

06 апреля 2020 года

г. Тула, ул. Жаворонкова, д. 2

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ) (далее – Комиссия) в составе:

Председатель
Комиссии:

– заместитель руководителя-начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы Тульского УФАС России;

Члены Комиссии:

– начальник отдела анализа товарных рынков Тульского УФАС России;

– специалист-эксперт отдела анализа товарных рынков Тульского УФАС России,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ), жалобу общества с ограниченной ответственностью «Экоэнерго» (далее – ООО «Экоэнерго») от 20 марта 2020 года исх. N 01-763 (вх. N 1437 от 23 марта 2020 года) на действия заказчика, организатора торгов – публичного акционерного общества «Квадра – генерирующая компания» (далее – ПАО «Квадра») при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку ингибитора отложений минеральных солей (далее – запрос предложений в электронной форме) (извещение N 32008900518), при участии лиц:

представителей со стороны Заказчика, Закупочной комиссии – ПАО «Квадра»:

- – представителя по доверенности ПАО «Квадра» N ИА-600/2019-КГ-95 от 01 января 2020 года;
- – представителя по доверенности ПАО «Квадра» N ИА-600/2019-КГ-96 от 01 января 2020 года;
- – представителя по доверенности ПАО «Квадра» N ИА-600/2019-КГ-14 от 01 января 2020 года;
- – представителя по доверенности ПАО «Квадра» N ИА-600/2019-КГ-17 от 01 января 2020 года;

в отсутствие лиц:

представителей ООО «Экоэнерго», уведомленных надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Экоэнерго» от 20 марта 2020 года исх. N 01-763 (вх. N 1437 от 23 марта 2020 года) на действия ПАО «Квадра» при проведении запроса предложений в электронной форме (извещение N 32008900518).

Согласно жалобе ООО «Экоэнерго» от 20 марта 2020 года исх. N 01-763 (вх. N 1437 от 23 марта 2020 года) нарушение прав и законных интересов Заявителя выразилось в следующем.

Организатором закупки 19 февраля 2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС) было опубликовано извещение N 32008900518 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку ингибитора отложений минеральных солей (далее – Извещение).

Предметом договора являлась поставка ингибитора отложений минеральных солей.

Начальная (максимальная) цена договора составила 582 008 (пятьсот восемьдесят две тысячи восемь) рублей 33 копейки.

03 марта 2020 года ООО «Экоэнерго» направило заявку на участие в запросе предложений в электронной форме (Извещение N 32008900518).

Протоколом закупочной комиссии ПАО «Квадра» N SBR003-200114789800034-1 от 19 марта 2020 года заявка ООО «Экоэнерго» (Извещение N 32008900518) признана несоответствующей требованиям Документации и не допущена до участия в закупке на основании пункта 29 Технического задания (Допускается поставка полного эквивалента указанной продукции, соответствующего компонентному составу, концентрациям компонентов, дозировке и характеристикам, указанным в пункте 1 ТЗ, имеющего документальное подтверждение состава, паспорт безопасности (MSDS), свидетельство гос. регистрации (СГР) с допуском к системам питьевого водоснабжения).

По мнению Заявителя, заявка ООО «Экоэнерго» необоснованно признана несоответствующей требованиям Документации.

Уведомлением Тульского УФАС России от 25 марта 2020 года исх. N 5/1694 запрос предложений в электронной форме (Извещение N 32008900518) был приостановлен в части подписания договора до рассмотрения жалобы по существу.

В ответ на указанное уведомление ПАО «Квадра» представило письменные возражения по доводам жалобы ООО «Экоэнерго» от 27 марта 2020 года исх. N AA-735/1371 и заявило ходатайство от 27 марта 2020 года исх. N AA-730/1359 (вх. N 1656 от 27 марта 2020 года) о переносе даты и времени рассмотрения жалобы на более поздний срок (после 01 мая 2020 года). Комиссией Тульского УФАС России в удовлетворении ходатайства отказано в связи с полнотой документов, сведений, необходимых для рассмотрения жалобы по существу.

В соответствии с письмом ФАС России от 03 апреля 2020 года N ИА/27984/20

рассмотрение жалобы ООО «Экоэнерго» от 20 марта 2020 года исх. N 01-763 (вх. N 1437 от 23 марта 2020 года) было проведено с использованием систем видеоконференцсвязи.

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей по доверенности ПАО «Квадра», Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке ПАО «Квадра» (далее – Положение) в порядке, установленном Законом N 223-ФЗ, является согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

Документация по запросу предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку ингибитора отложений минеральных солей утверждена председателем закупочной комиссии <---> 19 февраля 2020 года (далее – Документация).

