

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 362/09-АДМ-2017

«22» августа 2017 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <...>, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 362/09-АДМ-2017, возбужденного в отношении координатора группы режиссеров ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» <...> (адрес регистрации: <...>, г. <...>, <...>, д. <...>, кв. <...>, дата рождения: <...>г., место рождения: г. <...>, далее - <...>),

### УСТАНОВИЛА:

04.04.2017г. Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 119/Р-2016 о нарушении законодательства о рекламе, возбужденного в отношении ФГУП «ВГТРК» вынесено решение о признании ФГУП «ВГТРК» нарушившим требования части 1 статьи 14 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»), при прерывании телепрограммы рекламными сюжетами без предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы (25.08.2016г.). Частью 1 статьи 14 ФЗ «О рекламе» установлено, что прерывание телепрограммы или телепередачи рекламой, то есть остановка трансляции телепрограммы или телепередачи для демонстрации рекламы, должно предваряться сообщением о последующей трансляции рекламы, за исключением прерывания спонсорской рекламой.

В нарушение данной правовой нормы 25.08.2016г. в утреннее и вечернее время в эфире телеканала «Россия 1 Кузбасс» новостные сюжеты программы «Местное время» прерывались рекламными роликами, которые не предварялись сообщением о последующей трансляции рекламы.

Административная ответственность за нарушение порядка прерывания рекламой теле- или радиопрограммы, теле- или радиопередачи либо совмещения рекламы с телепрограммой, превышение допустимого законодательством о рекламе объема рекламы в теле- или радиопрограммах, а равно распространение рекламы в теле- или радиопрограммах в дни траура, объявленные в Российской Федерации, установлена частью 2 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), согласно которой нарушение порядка прерывания рекламой теле- или радиопрограммы, теле- или радиопередачи либо совмещения рекламы с телепрограммой, превышение допустимого законодательством о рекламе объема рекламы в теле- или радиопрограммах, а равно распространение рекламы в теле- или радиопрограммах в дни траура, объявленные в Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

10.08.2017г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения защитника ФГУП «ВГТРК» <...> (исх. № 505/606 от 09.08.2017г.), из которых следует, что при изготовлении роликов использовалась специальная телевизионная программа – система подготовки телевизионного сигнала, собранного на

сведения одновременно нескольких сигналов, а именно: синтез звука и изображения, наложения титров (бегущих и/или статичных), маркировки средства массовой информации, маркировки канала СМИ и прочих элементов, в том числе дополнительных сигналов, таких как пометка «реклама», температура, время и прочее. Данная телевизионная система на сегодняшний день является технически неотлаженной и может давать сбои, поскольку основными ее элементами являются комплектующие импортного производства, не имеющие аналогов в России.

При выяснении обстоятельств, послуживших совершению данного правонарушения, комиссией ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» было выявлено несоответствие монтажного видеоматериала подготовленному к телевизионному эфиру заявленному плей – листу на 25.08.2016г., вследствие чего, комиссией была установлена вина режиссера телевидения службы информационных программ группы подготовки программ и выпуска продукции <...>.

Согласно штатного расписания ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» ответственным лицом за ненадлежащее исполнение работ по производству и выдаче в эфир видео продукции телевизионной студии является режиссер телевидения службы информационных программ группы подготовки программ и выпуска. В настоящее время и на момент совершения правонарушения данную должность занимает <...> в соответствии со срочным трудовым договором № <...> от <...>г. Также <...> является непосредственным координатором по работе группы режиссеров (Приказ от 14.04.2016г.).

В соответствии с пунктом 1.1 должностной инструкции режиссера телевидения службы информационных программ телевидения, группы подготовки программ и выпуска режиссер телевидения является исполнителем работ по производству и выдаче в эфир видеопродукции телестудии. Пунктом 2.6 должностной инструкции установлено, что режиссер телевидения организует и осуществляет творческий процесс монтажа передач, при этом: обеспечивает качество монтажа, соблюдение технологии, монтаж производит при наличии редакторского сценария и расписанного тайм – кода рабочего материала. Выявляет имеющиеся технические дефекты в рабочем материале и решает вопрос по их устранению. Информировывает руководство во всех случаях отклонения монтажа от действующих нормативов. Согласно пункту 2.18 должностной инструкции режиссер телевидения обязан знать законы о СМИ, об авторском праве и смежных правах, о рекламе. Пунктом 4.8 должностной инструкции установлено, что режиссер телевидения несет ответственность за несоблюдение эфирного плей – листа.

10.08.2017г. состоялось рассмотрение дела № 285/09-АДМ-2017 об административном правонарушении в присутствии защитника ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» <...>, который поддержал представленные письменные пояснения, а также дополнительно пояснил, что в данном случае ответственность за нарушение требований ФЗ «О рекламе» лежит на координаторе группы режиссеров ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» <...>, так как данное должностное лицо, в нарушение своей должностной инструкции, не осуществило достаточный контроль за подготовкой программ и выпуском продукции.

Постановлением от 10.08.2017г. дело № 285/09-АДМ-2017 об административном правонарушении в отношении ФГУП «ВГТРК» было прекращено в связи с отсутствием в его действиях состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.3 КоАП РФ.

