

18 марта 2010 года
г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А.

Члены Комиссии: Акопян Т.С.
Патов В.В.
Моргунова Ю.В.

рассмотрев дело № 258 по жалобе ООО «АС-РемСтрой» (344064, г. Ростов-на-Дону, ул. Вавилова, 59/4, лит А; далее - Заявитель) о нарушении Министерством здравоохранения Ростовской области (344029, г. Ростов-на-Дону, ул. 1-ой Конной Армии, 33далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона № 3123Г/Аук на выполнение работ по капитальному ремонту лечебно-профилактических учреждений Ростовской области по лоту № 2 «ГУЗ «Наркологический диспансер Ростовской области» (далее - аукцион) ст. 34 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), в присутствии представителей Заказчика (Липовская М.Э., Шемет А.Б., Стоев Э.М..) и Заявителя (Хачатурян С.Ш.),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 12.03.2010 г. поступила жалоба Заявителя (вх. № 2498) о нарушениях Заказчиком Закона, выразившихся в неправомерном установлении Заказчиком возможности привлечения участниками размещения заказа субподрядных организаций для выполнения работ, предусмотренных предметом контракта, поскольку на момент проведения настоящего аукциона допуски СРО, полученные участниками размещения заказа, не содержали п. 38 «О генеральном подрядчике».

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе Заявителя, не согласился; представил Возражения на жалобу (исх. № МЗ-01.4/195 от 18.03.2010 г.).

Изучив материалы дела № 258, выслушав пояснения сторон, Комиссия Ростовского УФАС России установила следующее:

30.12.2009 г. на официальном сайте Ростовской области www.torgi.donland.ru Заказчиком было размещено извещение о проведении открытого аукциона № 1-3123Г/ИАук (далее - извещение). Согласно указанному извещению начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 2 «ГУЗ «Наркологический диспансер Ростовской области» (далее – лот № 2) составляла 13 162 754 рублей.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе № 3123ГПРАук от 01.03.2010 г. Заявитель был признан участником аукциона по лоту № 2.

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона документация об аукционе разрабатывается Заказчиком и утверждается Заказчиком.

Согласно п. 10 ч. 4 ст. 34 Закона документация об аукционе должна содержать, в том числе, требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

В соответствии со ст. 11 Закона при размещении заказа путем проведения торгов к участникам размещения заказа устанавливаются обязательные требования, в том числе, о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно п. 1.3. Информационной карты документации об аукционе (далее – Информационная карта) предметом настоящего аукциона является «Размещение заказа на закупку подрядных работ по капитальному ремонту лечебно-профилактических учреждений Ростовской области» у субъектов малого предпринимательства». Предмет аукциона разделен на лоты согласно Приложению № 7 к документации об аукционе. В Приложении № 7 приведен перечень работ, необходимых Заказчику к выполнению, в том числе, по лоту № 2.

В соответствии со ст. 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые

оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

Согласно ч. 4 ст. 55.8 данного кодекса Перечень видов работ, видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 864 от 19.11.2008 г. «О мерах по реализации Федерального закона № 148-ФЗ от 22.07.2008 г. «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что вышеназванный перечень утверждается Министерством регионального развития Российской Федерации.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации № 274 от 09.12.2008 г. утвержден перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. В данном перечне указаны работы, выполнение которых предусмотрено документацией об аукционе, в том числе, п. 38 «Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым Застройщиком или Заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)».

Согласно п.3.2 Информационной карты заявка на участие в аукционе должна содержать, в том числе, копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров (работ, услуг), которые являются предметом аукциона, в том числе копию (копии) свидетельства (свидетельств) о допуске к определенному виду или видам работ, выданные саморегулируемой организацией.

Таким образом, наличие допуска СРО обязательно только на работы, которые входят в Перечень и объем закупаемых работ, установленных Заказчиком (в соответствии с Приложением № 7). В указанном перечне отсутствуют «Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым Застройщиком и Заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)» в связи с чем, наличие допуска СРО на выполнение указанного вида работ не требуется.

Согласно ч. 1 ст. 49 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

В виду того, что занятие определенной деятельностью это право, а не обязанность лица, при наличии допуска на «Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым Застройщиком и Заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)» в п. 2.2.7. проекта муниципального контракта, являющегося в силу ч. 5 ст. 34 Закона неотъемлемой частью документации об аукционе, предусмотрено право подрядчика (участника размещения заказа) заключать договора субподряда с организациями в объеме до 30 % стоимости работ по настоящему контракту.

В этой связи, на основании Постановления Правительства РФ от 20.02.2006г. № 94, в соответствии с ч.6 ст.60 Закона Комиссия Ростовского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Заявителя необоснованной.

Председатель комиссии Ростовского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов: К.А.Коренченко

Члены комиссии Ростовского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов: Т.С.Акопян, В.В.Патов, Ю.В.Моргунова

В силу ч. 9 ст. 60 Закона настоящее решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) уполномоченного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.