

РЕШЕНИЕ

№054/01/18.1-1895/2023

26.09.2023

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>;

рассмотрев жалобу ООО «АРСА» (вх. №16906-ЭП/23 от 15.09.2023) на действия ФГБУ «АКАДЕМИЯ КОМФОРТА» при проведении запроса оферт на поставку оборудования для видеонаблюдения для нужд заказчика (№ в ЕИС 32312742770),

в присутствии представителя ООО «АРСА», участвующего посредством видеоконференцсвязи <...> (по доверенности №17 от 01.09.2023), в личном присутствии представителя ФГБУ «Академия комфорта» <...> (по доверенности №40 от 21.09.2023),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «АРСА» (вх. №16906-ЭП/23 от 15.09.2023) на действия ФГБУ «АКАДЕМИЯ КОМФОРТА» при проведении запроса оферт на поставку оборудования для видеонаблюдения для нужд заказчика (№ в ЕИС 32312742770).

07.09.2023 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок размещено извещение о проведении указанной закупке.

Условия извещения содержат:

- дату начала срока подачи заявок: 07.09.2023;

- дату и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика): 15.09.2023 09:00.

Извещением также определен порядок подачи заявок, согласно которому заявка подается на бумажном носителе в срок, указанный в извещении, в рабочее время Заказчика, с 08-30 до 17-30 (в пятницу- до 15-30), обед с 13-00 до 14-00 по адресу Заказчика: 630090, г. Новосибирск, Бульвар Молодежи, 36, каб. 29. Поданная в срок заявка регистрируется Заказчиком. Заявки, поступившие позже срока, указанного в извещении, не регистрируются и не рассматриваются Заказчиком. Заявка на участие в запросе оферт направляется участником Заказчику по форме в сопроводительной документации.

Положением о закупке Заказчика установлено, что запрос оферт – это

неконкурентный способ закупки, при котором информация о закупке сообщается Заказчиком путем размещения в Единой информационной системе извещения о проведении запроса ofert, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о закупке.

При этом Положение о закупке оговаривает право Заказчика провести запрос ofert в случаях, определенных Положением.

С учетом того, что размещенная Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок сопроводительная документация не устанавливает критерии, по которым Заказчик вправе провести запрос ofert, следовательно, Заказчиком неправомерно установлен способ осуществления закупки путем проведения запроса ofert, а именно, предоставление заявки на участие в запросе ofert в единую комиссию ФГБУ «Академия Комфорта» исключительно на бумажном носителе.

Заявителем направлена заявка на бумажном носителе для участия в запросе ofert. Вместе с тем, данная заявка (согласно сведениям личного кабинета отправителя) поступит только лишь «20» сентября 2023 года, что выходит за сроки, установленные извещением о проведении запроса ofert.

Целями регулирования Закона № 223-ФЗ являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков) в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (часть 1, пункт 2 части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При закупке товаров (работ, услуг) заказчики руководствуются принципами, установленными Законом № 223-ФЗ, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ).

В соответствии с пунктом 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок,

оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Заявитель считает, что действия Заказчика нарушают права Заявителя жалобы.

ФГБУ «Академия комфорта» представлено в Новосибирское УФАС России следующее возражение на жалобу ООО «АРСА».

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Академия комфорта» является управляющей организацией, обслуживающей 462 многоквартирных дома общей площадью 1 506 068,48 м² Советского района г. Новосибирска. ФГБУ «Академия комфорта» не является получателем бюджетных средств и осуществляет свою деятельность на средства от приносящей доход деятельности. В соответствии с ч.2 ст.15 Закона о контрактной системе (№ 44-ФЗ), закупочная деятельность ФГБУ «Академия комфорта» регламентируется Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Для осуществления закупочной деятельности учреждением утверждено и размещено в ЕИС «Положение о закупке», которое является типовым для подведомственных Министерству науки и высшего образования учреждений.

По существу жалобы имеем сообщить следующее:

- I. Раздел 4 «Положения о закупке» ФГБУ «Академия комфорта» содержит перечень способов закупки- конкурентных и неконкурентных, при этом пункт 7 Раздела 4 «Положения о закупке» устанавливает возможность проведения некоторых неконкурентных видов закупок и конкурентного отбора в бумажной форме.
- II. Извещение о проведении запроса ofert «Поставка оборудования для видеонаблюдения» было размещено Заказчиком в ЕИС 07.09.2023 г.

