость допуска СРО.

Вместе с тем в рамках рассмотрения жалобы ООО «Технология 09.04.2019 по делу № 077/07/00-765/2019 Комиссией ранее было вынесено решение в части обжалуемых Заявителем действий Заказчика.

Согласно части 21 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия прекращает рассмотрение жалобы в случаях, предусмотренных пунктами 3 и 4 части 9 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 4 части 9 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, жалоба возвращается заявителю в случае, если антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

В связи с изложенным, Комиссия прекращает рассмотрение указанного довода жалобы Заявителя.

Вместе с тем в своей жалобе Заявитель также указывает на установление Заказчиком необоснованно продолжительного срока рассмотрения заявок

Комиссия, изучив представленные сторонами документы и сведения, установила следующее.

В соответствии с частью 8 статьи 4 Закона о закупках извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

Согласно пункту 7 части 9 и пунктам 8 части 10 статьи 4 Закона о закупках в извещении о проведении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке должны быть указаны порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки).

Пунктом 12 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что документацией о проведении конкурентной процедуры должна содержать также дату рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки.

Вместе с тем Комиссия отмечает, что Законом о закупках и Положением о закупках Заказчика не регламентированы четкие сроки рассмотрения предложений участников и подведения итогов.

В соответствии с извещением о проведении Закупки и Закупочной документацией

указано, что датой рассмотрения участников Закупки и подведения итогов Закупки значится 24.05.2019.

С учетом того, что действующим законодательством не определены четкие сроки проведения этапов рассмотрения заявок и подведения итогов закупочных процедур, а извещение и документация о Закупке содержат указание на дату рассмотрения заявок, у Комиссии отсутствуют правовые основания для признания рассматриваемого довода жалобы обоснованным.

Заявитель на заседание Комиссии не явился, документов и доказательств, подтверждающих свою позицию не представил.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <...> на действия ПАО «МОЭК» (ОРГН: 1047796974092, ИНН: 7720518494) при проведении Закупки необоснованной в части установления в Закупочной документации неправомерных сроков рассмотрения заявок и подведения итогов процедуры закупки, в остальной части прекратить рассмотрение.
2. Снять ограничения, наложенные письмом Московского УФАС России от 29.03.2019 № ТФ/14591/19.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.