

## РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «ТЦ Мегаполис-Красноярск» (вх. № 007228)

«20» мая 2020 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

### Заместитель Председателя Комиссии:

<...>, заместитель руководителя управления;

### Члены комиссии:

<...>., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

<...>., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

посредством видеоконференцсвязи, без участия сторон, надлежащим образом уведомлены,

рассмотрев жалобу ООО «ТЦ Мегаполис-Красноярск» (ИНН: 2465300113) (вх. № 007228) (далее – заявитель) на действия АО «Гознак» (ИНН: 7813252159), Закупочной комиссии АО «Гознак» (далее – организатор торгов) при организации и проведении аукциона в электронной форме (АО Гознак) на поставку погрузчиков для Пермской печатной фабрики – филиала акционерного общества «Гознак» (извещение № 32008975072, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка),

### УСТАНОВИЛА:

24.04.2020 г. в Пермское УФАС России поступила жалоба, доводы которой сводятся к тому, что заказчик неправомерно не указал на торговую марку товара, являющегося предметом закупки. По мнению заявителя, требованиям Технического задания Документации по спорному аукциону соответствует только техника производства STILL.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе, не согласен, указывает на отсутствие каких-либо нарушений Закона о закупках и Положения о закупках при проведении рассматриваемого конкурса, просит признать жалобу необоснованной.

**Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.**

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1, п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Общие принципы и основные требования к проведению закупок товаров, работ и услуг обществами установлены Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (п. 1 ч. 2 ст. 1) (далее – Закон о закупках).

В силу ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о

закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В силу ч. 13 ст. 3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Таким образом, полномочия антимонопольного органа по принятию мер реагирования в отношении закупок, осуществляемых в рамках Закона о закупках, ограничены.

В соответствии со ст. 2, ч. 1 ст. 4 Закона о закупках, при проведении закупок заказчик – автономное учреждение обязан руководствоваться, в том числе, утверждённым наблюдательным советом и размещённым в единой информационной системе не позднее пятнадцати дней со дня утверждения положением о закупке, в котором должны содержаться требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

В ч. 2 ст. 4 Закона о закупках установлено, что заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 17.09.2012 г. № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана» (далее – Правила формирования плана закупки товаров)).

Размещение плана закупки, информации о внесении в него изменений на официальном сайте осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки на официальном сайте осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года. План закупки считается размещённым на официальном сайте надлежащим образом после размещения в соответствии с пунктом 4 настоящего Положения в общедоступной части официального сайта структурированного вида плана закупки и (или) электронного вида плана закупки либо структурированного вида плана закупки и графического вида такого плана (п.п. 14, 17 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 г. № 908).

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы,

составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и Положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке (ч. 5 ст. 3 Закона о закупках).

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов (ч. 12 ст. 4 Закона о закупках).

**2.** При проведении рассматриваемого конкурса в электронной форме, Заказчик руководствовался Документацией о проведении аукциона № Аэ\_6\_0000037\_2020\_А Она право заключения договора на поставку погрузчиков для Пермской печатной фабрики – филиала акционерного общества «Гознак» (далее – Документация), а также Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Гознак» (далее – Положение).

Извещение о проведении закупки опубликовано на официальном сайте 27.03.2020г., дата начала приема заявок - 11.03.2020г., дата окончания приема заявок - 10.04.2020г., дата подведения итогов закупки – 20.04.2020г.

В соответствии с ч. 6.1 статьи 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение

количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Согласно п. 1.4 Документации, информация об условиях участия в закупке содержится в извещении (раздел II). Условия поставки товара, выполнения работ, оказания услуг описаны в проекте договора (раздел VI) и технической части (раздел IV).

Техническая часть Раздела IV Документации представлена в следующей таблице:

<b>Лот 1.</b>				
<b>№ п/п</b>	<b>Наименование</b>	<b>Технические требования</b>	<b>Кол-во</b>	<b>Ед. изм.</b>
1.	Дизельный вилочный автопогрузчик	<b>Основные параметры и характеристики</b> Навесное оборудование – вилы (длина x высота x толщина), мм: 1000x80x40 Грузоподъемность (при расстоянии от центра тяжести груза 500мм): не менее 1000 кг Собственный вес, не более, кг: 2800 Клиренс с нагрузкой под мачтой, не менее, мм: 90 Исполнение привода движения: дизель-электрический, или дизель-гидростатический или дизель-	1	шт

гидродинамический.