Согласно **п.6. Раздела 1 Главы IV «Положения о закупки»** для осуществления запроса ofert Заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке, которая размещается в Единой информационной системе вместе с извещением о проведении запроса ofert и включает в себя следующие сведения:

- «1) описание предмета закупки без соблюдения требований части 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ;
2. требования к содержанию, форме, оформлению и составу ofert, в том числе исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены в составе oferty;
3. требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;
4. сведения о НМЦД, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;
5. форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

6. обоснование НМЦД либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;
7. порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи ofert;
8. требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
9. формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о запросе ofert;
10. место, порядок, дата и время вскрытия конвертов с оффертами;
11. место и дата рассмотрения офферт и подведения итогов закупки;
12. условия допуска к участию в закупке;
13. критерии оценки и сопоставления офферт в соответствии с приложением № 2 к Положению о закупке;
14. порядок оценки и сопоставления офферт в соответствии с приложением № 2 к Положению о закупке и условия выбора победителя; размер обеспечения офферт на участие в закупке, порядок и срок его предоставления в случае установления требования обеспечения офферт на участие в закупке (если такой способ обеспечения офферт, предусмотрен документацией о закупке);
15. размер обеспечения исполнения договора, порядок и срок его предоставления, а также основное обязательство, исполнение которого обеспечивается (в случае установления требования обеспечения исполнения договора), и срок его исполнения;
16. сведения о праве Заказчика отказаться от проведения закупки;
17. сведения, указанные в разделе 5 Главы II Положения о закупке, об условиях предоставления приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами в соответствии с Постановлением № 925.».

«Положение о закупке» предусматривает подачу заявок в бумажной форме, но не содержит конкретного порядка, когда такая форма заявок применяется. Таким образом форму подачи заявок определяет для каждой конкретной закупки Заказчик и описывает порядок подачи в документации о закупке, что и было сделано в соответствии с частями 2) и 7) пункта 6 Раздела 1 Главы IV «Положения о закупке». Кроме того, часть 5) п. 11 Раздела 1 Главы IV «Положения о закупке» прямо говорит о нахождении в составе заявки документов в бумажной форме:

«5) оригинал документа, подтверждающего внесение обеспечения офферты, в случае если в документации о закупке содержится указание на требование обеспечения такой офферты (платежное поручение с отметкой банка о списании денежных средств со счета плательщика, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения офферты, или банковская гарантия). Если участником закупки выступает физическое лицо, в качестве документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения офферты, может быть предоставлена квитанция.»

Документацией о закупке предусмотрено право любого заинтересованного лица обратиться за разъяснениями положений извещения и документации, однако податель жалобы таким правом не воспользовался.

Таким образом, ФГБУ «Академия комфорта» не согласно с доводами, изложенными в жалобе ООО «АРСА» и считает, что требование о предоставлении заявки на участие в запросе оферт на бумажном носителе было установлено правомерно.

Рассмотрев материалы жалобы, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

ФГБУ «АКАДЕМИЯ КОМФОРТА» осуществляет свою закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ на основании своего Положения о закупке (утверждено 24.05.2023 Министерством науки и высшего образования Российской Федерации).

07.09.2023 ФГБУ «АКАДЕМИЯ КОМФОРТА» было объявлено о проведении запроса оферт на поставку оборудования для видеонаблюдения (№ в ЕИС32312742770). Закупка проведена на основании **п.6. Раздела 1 Главы IV** «Положения о закупки», в котором изложено следующее.

Запрос оферт – это неконкурентный способ закупки, при котором:

информация о закупке сообщается Заказчиком путем размещения в Единой информационной системе извещения о проведении запроса оферт, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о закупке;

описание предмета закупки осуществляется без соблюдения требований части 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ;

победителем признается участник закупки, оферта которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и оферта которого по результатам сопоставления оферт на основании указанных в документации о закупке критериев (критерия) содержит лучшие условия исполнения договора.

Согласно извещению дата, место и часы окончания подачи заявок на участие в запросе оферт: 09-00 ч. 15 сентября 2023 г.

Положение о закупке не регулирует порядок подачи заявки на участие в запросе оферт

Согласно п. 14.1 Документации заявка подается на бумажном носителе в срок, указанный в извещении, в рабочее время Заказчика, с 08-30 до 17-30 (в пятницу- до 15-30), обед с 13-00 до 14-00 по адресу Заказчика: 630090, г. Новосибирск, Бульвар Молодежи, 36, каб. 29. Поданная в срок заявка регистрируется Заказчиком. Заявки, поступившие позже срока, указанного в извещении, не регистрируются и не рассматриваются Заказчиком.

Данное требование распространяется на всех потенциальных участников закупки.

В настоящее время данная закупка отменена.

Таким образом, Комиссия Новосибирского УФАС России не усматривает в действиях ФГБУ «АКАДЕМИЯ КОМФОРТА» нарушения порядка организации и

проведения торгов при проведении запроса оферт на поставку оборудования для видеонаблюдения для нужд заказчика (№ в ЕИС 32312742770).

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу жалоба ООО «АРСА» (вх. №16906-ЭП/23 от 15.09.2023) на действия ФГБУ «АКАДЕМИЯ КОМФОРТА» при проведении запроса оферт на поставку оборудования для видеонаблюдения для нужд заказчика (№ в ЕИС 32312742770) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.