

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-350/15

17 июля 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия);

с участием представителей:

от ОАО НПК "Северная заря" (далее – Организатор торгов),

от ООО СК «Альянс» (далее – Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 09.07.2015 №14832) ООО СК «Альянс» на действия организатора торгов ОАО НПК "Северная заря" и его закупочной комиссии при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте, в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к проекту Договора) (извещение №31502494066, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

23 июня 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31502494066 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте, в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к проекту Договора), включая документацию на проведение запроса котировок (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд ОАО НПК "Северная заря", утвержденным решением Совета директоров ОАО НПК "Северная заря" от 19.12.2013г. б/н (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	984 000,00 руб.
2.	Дата публикации и извещения (по местному времени заказчика)	23.06.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	01.07.2015 в 23:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	02.07.2015 в 15:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	ОАО НПК «Северная заря»

2. Доводы жалобы:

1) Заявитель считает, что закупочной комиссией Организатора торгов (далее – Закупочная комиссия) неправомерно принято решение о признании победившей в процедуре Закупки заявки ОАО «АльфаСтрахование», как одной из содержащих наименьшую цену и поданной ранее других. Заявитель сообщает, что им была подана заявка ранее поступивших заявок других участников Закупки, в связи с чем заявке ООО СК «Альянс» был присвоен порядковый номер «1», позднее Заявителем были внесены изменения в заявку, при этом после внесения изменений порядковый номер «1» заявки ООО СК «Альянс» сохранился. Заявитель предложил ту же цену, что и ОАО «АльфаСтрахование», однако победившей в Закупке была признана заявка ОАО «АльфаСтрахование».

2) Заявитель указывает, что Организатором торгов нарушен установленный ч.12 ст.4 Закона №223-ФЗ трехдневный срок размещения протоколов, составляемых в ходе закупки.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-711 от 14.07.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

Также в ходе заседания Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России Организатором торгов был представлен договор на страхование гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте №6584/921/7864R/5 от 08.07.2015г., заключенный Организатором торгов с ОАО «АльфаСтрахование» по результатам Закупки.

3. Проанализировав Закупочную документацию, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию, изложенную в жалобе Заявителя, и доводы представителя Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица,

организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО НПК "Северная заря" относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

По первому доводу жалобы:

В соответствии с 4.3.12 Положения о закупках, а также с п.17 Закупочной документации, победителем при проведении запроса котировок признается поставщик, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена продукции. При предложении наиболее низкой цены продукции несколькими поставщиками победителем в проведении запроса котировок признается поставщик, котировочная заявка которого поступила ранее котировочных заявок других поставщиков.

Закупка проводилась на Электронной торговой площадке ОАО «ЕЭТП» (далее - ЭТП) в сети Интернет по адресу www.com.roseltorg.ru.

Согласно представленным Заявителем электронным письмам от ЭТП с подтверждениями подачи заявок Заявителем первоначально была подана заявка в 18 часов 12 минут 23.06.2015 г., которой был присвоен порядковый номер «1», однако впоследствии, 01.07.2015г. в 17 часов 40 минут, Заявителем с использованием функционала личного кабинета участника Закупки на сайте ЭТП были внесены изменения в заявку, по итогам внесения которых Заявителю от ЭТП также поступило подтверждение подачи измененной заявки с сохранением присвоенного порядкового номера «1».

Закупочной комиссией заявка ООО СК «Альянс» была признана соответствующей требованиям и допущена к участию в Закупке, однако победившей в Закупке была признана заявка ОАО «АльфаСтрахование», содержащая ту же цену, что и заявка ООО СК «Альянс», но поданная 25.06.2015г. в 12 часов 31 минуту.

В соответствии с Протоколом № 223/15 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 02.07.2015г. дата и время размещения заявки ООО СК «Альянс» - 17 часов 40 минут 01.07.2015г.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что согласно регламенту ЭТП сведения о поступивших заявках на участие в Закупке Организатор торгов получает от ЭТП.

Вместе с тем, как было указано выше, Заявитель сообщает, что им были внесены изменения в поданную им заявку. Согласно Протоколу № 223/15 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 02.07.2015г. заявка ООО СК «Альянс» имеет порядковый номер «1».

Однако, ввиду внесенных Заявителем изменений, окончательный вариант заявки на участие в Закупке ООО СК «Альянс» был сформирован только по итогам внесения этих изменений, исходя из чего ЭТП и был сохранен порядковый номер «1» заявки ООО СК «Альянс», однако время и дата поступления заявки были изменены в соответствии с временем и датой внесения изменений.

На момент поступления заявки ОАО «АльфаСтрахование», 25.06.2015г. в 12 часов 31 минуту, заявка ООО СК «Альянс» не была сформирована Заявителем в окончательном виде, и, соответственно, не может быть признана поступившей ранее.

Исходя из изложенного, по первому доводу жалобы Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не усматривает в действиях Закупочной комиссии организатора торгов нарушений порядка проведения Закупки.

По второму доводу жалобы:

В соответствии с п.1 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом информационной открытости закупки.

Согласно ч.12 ст.4 Закона №223-ФЗ протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В соответствии с Протоколом № 223/15 рассмотрения и оценки котировочных заявок дата его составления - 02.07.2015г.

Вместе с тем, согласно сведениям, содержащимся на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, дата и время размещения указанного Протокола № 223/15 - 07.07.2015 11:18.

Учитывая изложенное, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о несоблюдении Организатором торгов срока размещения Протокола № 223/15 рассмотрения и оценки котировочных заявок, что также свидетельствует о наличии в действиях Организатора торгов нарушения принципа информационной открытости закупки, определенного п.1 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ.

По второму доводу Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России устанавливает в действиях Организатора торгов по несоблюдению срока размещения Протокола № 223/15 рассмотрения и оценки котировочных заявок нарушения п.1 ч.1 ст.3, ч.12 ст.4 Закона №223-ФЗ.

4. Рассмотрев жалобу (от 09.07.2015 №14832) ООО СК «Альянс» на действия организатора торгов ОАО НПК "Северная заря" и его закупочной комиссии при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте, в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к проекту Договора) (извещение №31502494066), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами,

представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях Организатора торгов нарушения п.1 ч.1 ст.3, ч.12 ст.4 Закона №223-ФЗ .

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 09.07.2015 №14832) ООО СК «Альянс» на действия организатора торгов ОАО НПК "Северная заря" и его закупочной комиссии при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте, в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к проекту Договора) (извещение №31502494066) обоснованной.
2. Признать в действиях организатора торгов ОАО НПК "Северная заря" при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте, в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к проекту Договора) (извещение №31502494066) нарушения п.1 ч.1 ст.3, ч.12 ст.4 Федерального Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в несоблюдении срока размещения протоколов, составляемых в ходе закупки, в единой информационной системе.
3. Не выдавать ОАО НПК "Северная заря" предписание об устранении нарушений в связи с наличием договора на страхование гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте №6584/921/7864R/5 от 08.07.2015г., заключенного ОАО НПК "Северная заря" с ОАО «АльфаСтрахование» по результатам закупки (извещение №31502497659).
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

