

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 10 февраля 2011 года.

В полном объеме решение изготовлено 24 февраля 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя комиссии: - Бутенко Игоря Васильевича, начальника отдела контроля монополистической деятельности, заместителя руководителя управления;

членов комиссии: - Губановой Рамили Шаукатовны, начальника отдела контроля органов власти;

- Лепихиной Светланы Николаевны, ведущего специалиста - эксперта отдела контроля органов власти;

- Лосева Виталия Григорьевича, ведущего специалиста - эксперта отдела контроля органов власти, рассмотрев дело № 05-10/10-11 по признакам нарушения Главой Красноярского сельского поселения (<...>, <...> <...> района <...> области, ул.<...>, <...>) ч. 1 ст. 15 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции») в присутствии представителя ответчика по делу — Главы Красноярского сельского поселения, — Т. (Протокол Муниципальной избирательной комиссии Красноярского сельского поселения о результатах выборов от 09.12.2007), представителя заинтересованного лица — генерального директора ООО «Муниципальные электрические сети» — А. (Решение единственного участника ООО «Муниципальные электрические сети» от 15.02.2010 № <...>),

УСТАНОВИЛА:

Томским УФАС России при осуществлении анализа рынка «Услуги по технологическому присоединению к электросетям ООО «ТРК»» выявлено, что между муниципальным образованием «Красноярское сельское поселение» в лице Главы Администрации Т. и ООО «Муниципальные электрические сети» (далее — ООО «МЭС») в лице генерального директора ООО «МЭС» А. заключен Договор аренды сооружений № 9-2 от 01.01.2010 (далее — Договор аренды сооружений) на предоставление за плату во временное владение и пользование имущества, являющегося муниципальной собственностью, а именно электрических сетей (согласно Приложению № 1 «Перечень сооружений, передаваемых в аренду» к Договору аренды сооружений), без проведения конкурса или аукциона.

В заседании Комиссии представитель ответчика пояснил, что согласно п. 4 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 4 ч. 1 ст. 8 Устава Красноярского сельского поселения к вопросам местного значения поселения отнесена организация электроснабжения населения в границах поселения. Для исполнения указанных полномочий с ООО «МЭС» заключены Договор № 9-2 от 01.01.2010 и аналогичный Договор № 9-2 от 01.01.2011 аренды вышеуказанных сооружений. Вместе с тем, согласно п. 2.3.7 данных договоров у ООО «МЭС» перед Красноярским сельским поселением возникли обязательства в части подготовки и оформления технической документации и документов на землю, а также правоустанавливающих документов на переданное в аренду имущество. Ответчик подтвердил необходимость проведения процедуры торгов в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства, сообщив, что нарушая ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции», действовал в условиях крайней необходимости, в целях обеспечения населения Красноярского сельского поселения электричеством, иной возможности обеспечения электричеством населения, до изготовления документов на переданное имущество не видит.

Представитель заинтересованного лица, признал, что Договоры аренды сооружений заключены без проведения процедуры, установленной антимонопольным законодательством, однако считает, что данные действия не повлекли за собой фактического нарушения чьих-либо прав, свобод и законных интересов.

Из материалов дела следует, что имущество, переданное по Договорам аренды сооружений, согласно выписки из реестра муниципальной собственности Красноярского сельского поселения от 27.11.2008 № 513 принадлежит муниципальному образованию «Красноярское сельское поселение» на праве собственности.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или

могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Кроме того, согласно ч. 1 ст. 17.1 Закона «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Передача муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов (конкурса, аукциона) создаёт для данного субъекта преимущественные условия в осуществлении предпринимательской деятельности путём получения указанного имущества во временное владение и (или) пользование, и препятствует доступу к муниципальному ресурсу неопределённого круга лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеозначенные права на муниципальное имущество в целях получения прибыли. Передача прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества путём проведения конкурса или аукциона, позволяет обеспечить равный доступ к муниципальному имуществу всех заинтересованных в приобретении прав владения и (или) пользования в отношении данного имущества лиц и препятствует ограничению, недопущению, устранению конкуренции в данном случае на рынке электроснабжения.

Комиссия, изучив материалы дела, заслушав представителей ответчика по делу и заинтересованного лица, установила, что Глава Красноярского сельского поселения согласно ч. 1 ст. 21 Устава муниципального образования «Красноярское сельское поселение» является органом местного самоуправления, и считает, что, заключив Договор № 9-2 от 01.01.2010 и Договор № 9-2 от 01.01.2011 аренды сооружений с ООО «МЭС» без проведения процедуры торгов Глава Красноярского сельского поселения нарушил порядок заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и пользования в отношении муниципального имущества, установленный ст. 17.1 Закона «О защите конкуренции», что является нарушением ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции», допущенным путём осуществления действий (заключения вышеуказанных договоров), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при доступе на рынок услуг по передаче электроэнергии муниципального образования «Красноярское сельское поселение».

Основания для прекращения рассмотрения дела отсутствуют.

Таким образом, Глава Красноярского сельского поселения, заключив Договоры от 01.01.2010 № 9-2 и от 01.01.2011 № 9-2 на сдачу в аренду имущества, являющегося муниципальной собственностью, без проведения конкурса или аукциона нарушил порядок заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, установленный ст. 17.1 Закона «О защите конкуренции», что является действием (заключением договора), ограничивающим права хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке электроснабжения, на пользование вышеназванным муниципальным имуществом, переданным в аренду ООО «МЭС», которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (непроведение предписанных законом конкурса (аукциона), прямо указывает на недопущение, ограничение, устранение конкуренции), совершенное в нарушение ч. 1 ст. 15 Закона «О защите Конкуренции».

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1-4 ст. 41, ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать, что Главой Красноярского сельского поселения допущено нарушение ч.1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции» путём действия (заключения договора), которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.
2. Основания для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, указанные ст. 48 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», отсутствуют.
3. Выдать Главе Красноярского сельского поселения предписание о прекращении нарушения ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции», а именно: необходимо совершить действия, направленные на создание равных условий доступа к муниципальному ресурсу, и на обеспечение конкуренции между хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере электроснабжения населения.
4. Передать материалы дела должностному лицу, уполномоченному возбуждать дела об административных правонарушениях.

5. Иные меры по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства не применять.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения в суд или в арбитражный суд.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ

24 февраля 2011 года

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя комиссии: - Бутенко Игоря Васильевича, начальника отдела контроля монополистической деятельности, заместителя руководителя управления;

членов комиссии: - Губановой Рамили Шаукатовны, начальника отдела контроля органов власти;

- Лепихиной Светланы Николаевны, ведущего специалиста - эксперта отдела контроля органов власти;

- Лосева Виталия Григорьевича, ведущего специалиста - эксперта отдела контроля органов власти, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»), на основании своего решения от 24 февраля 2011 года по делу № 05-10/10-11 о нарушении Главой Красноярского сельского поселения ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Главе Красноярского сельского поселения в срок до 25 июля 2011 года прекратить нарушение ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции», выразившееся в заключении Договора аренды сооружений № 9-2 от 01.01.2011, а именно: необходимо совершить действия, направленные на создание равных условий доступа к муниципальному ресурсу и на обеспечение конкуренции между хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере электроснабжения населения и организаций. О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.