Состав закупочной комиссии ПАО «Квадра» утвержден приказом управляющего директора ПАО «Квадра» N 82 от 19 апреля 2018 года «О внесении изменений в приказ N 10 от 01 января 2016 года.

Изучив Положение, Извещение, Документацию, заявки участников рассматриваемого запроса предложений в электронной форме (извещение N 32008900518), протоколы, составленные закупочной комиссией ПАО «Квадра», Комиссия Тульского УФАС России установила следующее.

Согласно части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона N 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом N 223-ФЗ и положением о закупке заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к содержанию,

форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно подпункту 2.4.1.1 (г) пункта 2.4 раздела 2 Документации, участник открытого запроса предложений в электронной форме должен подготовить заявку, включающую при наличии в Техническом задании требований о предоставлении документов, включаемых в состав заявки в качестве подтверждения соответствия предлагаемой продукции, копии документов, подтверждающих соответствие предлагаемой к поставке продукции требованиям, установленным в Техническом задании.

В соответствии с пунктом 8 Технического задания Качество поставляемой продукции должны соответствовать техническим требованиям заказчика. Качество товара должно подтверждаться документом о качестве (паспортом или сертификатом качества партии).

Таким образом, все участники запроса предложений в электронной форме в равной мере были осведомлены о необходимости предоставления паспорта безопасности химической продукции в полном объеме. Указанное подтверждается также тем обстоятельством, что все участники закупки, в том числе Заявитель, представили в составе своей заявки паспорта безопасности химической продукции.

Согласно подпункту 2.8.3 (в) пункта 2.8 раздела 2 Документации, при рассмотрении первых частей заявок Закупочная комиссия проверяет соответствие предлагаемых договорных условий требованиям Документации о закупке по критериям, указанным в пункте 4.1.23 настоящей документации о закупке.

В соответствии с пунктом 4.1.23 раздела 4 (Информационная карта) Документации одним из критериев оценки заявок участников является правильность оформления заявок участников закупки (в том числе наличие документов).

Согласно ГОСТ 30333-2007 "Паспорт безопасности химической продукции. Общие требования" (введен Приказом Ростехрегулирования от 12 августа 2008 года N 164-ст) (далее - ГОСТ 30333-2007) паспорт безопасности является обязательной составной частью технической документации на химическую продукцию (вещество, смесь, материал, отходы промышленного производства) и предназначен для обеспечения потребителя достоверной информацией по безопасности промышленного применения, хранения, транспортирования и утилизации химической продукции, а также ее использования в бытовых целях.

Согласно пункту 4.2.9 ГОСТ 30333-2007, паспорт безопасности подлежит регистрации.

Приказом Росстандарта от 26.11.2014 г. N 1760-ст утверждены рекомендации по стандартизации "Составление и оформление Паспорта безопасности химической продукции" с датой введения в действие 1 июня 2015 г. (далее - Рекомендации).

В пунктах 4.7, 4.8 Рекомендаций устанавливается обязательность регистрации Паспорта безопасности химической продукции с ведением регистра ФГУП "ВНИИ СМТ".

Таким образом паспорт безопасности химической продукции является обязательным документом для любого химического вещества (производимого, реализуемого, применяемого) на территории РФ, должен содержать необходимые реквизиты и быть зарегистрированным в Регистре (с присвоением регистрационных реквизитов и указанием срока действия).

Изучив заявку ООО «Экоэнерго» на участие в запросе предложений в электронной форме (Извещение N 32008900518), Комиссия Тульского УФАС России установила, что паспорта безопасности в ее составе не зарегистрированы в Регистре Ассоциации «НП

КИЦ СНГ», в связи с чем являются недействительными.

На основании изложенного, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области приходит к выводу, что закупочная комиссия ПАО «Квадра» правомерно, с соблюдением требований части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, руководствуясь Положением, Документацией, приняла решение об отказе в допуске к участию в закупке заявки ООО «Экоэнерго» в связи с несоответствием требованиям Документации, изложенное в протоколе закупочной комиссии ПАО «Квадра» N SBR003-200114789800034-1 от 19 марта 2020 года.

Таким образом, руководствуясь Законом N 223-ФЗ, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона N 135-ФЗ, Комиссия Тульского УФАС России

решила:

1. Признать жалобу ООО «Экоэнерго» (ИНН 6164014050, ОГРН 1026104144230) от 20 марта 2020 года исх. N 01-763 (вх. N 1437 от 23 марта 2020 года) на действия ПАО «Квадра» при проведении запроса предложений в электронной форме (Извещение N 32008900518) необоснованной.

2. Снять ограничения, указанные в уведомлении Тульского УФАС России от 25 марта 2020 года исх. N 5/1694 по запросу предложений в электронной форме (Извещение N 32008900518).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: