

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 077/04/7.32.3-12229/2023

об административном правонарушении

г. Москва

Резолютивная часть постановления оглашена «25» сентября 2023 года

В полном объеме постановление изготовлено «25» сентября 2023 года

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 11.09.2023 и материалы дела № 077/04/7.32.3-12229/2023 об административном правонарушении в отношении юридического лица - ФГУП «Издательство «Известия» Управления делами Президента Российской Федерации (ИНН 7710207002, КПП 771401001, ОГРН 1027700497835, дата регистрации: 20.09.1996, адрес регистрации: г. Москва, ул. 1-я Ямского Поля, д. 28) по факту совершения действий, содержащих признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в присутствии представителя по доверенности от 30.12.2022 № 238 <...>, посредством видеоконференцсвязи, с использованием программного обеспечения TrueConf,

УСТАНОВИЛ:

Московским УФАС России рассмотрена выписка из акта проверки соблюдения ФГУП Издательство «Известия» Управления делами Президента Российской Федерации Закона о закупках и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации за период с 1 января 2021 года по 19 июня 2023 года, проведенной Главным контрольным управлением Управления делами Президента Российской Федерации, согласно которой в действиях ФГУП Издательство «Известия» (далее - Заказчик) выявлено нарушение п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках). В соответствии с п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами: 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки; 2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки; 3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев: а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких

товаров с товарами, используемыми заказчиком; б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование; в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта; г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами. Установлено, что 05.12.2022 Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку мебели офисной (закупка № 32211920663). В нарушение п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках в п. 12 главы III (техническое задание) извещения о проведении вышеуказанной закупки установлено требование к товару «Шкаф высокий широкий (2 низких фасада ЛДСП), Россия» «Двери представляют собой мебельный щит, изготовленных из плиты древесностружечной, облицованной пленками на основе терморезактивных полимеров, класс эмиссии формальдегида Е1 по ГОСТ Р 52078-2003 (ЛДСП) фирмы «Kronospan»» без указания слов «(или эквивалент)». В соответствии с ч. 1 ст. 2.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Таким образом, должностное лицо антимонопольного органа приходит к выводу о том, что действия юридического лица - ФГУП «Издательство «Известия» Управления делами Президента Российской Федерации нарушают п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках, образуя состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ. В соответствии с ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей. Административное правонарушение совершено по месту нахождения Заказчика: г. Москва, ул. 1-я Ямского Поля, д. 28. Время совершения административного правонарушения: 05.12.2022. При рассмотрении дела об административном правонарушении представитель ФГУП «Издательство «Известия» Управления делами Президента Российской Федерации поддержала ранее представленную письменную позицию, согласно которой требование к наименованию производителя в данном случае относится не к самому товару, а материалу, из которого должен быть изготовлен его отдельный элемент (дверь). Вместе с тем, из

пояснений ФГУП «Издательство «Известия» Управления делами Президента Российской Федерации следует, что Заказчик признает факт наличия технической ошибки, выразившейся в указании в описании предмета закупки по позиции 12 технического задания конкретного товара знака без слов «(или эквивалент)». Должностное лицо антимонопольного органа оценивает заявленные доводы критически в связи с тем, что п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках не ограничен наименованием самого товара (работы, услуги), являющегося предметом закупки, а устанавливает требования к его описанию, в котором в рассматриваемом случае и было установлено нарушение. Законодательством Российской Федерации закреплен принцип двусубъектной ответственности, выразившийся в закреплении в КоАП РФ возможности сочетания административной ответственности юридических и должностных лиц за нарушение порядка осуществления закупок. Вина ФГУП «Издательство «Известия» Управления делами Президента Российской Федерации выражается в том, что у организации имелась возможность для исполнения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Вместе с тем, Заказчиком не были приняты все зависящие от него меры по их исполнению. Обратного должностным лицом антимонопольного органа не установлено. Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного ФГУП «Издательство «Известия» Управления делами Президента Российской Федерации правонарушения, не установлены. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность ФГУП «Издательство «Известия» Управления делами Президента Российской Федерации, не установлены. В соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи. Согласно ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба. Должностным лицом антимонопольного органа установлено, что ФГУП «Издательство «Известия» Управления делами Президента Российской Федерации впервые привлекается к административной ответственности за нарушение Закона о закупках, в результате совершенного административного правонарушения не причинен вред жизни и здоровью людей, безопасности государства, а также отсутствует имущественный ущерб. На основании изложенного, должностное лицо административного органа приходит к выводу о наличии правовых оснований для применения статьи 4.1.1 КоАП РФ и замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение. Руководствуясь частью 7 статьи 7.32.3, статьей 4.1.1, статьями 23.83, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо - ФГУП «Издательство «Известия» Управления делами Президента Российской Федерации (ИНН 7710207002, КПП 771401001, ОГРН 1027700497835, дата регистрации: 20.09.1996, адрес регистрации: г. Москва, ул. 1-я Ямского Поля, д. 28) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ. 2. Назначить юридическому лицу - ФГУП «Издательство «Известия» Управления делами Президента Российской Федерации административное наказание в виде предупреждения. В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя <...>