

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия Управления) в составе:

Председатель Комиссии Я. О. И. – заместитель
руководителя управления,

Члены Комиссии: Т. С.А. – заместитель
начальника отдела контроля органов власти
руководителя управления,

С. О.Л. – старший государственный инспектор
отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу простого товарищества «Виразж» в лице уполномоченного товарища А. К.Р. (вх. № 11428 от 12.10.2021, далее - Заявитель) на действия организатора открытого конкурса - комитет благоустройства и дорожного хозяйства администрации городского округа - город Волжский (далее – Комитет) при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 3Б «ул. 87-й Гвардейской – ГМ «Магнит», № 5Б «ул. 87-й Гвардейской – «ЖДВ», № 6Б «32 мкр. – о. Зеленый (СНТ «Химик»)», 8Б «ул. 87-й Гвардейской – АО «Сибур - Волжский», № 11Б «37 мкр. – ГМ «Магнит» - о. Зеленый (городской пляж)», № 14Б «37 мкр. – о. Зеленый «Ассоциация транспортников», № 15Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 16Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 17Б «37 мкр. – ГМ «Магнит», № 33Б «п. Металлург-2 – СНТ «Строитель», № 105 Б «ул. 87-й Гвардейской – ЛПК» (лот № 11, маршрут № 105 Б «ул. 87-й Гвардейской – ЛПК», далее - Конкурс),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области 12.10.2021 поступила жалоба простого товарищества «Виразж» в лице уполномоченного товарища А.К.Р. (вх. № 11428, далее - Заявитель) на действия организатора открытого конкурса - Комитета при проведении Конкурса (лот № 11, маршрут № 105 Б «ул. 87-й Гвардейской – ЛПК»).

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы направлено 13.10.2021 исх. № 03-8/7434 в адрес Заявителя, Комитета.

Рассмотрение жалобы назначено на 19.10.2021 на 10 ч. 00 мин. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 19.10.2021 в 10 час. 00 мин.

На рассмотрении жалобы присутствовали: А. К.Р. уполномоченный товарищ простого товарищества ООО «Виразж» лично, Т. С.Л. - товарищ простого товарищества ООО «Виразж», М.Н.Н. - товарищ простого товарищества ООО «Виразж», Т. А.В. - представитель Комитета по доверенности, С. А.А. - представитель Комитета по доверенности, Р. М.А. - представитель простого товарищества Г. А.А. по доверенности, С. А.А. - представитель простого товарищества Г. А.А. по доверенности, Г. А.А. лично.

Обжалуемые торги – Конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по лоту № 11, маршрут № 105 Б «ул. 87-й Гвардейской – ЛПК».

Организатором Конкурса является Комитет (далее – Организатор торгов).

Извещение о проведении Конкурса (далее - Извещение) размещено 27.08.2021 на официальном сайте Администрации городского округа - город Волжский Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – Официальный сайт). Начало приёма заявок 30 августа 2021 года с 08 часов 30 минут. Окончание приема заявок 29 сентября 2021 года до 09 часов 50 минут. Рассмотрение заявок с 30 сентября 2021 года по 05 октября 2021 года. Оценка и сопоставление заявок с 06.10.2021 по 19.10.2021.

Обжалуемые действия – неправомерный отказ в допуске к участию в Конкурсе.

Комитетом представлены запрошенные документы, пояснения по существу жалобы. Представители Комитета просят признать жалобу необоснованной.

Заявителем поддержаны доводы жалобы.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Проведение Конкурса осуществляется на основании Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Закон № 220-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации», постановления администрации городского округа - город Волжский Волгоградской области от 08.07.2016 № 4011 «Об утверждении положения о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в городском округе - город Волжский Волгоградской области»,

Устава городского округа - город Волжский Волгоградской области, конкурсной документацией к открытому конкурсу на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа - город Волжский Волгоградской области, утвержденной председателем Комитета 26.08.2021 (далее – Конкурсная документация).

Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в городском округе - город Волжский Волгоградской области.

В протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 3Б «ул. 87-й Гвардейской – ГМ «Магнит», № 5Б «ул. 87-й Гвардейской – «ЖДВ», № 6Б «32 мкр. – о. Зеленый (СНТ «Химик»)», 8Б «ул. 87-й Гвардейской – АО «Сибур - Волжский», № 11Б «37 мкр. – ГМ «Магнит» - о. Зеленый (городской пляж)», № 14Б «37 мкр. – о. Зеленый «Ассоциация транспортников», № 15Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 16Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 17Б «37 мкр. – ГМ «Магнит», № 33Б «п. Металлург-2 – СНТ «Строитель», № 105 Б «ул. 87-й Гвардейской – ЛПК» на территории городского округа город Волжский Волгоградской области от 05.10.2021 (далее – Протокол от 05.10.2021) в ч. 3.4.1 указано, что по лоту № 11 поступило 10 заявок из них соответствуют требованиям 2, отклонено 8 заявок.

В п. 6 таблицы размещенной в ч. 3.4.1 Протокола от 05.10.2021 указано, что 27.09.2021 поступила заявка № 25 (лот № 11) от уполномоченного участника простого товарищества «Виразж» А. К. Р., заявка не соответствует требованиям. В конкурсном предложении (приложение № 5) не указан опыт осуществления регулярных перевозок участника конкурса.