Административная ответственность за нарушение порядка прерывания рекламой теле- или радиопрограммы, теле- или радиопередачи либо совмещения рекламы с телепрограммой, превышение допустимого законодательством о рекламе

объема рекламы в теле- или радиопрограммах, а равно распространение рекламы в теле- или радиопрограммах в дни траура, объявленные в Российской Федерации, установлена частью 2 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), согласно которой нарушение порядка прерывания рекламой теле- или радиопрограммы, теле- или радиопередачи либо совмещения рекламы с телепрограммой, превышение допустимого законодательством о рекламе объема рекламы в теле- или радиопрограммах, а равно распространение рекламы в теле- или радиопрограммах в дни траура, объявленные в Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия координатора группы режиссеров ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» <...>, выразившиеся в нарушении требования части 1 статьи 14 ФЗ «О рекламе» при прерывании 25.08.2016г. телепрограммы рекламными сюжетами без предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей, на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Время совершения координатором группы режиссеров ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» <...> административного правонарушения: 25.08.2016г.

Место совершения координатором группы режиссеров ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» <...> административного правонарушения: в эфире телеканала «Россия 1 Кузбасс» в программе «Вести Кузбасс».

14.08.2017г. уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 17.08.2017г. в 09 часов 30 минут.

Уведомление было вручено <...> под расписку.

16.08.2017г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство <...> (исх. б/н от 16.08.2017г.) об отложении процедуры составления и подписания протокола об административном правонарушении на 21-22.08.2017г., в связи с невозможностью присутствовать на данной процедуре 17.08.2017г.

Данное ходатайство удовлетворено.

17.08.2017г. уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 22.08.2017г. в 14 часов 00 минут.

Уведомление было направлено в адрес <...> заказным письмом с уведомлением о вручении.

22.08.2017г. состоялась процедура составления и подписания протокола № 362/09-АДМ-2017 об административном правонарушении в присутствии <...>.

22.08.2017г. определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 362/09-АДМ-2017 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 24.08.2017г. на 09 часов 00 минут. Копии определения и протокола были вручены <...> под расписку (расписка имеется в материалах дела).

22.08.2017г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство <...> (исх. б/н, б\д) о рассмотрении дела № 362/09-АДМ-2017 об административном правонарушении, назначенного на 24.08.2017г. в 09 часов 00 минут – 22.08.2017г.

22.08.2017г. состоялось рассмотрение дела № 362/09-АДМ-2017 об

административном правонарушении в присутствии <...>.

Изучив материалы дела № 362/09-АДМ-2017 об административном правонарушении, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам:

Действия координатора группы режиссеров ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» <...>, выразившиеся в нарушении требования части 1 статьи 14 ФЗ «О рекламе» при прерывании 25.08.2016г. телепрограммы рекламными сюжетами без предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 14.3 КоАП РФ нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 1, 3 – 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

Координатор группы режиссеров ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» <...> документально не подтвердила наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

Таким образом, у координатора группы режиссеров ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» <...> имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным должностным лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было. Следовательно, действия координатора группы режиссеров ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» <...>, выразившиеся в нарушении требования части 1 статьи 14 ФЗ «О рекламе» при прерывании 25.08.2016г. телепрограммы рекламными сюжетами без предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы, следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения координатором группы режиссеров ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» <...> подтверждается протоколом по делу № 362/09-АДМ-2017 от 22.08.2017г.

Срок давности привлечения координатора группы режиссеров ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» <...> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении данного дела временно исполняющей обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены личность виновного, его имущественное положение, рассмотрен вопрос о наличии, отсутствии обстоятельств, смягчающих

административную ответственность, и обстоятельств, отягчающих административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закреплённых смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области также считает возможным, с учетом положений части 2 статьи 4.2 КоАП РФ признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину координатора группы режиссеров ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» <...> совершение административного правонарушения впервые и признание вины. Обстоятельств, отягчающих административную ответственность координатора группы режиссеров ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» <...> за совершение административного правонарушения, не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вменённому составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении координатором группы режиссеров ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» <...> своих должностных обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Оценивая собранные по делу доказательства, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину координатора группы режиссеров ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» <...> доказанной, а действия верно квалифицированными по части 2 статьи 14.3 КоАП РФ, и назначает административное наказание координатору группы режиссеров ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» <...> в пределах санкции, определенной вышеназванной правовой нормой.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать координатора группы режиссеров ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» <...> (адрес регистрации: <...>, г. <...>, <...>, д. <...>, кв. <...>, дата рождения: <...>г., место рождения: г. <...>), виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.3 КоАП РФ.
2. Назначить координатору группы режиссеров ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» <...> (адрес регистрации: <...>, г. <...>, <...>, д. <...>, кв. <...>, дата рождения: <...>г., место рождения: г. Кемерово) штраф в размере 10 (десяти) тысяч рублей. Административный штраф за нарушение законодательства о рекламе необходимо

перечислить по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 4207012419 КПП 420501001

УФК по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России)

Расчетный счет: 40101810400000010007 в Отделение КЕМЕРОВО.

БИК: 043207001

Код бюджетной классификации (КБК): 161 116 26000 01 6000 140

ОКТМО: 32701000

Назначение платежа: денежное взыскание (штраф) за нарушение законодательства РФ о рекламе (дело № 362/09-АДМ-2017).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.