Вид управления – с сиденья водителя

Привод в движение – одна педаль

Количество колес (спереди/сзади; х-привод колес) – 2х/2

Тип шин - «Суперэластик» (SE)

Тип рамы – двухступенчатая, подъем вил без подъема рамы на высоту не менее 1 метра.

### **Конструктивные требования**

Габаритная высота мачты, не более мм: 2060

Максимальная высота подъема, не менее мм: 3000

Габаритная высота, включая высоту крыши, не более мм:

Общая длина с вилами (1000 мм), не более мм: 3300

Общая ширина, не более мм: 1100

Радиус поворота, не более мм: 2010

Двигатель внутреннего сгорания – дизельный

Мощность двигателя, согласно ISO 1585, не менее кВт: 25

### **Требования надежности**

Рабочее место с амортизатором для комфорта на неровных поверхностях

Панель индикации с дисплеем и функциональные клавиши, защищенные от брызг

Гидравлический стояночный тормоз

### **Требования стойкости**

Эксплуатация вне помещений

### **Требования энерго- и ресурсосбережения**

Расход топлива, не более, л/ч – 2,3

### **Требования к поставке**

Плавное ускорение и реверсирование

Погрузчик, включая его составные части, должен быть оригинальным (не контрафактным), новым (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в т. ч. не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства), соответствовать существующему уровню техники данного вида. Погрузчик должен быть серийного производства.

Погрузчик – 1 шт.

Вилы длиной 1000 мм - 1 комплект

Надписи на русском языке

### **Требования безопасности**

Защитная решетка груза высотой, мм от 1000 до 1150

Погрузчик должен быть оснащен проблесковым маячком на высоте ниже высоты защитной крыши, постоянно горящий

Указатели поворотов, стоп-сигнал, габаритные огни, фары ближнего света

Звуковой сигнал при движении задним ходом

Фары рабочего освещения в галогеновом или светодиодном исполнении

Панорамное зеркало заднего вида в кабине водителя

Наружное зеркало заднего вида с левой стороны

Модульная конструкция кабины в зимнем исполнении с обзорными экранами спереди, сзади и на крыше, с отопителем.

### **Требования к документации**

Паспорт самоходной машины

Руководство по эксплуатации

Инструкции по техническому обслуживанию и текущему ремонту, содержащие требования к составу и периодичности работ

Каталог запасных частей и расходных материалов

Комплект документации должен быть предоставлен в бумажном, а также в электронном виде на оптическом компакт-диске на русском языке, а также на языке производителя или английском

### **Требования охраны окружающей среды**

Документация, содержащая сведения об обеспечении безопасности оборудования для окружающей среды и человека при хранении, транспортировании, эксплуатации и утилизации

### **Требования к приемке**

Приемка будет осуществляться в соответствии с конструкторской документацией

### Требования к монтажу и пусконаладке

Погрузчик должен быть подготовлен к эксплуатации без выполнения дополнительных работ

### Требования к гарантийным обязательствам

Гарантийный срок не менее 12 месяцев с даты поставки или 2000 моточасов

2.	Дизельный вилочный автопогрузчик	<b>Основные параметры и характеристики</b>  Навесное оборудование – вилы (длина x высота x толщина), мм – 1200x130...150x60  Грузоподъемность (при расстоянии от центра тяжести груза 500мм), кг, не менее: 4900  Собственный вес, не более, кг 7500  Клиренс с нагрузкой под мачтой, не менее, мм: 140  Исполнение привода движения – Дизель – электрический, дизель-гидростатический или дизель-гидродинамический.  Вид управления – с сиденья водителя  Привод в движение – одна педаль  Количество колес (спереди/сзади; х-привод колеса) – 2х/2  Тип шин - «Суперэластик» (SE)  Тип мачты – телескопическая.  <b>Конструктивные требования</b>  Габаритная высота мачты, не более мм – 2370  Максимальная высота подъема, не менее мм – 2900  Габаритная высота, включая высоту крыши, не более мм – 2500  Общая длина с вилами (1200 мм), не более мм – 4570  Общая ширина, не более мм: 1550	3	шт
----	----------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---	----

Радиус поворота, не более мм: 2750

Двигатель внутреннего сгорания, дизельный, мощность, не менее, кВт –50

#### **Требования надежности**

Рабочее место с амортизатором для комфорта на неровных поверхностях

Панель индикации с дисплеем и функциональные клавиши, защищенные от брызг.

