

Генеральному директору

ООО «Тандем - Профи»

<...>

Постановление о выдаче предупреждения по делу об административном правонарушении

№ 042/04/14.3-378/2023

«12» апреля 2023г. г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-378/2023, возбужденного протоколом от 29.03.2023 в отношении общества с ограниченной ответственностью «Тандем - Профи» (далее - ООО «Тандем - Профи», юридический адрес: 652380, Кемеровская область - Кузбасс, Промышленновский р-н, пгт. Промышленная, ул. Молодежная, д. 44, кв. 2, ОГРН 1164205076188, Дата присвоения ОГРН 21.09.2016, ИНН 4212039092, КПП 421201001), в отсутствие законного представителя, защитника ООО «Тандем - Профи», уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела,

УСТАНОВИЛА:

28.02.2023 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 042/05/28-916/2022 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании ООО «Тандем - Профи», нарушившим требования части 14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»), при размещении 22.04.2022 рекламы в районной газете Промышленновского района Кемеровской области - Кузбасса «ЭХО» в выпуске № 14 (10010) от 22.04.2022 следующего содержания:

«Деньги под залог авто, недвижимости и другого. Тел. <...>».

Из ответа МКП «Редакция газеты «Эхо» (исх. от 28.06.2022 № 44) следует, что указанная реклама была размещена в соответствии с договором на оказание рекламных услуг от 10.01.2022, заключенным с ООО «Тандем - Профи».

В соответствии с пунктом 1.1 договора ООО «Тандем - Профи» поручает, а МКП

«Редакция газеты «ЭХО» обязуется выполнить работы официального и рекламного характера в объеме и на условиях, предусмотренных настоящим договором.

Пунктом 3.1.1 договора установлено, что ООО «Тандем - Профи» обязуется предоставлять за 10 дней до предполагаемой публикации в распоряжение МКП «Редакция газеты «Эхо» материалы, необходимые для выполнения заказа. Пунктом 3.2.1 договора установлено, что МКП «Редакция газеты «Эхо» обязуется изготовить рекламную продукцию в соответствии с заявкой ООО «Тандем-Профи», с учетом желаемых сроков публикации.

Пунктом 5 договора установлено, что ответственность сторон устанавливается согласно действующему законодательству. За содержание и достоверность материалов, предоставленных ООО «Тандем - Профи», общество несет полную ответственность.

В рекламе присутствует слово «залог», что дает основание потребителям финансовых услуг полагать, что субъект, разместивший указанную рекламу, осуществляет именно данную деятельность.

Статьей 4 Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» установлено, что профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

Таким образом, правом заниматься профессиональной деятельностью по предоставлению потребительских кредитов и займов наделяется ограниченный круг лиц, к которому ООО «Тандем - Профи» по своей организационно – правовой форме не относится.

Частью 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

ООО «Тандем - Профи» не является финансовой организацией, наделяемой правом осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов, следовательно, реклама ООО «Тандем - Профи» о выдаче займов не должна была распространяться.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частью 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» несет рекламодатель.

В данном случае рекламодателем является ООО «Тандем - Профи».

Административная ответственность за нарушение рекламодателем, рекламораспространителем, рекламопроизводителем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

(далее - КоАП РФ) и влечет наложение штрафа на физических лиц - от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия ООО «Тандем - Профи», выразившиеся в нарушении требований части 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе», подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1 статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения ООО «Тандем - Профи» административного правонарушения: 22.04.2022.

Место совершения ООО «Тандем - Профи» административного правонарушения: выпуск № 14 (10010) от 22.04.2022 районной газеты Промышленновского района Кемеровской области - Кузбасса «ЭХО».

06.03.2023 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 29.03.2023 в 09 часов 00 минут. Уведомление было направлено в адрес ООО «Тандем – Профи» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с пометкой «18.03.2023 08:58 возврат из-за истечения срока хранения» имеется в материалах дела).

29.03.2023 состоялась процедура составления и подписания протокола № 042/04/14.3-378/2023 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ООО «Тандем – Профи», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте составления и подписания протокола об административном правонарушении.

29.03.2023 определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-378/2023 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 12.04.2023 в 09 часов 00 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес ООО «Тандем – Профи» заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с пометкой «05.04.2023 17:55 вручение адресату» имеется в материалах дела).

12.04.2023 состоялось рассмотрение дела № 042/04/14.3-378/2023 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ООО «Тандем – Профи», уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Изучив материалы дела № 042/04/14.3-378/2023 об административном правонарушении, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам.

Действия ООО «Тандем - Профи», выразившиеся в нарушении требований части 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при размещении 22.04.2022 рекламы в районной газете Промышленновского района Кемеровской области - Кузбасса «ЭХО» в выпуске № 14 (10010) от 22.04.2022 следующего содержания: «Деньги под залог авто, недвижимости и другого. Тел. 8-951-171-61-91», вступают в противоречие с частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

ООО «Тандем - Профи» документально не подтвердило наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

Таким образом, у ООО «Тандем - Профи» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия ООО «Тандем - Профи», выразившиеся в нарушении требований части 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе», следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения ООО «Тандем - Профи» подтверждается протоколом по делу № 042/04/14.3-378/2023 от 29.03.2023, решением Комиссии Кемеровского УФАС России от 28.02.2023 по делу № 042/05/28-916/2022 и другими материалами.

Срок давности привлечения ООО «Тандем - Профи» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении данного дела заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного

нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль.

При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в КоАП РФ или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области также считает возможным, с учетом положений части 2 статьи 4.2 КоАП РФ признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину ООО «Тандем - Профи» совершение административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ООО «Тандем - Профи» за совершение административного правонарушения, не установлено (статья 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении ООО «Тандем - Профи» своих публично - правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 13.15, 13.37, 14.31 - 14.33, 14.56, 15.21, 15.27.3, 15.30, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 КоАП РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного

ущерба.

В данном случае административное правонарушение было выявлено Сибирским ГУ Банка России в рамках реализации мероприятий, направленных на выявление субъектов нелегальной деятельности и противодействие распространению недобросовестных практик, Сибирским ГУ Банка России проанализирована деятельность субъекта финансового рынка, осуществляющего деятельность по предоставлению потребительских займов с признаками нелегальной на территории Кемеровской области.

Сибирское ГУ Банка России, в соответствии с положениями статьи 76.1 Федерального закона от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» является органом, осуществляющим (в рамках компетенции) регулирование, контроль и надзор в сфере финансовых рынков за некредитными финансовыми организациями.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину ООО «Тандем - Профи» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и учитывая совершение административного правонарушения впервые, отсутствие причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствие имущественного ущерба, руководствуясь статьями 4.1.1, 23.48, 29.9, 14.3 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать общество с ограниченной ответственностью «Тандем - Профи» (юридический адрес: 652380, Кемеровская область - Кузбасс, Промышленновский р-н, пгт. Промышленная, ул. Молодежная, д. 44, кв. 2, ОГРН 1164205076188, Дата присвоения ОГРН 21.09.2016, ИНН 4212039092, КПП 421201001) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ в виде предупреждения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя <...>