

Решение №024/07/3-3528/2022

Решение №024/07/3-3528/2022

«23» декабря 2022 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе: председатель Комиссии (далее – Комиссия), рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО «Масленкин дом» (вх. №22397-эп/22 от 05.12.2022) на действия организатора торгов - Краевого государственного бюджетного учреждения «Центр питания», закупочной комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку сыра (извещение №32211916287) (далее - закупка), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России 13.12.2022 поступила жалоба ООО «Масленкин Дом» на действия закупочной комиссии, выразившиеся в необоснованном отклонении заявки подателя жалобы.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес подателя жалобы, организатора закупки, закупочной комиссии направлено уведомление о поступлении жалобы.

Согласно доводам жалобы, заявка ООО «Масленкин Дом», содержащая в своем составе документ, подтверждающий предлагаемый к поставке товар требованиям закупочной документации, была необоснованно отклонена.

Представитель организатора закупки с доводами жалобы согласился, признал

неправомерность принятого закупочной комиссией решения об отклонении заявки подателя жалобы, сообщил о незаключении договора по результатам закупки.

Комиссия Красноярского УФАС России, рассмотрев представленные документы и сведения, документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», установила следующее.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупках, утвержденном в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

Части 9, 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ предусматривают установление в закупочной документации описание объекта закупки, требований к содержанию заявки, подаваемой на участие в закупке.

Согласно закупочной документации к поставке в т.ч. требуется сыр Российский (или эквивалент), масса нетто одного бруска или цилиндра которого не менее 1 кг., не более 2 кг (позиция 2 приложения №1 к извещению «описание объекта закупки»).

В соответствии с частью 3.4 извещения заявка на участие в закупке подается по форме, установленной приложением 2 к извещению, согласно которой в заявке указываются характеристики поставляемого товара в соответствии с описанием объекта закупки, содержащемся в извещении о проведении закупки. Кроме того, пункт 11 части 3.4 извещения предусматривает представление в заявке документов (их копий), подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям законодательства Российской Федерации к таким товарам, работам, услугам, если законодательством Российской Федерации установлены требования к ним если представление указанных документов предусмотрено извещением о проведении запроса котировок. Исключение составляют документы, которые, согласно гражданскому законодательству, могут быть представлены только вместе с товаром.

При этом извещение не именуется документы, которые должны представляться во исполнение данного пункта извещения. Часть 2 статьи 456 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривает представление документа, подтверждающего качество товара, одновременно с товаром. Из совокупности указанных положений извещения и действующего законодательства следует, что представление в составе заявки документа, подтверждающего качество предлагаемого к поставке товара, не является обязательным.

Последствием несоответствия заявки требованиям извещения, в т.ч. несоответствия предлагаемого товара установленным извещением характеристикам является, в силу части 3.5 извещения, отклонение заявки.

В итоговом протоколе от 09.12.2022 указано, что заявка подателя жалобы (участник №2) отклонена по следующему основанию: «несоответствие заявки участника закупки требованиям документации: в поданной декларации о соответствии ЕАЭС №RU D-RU PA-02 D18397/22 от 02.03.2022 ООО «Сырная долина» указано, что сыр «Российский» нарезан секторами, брусками массой от 100г. до 500г., что не соответствует поданной заявке, в которой в пункте 2 указано, что сыр «Российский» ООО «Сырная долина» будет поставляться брусками массой 2 кг.»

Податель жалобы по рассматриваемой позиции предложил к поставке сыр Российский брусками массой 2 кг.

В представленной в материалы жалобы копии декларации о соответствии ЕАЭС №RU D-RU PA-02 D18397/22 от 02.03.2022 содержится информация, что сыр Российский ООО «Сырная долина» упаковывается головками, а также нарезается секторами, брусками массой от 100 гр. до 500 гр. Из указанного документа не следует, что предложенный в заявке к поставке сыр не может быть упакован брусками массой 2 кг. Следовательно, закупочная комиссия приняла решение об отклонении заявки подателя жалобы, основываясь на неверном прочтении документа, не являющегося обязательным к представлению в составе заявки.

Содержание заявки подателя жалобы свидетельствует об отсутствии у закупочной комиссии причин для отклонения заявки подателя жалобы по основанию, указанному в итоговом протоколе, что означает нарушение закупочной комиссией части 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Масленкин дом» на действия закупочной комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку сыра (извещение №32211916287) обоснованной.
2. Признать закупочную комиссию нарушившей часть 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.
3. Выдать закупочной комиссии предписание об устранении нарушения порядка проведения закупки.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

2022-6265