Комиссия Управления, изучив оригинал заявки простого товарищества «Виразж» выявила, что в конкурсном предложении, имеющемся в составе заявки в графе «опыт осуществления регулярных перевозок участником конкурса (годы)» опыт не указан. Документы, подтверждающие опыт осуществления регулярных перевозок простым товариществом «Виразж» приложены, страницы заявки 139-216.

В соответствии с ч. 2 ст. 24 Закона № 220-ФЗ требования к содержанию, в том числе к описанию, предложения участника открытого конкурса, к форме и составу заявки на участие в открытом конкурсе устанавливаются организатором открытого конкурса.

Закон № 220-ФЗ в п. 2 ч. 3 ст. 24 предусматривает, что оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по критерию опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого

товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником.

Конкурсная документация в ч. 3.1 указывает, что заявка на участие заполняется в одном экземпляре (приложение № 1 Конкурсной документации) в соответствии с инструкцией (приложение № 2 Конкурсной документации). В приложении № 2 Конкурсной документации «Инструкция по заполнению заявки на участие в конкурсе» не содержится информации о порядке заполнения строки «опыт осуществления регулярных перевозок участником конкурса (годы)».

К заявке в соответствии с ч. 3.2 Конкурсной документации прилагаются документы, в том числе согласно п. 3.2.11 конкурсное предложение (приложение № 5 Конкурсной документации). В приложении № 5 Конкурсной документации содержится строка для заполнения «опыт осуществления регулярных перевозок участником конкурса (годы)». Кроме того в п. 3.2 Конкурсной документации указано, что в случае наличия у претендента транспортных средств, предоставляются в том числе сведения об опыте осуществления регулярных перевозок заявителем (п. 3.2.13 Конкурсной документации).

В п. 3.2.21 Пояснения указано, что опыт осуществления регулярных перевозок **подтверждается сведениями** об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, действующими на момент начала осуществления деятельности (паспорт маршрута).

В случае участия в конкурсе простого товарищества - сведения об опыте

осуществления регулярных перевозок **представляются** по каждому участнику договора простого товарищества. Опыт осуществления регулярных перевозок участниками договора простого товарищества **оценивается** исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником товарищества.

Приложение № 5 к Конкурсной документации заполняется от товарищества в целом в одном экземпляре.

Таким образом, из содержания Конкурсной документации не следует, что расчет среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником товарищества должен проводиться самим претендентом. Оценкой опыта осуществления перевозок занимается Комитет, а обязанностью претендента является предоставление сведений об опыте осуществления перевозок, а именно документов его подтверждающих, что было сделано простым товариществом «Виразж».

Согласно ч. 9.4 Конкурсной документации конкурсная комиссия отказывает претенденту в допуске к участию в открытом конкурсе в случае:

- непредставления необходимых документов в составе конкурсной документации на участие в открытом конкурсе либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- несоответствия документов на участие в открытом конкурсе требованиям конкурсной документации.

Исходя из требований Конкурсной документации документы простого товарищества «Виразж» им соответствовали. Таким образом, Комитет не имел оснований для недопуска простого товарищества «Виразж» к участию в Конкурсе. Довод Заявителя обоснован.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, в том числе об аннулировании торгов.

Представителями Комитета было пояснено, что оценка и сопоставление заявок по Конкурсу не проводилось, свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту 105 Б «ул. 87-й Гвардейской – ЛПК» не выдано.

В связи с выявленными нарушениями порядка организации Конкурса в действиях Комитета, Комиссия Волгоградского УФАС России приняла решение о выдаче предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации Конкурса.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу простого товарищества «Виразж» в лице уполномоченного товарища А. К.Р. (вх. № 11428 от 12.10.2021) на действия организатора открытого конкурса - комитет благоустройства и дорожного хозяйства администрации городского округа - город Волжский при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 3Б «ул. 87-й Гвардейской – ГМ «Магнит», № 5Б «ул. 87-й Гвардейской – «ЖДВ», № 6Б «32 мкр. – о. Зеленый (СНТ «Химик»)», 8Б «ул. 87-й Гвардейской – АО «Сибур - Волжский», № 11Б «37 мкр. – ГМ «Магнит» - о. Зеленый (городской пляж)», № 14Б «37 мкр. – о. Зеленый «Ассоциация транспортников», № 15Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 16Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 17Б «37 мкр. – ГМ «Магнит», № 33Б «п. Металлург-2 – СНТ «Строитель», № 105 Б «ул. 87-й Гвардейской – ЛПК» (лот № 11, № 105 Б «ул. 87-й Гвардейской – ЛПК») обоснованной.

2. Признать комитет благоустройства и дорожного хозяйства администрации городского округа - город Волжский нарушившим ч. 2 ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3. Выдать комитету благоустройства и дорожного хозяйства администрации городского округа - город Волжский предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 3Б «ул. 87-й Гвардейской – ГМ «Магнит», № 5Б «ул. 87-й Гвардейской – «ЖДВ», № 6Б «32 мкр. – о. Зеленый (СНТ «Химик»)», 8Б «ул. 87-й Гвардейской – АО «Сибур - Волжский», № 11Б «37 мкр. – ГМ «Магнит» - о. Зеленый (городской пляж)», № 14Б «37 мкр. – о. Зеленый «Ассоциация транспортников», № 15Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 16Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 17Б «37 мкр. – ГМ «Магнит», № 33Б «п. Металлург-2 – СНТ «Строитель», № 105 Б «ул. 87-й Гвардейской – ЛПК» (лот № 11, № 105 Б «ул. 87-й Гвардейской – ЛПК»).

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела (дел) об административном

правонарушении.