#### **Требования стойкости**

Эксплуатация вне помещений

#### **Требования к энерго- и ресурсосбережения**

Расход топлива, не более, л/ч – 6,9

#### **Требования к поставке** Плавное ускорение и реверсирование

Погрузчик, включая его составные части, должен быть оригинальным (не контрафактным), новым (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в т. ч. не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства), соответствовать существующему уровню техники данного вида. Погрузчик должен быть серийного производства.

Погрузчик – 3 шт.

Вилы – 3 комплекта.

Надписи на русском языке.

#### **Требования безопасности**

Защитная решетка груза.

Оснастить погрузчик проблесковым маячком на высоте ниже высоты защитной крыши, постоянно горящий.

Указатели поворотов, стоп-сигнал, габаритные огни, фары ближнего света.

Звуковой сигнал при движении задним ходом.

Фары рабочего освещения в галогеновом или светодиодном исполнении

Панорамное зеркало заднего вида в кабине водителя

Наружное зеркало заднего вида с левой стороны.

Модульная конструкция кабины в зимнем исполнении с обзорными экранами спереди, сзади и на крыше, с отопителем.

### **Требования к документации**

Паспорт самоходной машины

Руководство по эксплуатации.

Инструкции по техническому обслуживанию и текущему ремонту, содержащие требования к составу и периодичности работ.

Каталог запасных частей и расходных материалов.

Комплект документации должен быть предоставлен в бумажном, а также в электронном виде на оптическом компакт-диске на русском языке, а также на языке производителя или английском.

### **Требования охраны окружающей среды**

Документация, содержащая сведения об обеспечении безопасности оборудования для окружающей среды и человека при хранении, транспортировании, эксплуатации и утилизации.

### **Требования к приемке**

Приемка будет осуществляться в соответствии с конструкторской документацией

### **Требования к монтажу и пусконаладке**

Погрузчик должен быть подготовлен к эксплуатации без выполнения дополнительных работ

### **Требования к гарантийным обязательствам**

Гарантийный срок не менее 12 месяцев с даты поставки или 2000 моточасов

Доводы заявителя жалобы сводятся к тому, что требованиям Документации по Лоту №1 в части радиуса поворота, а также по Лоту №2 в части габаритной высоты электропогрузчика, включая высоту крыши, общей ширины, а также емкости аккумуляторной батареи соответствуют лишь электропогрузчики торговой марки STILL.

Проанализировав рынок электропогрузчиков, Заказчик представил в материалы дела сведения, согласно которым требованиям Технического задания Документации соответствуют несколько товаров разных производителей.

Так, по Лоту №1 требованиям документации в части радиуса поворота более 2750 мм соответствуют электропогрузчики Linde H50D и STILL RX-70-50. По Лоту №2 требованиям Документации в части габаритной высоты электропогрузчика, включая высоту крыши: не более 2020 мм, общей ширины не более 1000 мм, а также емкости аккумуляторной батареи не менее 500 Ah соответствуют электропогрузчики Linde E10/8917, STILL RX-50-10, Hyundai 10BTR-9, OHLIFT MPX10.

Указанные сведения были представлены заявителю жалобы для ознакомления, однако, в материалах дела отсутствуют доказательства о том, что

электропогрузчики указанных заказчиком производителей не соответствуют требованиям Документации в части, оспариваемой ООО «ТЦ Мегаполис-Красноярск».

На основании изложенного, Комиссия Пермского УФАС установила, что требованиям Документации соответствуют несколько товаров различных производителей, в связи с чем, в действиях Заказчика отсутствуют нарушения ч. 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

Кроме этого, заявитель подал жалобу на положения Документации после того, как подал заявку на участие в спорной закупке. При подаче заявки на участие в закупке участник конклюдентно соглашается с требованиями, установленными Документацией. В материалах дела также отсутствуют сведения о подаче запроса разъяснений положений Документации со стороны ООО «ТЦ Мегаполис-Красноярск».

Таким образом, жалоба признана Комиссией Пермского УФАС необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ТЦ Мегаполис-Красноярск» (ИНН: 2465300113) (вх. № 007228) (далее – заявитель) на действия АО «Гознак» (ИНН: 7813252159), Закупочной комиссии АО «Гознак» (далее – организатор торгов) при организации и проведении аукциона в электронной форме (АО Гознак) на поставку погрузчиков для Пермской печатной фабрики – филиала акционерного общества «Гознак» (извещение № 32008975072, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка), **необоснованной**.
2. Предписание не выдавать.

**Заместитель председателя Комиссии**

<...>

**Члены Комиссии**

<...>

