

Должностному лицу - Директору филиала ООО «Уни-Блок»

К.А. Мишину

Заместителю начальника

ОГИБДД УМВД России

по г. Великий Новгород

Дугинову А.П.

ул. Нехинская, д. 55 Б,

Великий Новгород, 173021

Исходящий № 6982/03 от 28.11.2016

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 13
об административном правонарушении

Резолютивная часть оглашена 23.11.2016

В полном объеме изготовлено 28.11.2016

Великий Новгород

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) Куриков Илья Андреевич, рассмотрев протокол 53 МН 604578 от 03.11.2016 и другие материалы дела об административном правонарушении, возбужденного старшим госинспектором дорожного надзора Отдела Государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Великий Новгород Зениным А.Н., в отношении Мишина Константина Александровича по факту нарушения им как должностным лицом – директором филиала Общества с ограниченной ответственностью «Уни-Блок» (ИНН: 4716027579; место нахождения: Ленинградская обл., г. Гатчина, ул. Ополченцев-Балтийцев, д. 42 а; адрес филиала: Великий Новгород, ул. Северная, д. 9; далее – ООО «Уни-Блок») пункта 3 части 4 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) и иных достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.38 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП),

УСТАНОВИЛ:

08.11.2016 в Новгородское УФАС России поступил протокол 53 МН 604578 от 03.11.2016 и другие материалы дела об административном правонарушении, из которых следует, что Отделом Государственной инспекции безопасности дорожного движения УМВД России по г. Великий Новгород (далее – Отдел ГИБДД УМВД Великого Новгорода) проведена проверка соблюдения законодательства Российской Федерации при распространении на территории Великого Новгорода рекламных конструкции, имеющей сходство с дорожными знаками (вх. № 7348 от 08.11.2015 Новгородского УФАС России; далее – Проверка).

В ходе Проверки установлено размещение на Лужском шоссе, в районе дома № 6 рекламной конструкции филиала ООО «Уни-Блок» в Великом Новгороде с информацией следующего содержания: «ЛОМ. +7 (931) 202 64 42» с нарушением требований Закона о рекламе и ГОСТ Р 52044-03 «Наружная реклама на автомобильных дорогах и территориях городских и сельских поселений. Общие технические требования к средствам наружной рекламы. Правила размещения».

К материалам Проверки приложены изображения (распечатанные фотографии) вышеуказанной рекламной конструкции, расположенной на территории Великого Новгорода.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона о рекламе реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Вышеуказанная информация «ЛОМ. +7 (931) 202 64 42» является рекламой, поскольку отвечает признакам в соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона о рекламе:

- размещена в общедоступных местах на улицах и дорогах Великого Новгорода, круг получателей информации заранее не определен и не ограничен, ознакомится с ее содержанием может любое лицо;
- содержит контактный телефон юридического лица – филиала ООО «Уни-Блок» в Великом Новгороде, что подтверждается сведениями с официального сайта ООО «Уни-Блок» в сети «Интернет» по адресу: <http://www.uniblok.ru>;
- направлена на привлечение внимание к хозяйствующему субъекту и оказываемым им услугам (прием и реализация лома металлов).

В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 5 Закона о рекламе реклама не должна иметь сходство с дорожными знаками или иным образом угрожать безопасности движения автомобильного, железнодорожного, водного, воздушного транспорта.

В соответствии с пунктом 3.2 ГОСТ Р 52289-2004 «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств» знак дорожный – устройство в виде панели определенной формы с обозначениями или надписями, информирующими участников дорожного движения о дорожных условиях и режимах движения, о расположении населенных пунктов и других объектов.

Согласно пункту 3.9 ГОСТ Р 52044-03 наружная реклама - реклама, распространяемая в виде плакатов, стендов, щитовых установок, панно, световых табло и иных технических средств.

В соответствии с пунктом 4.2 ГОСТ Р 52044-03 наружная реклама не должна иметь сходство (по внешнему виду, изображению или звуковому эффекту) с техническими средствами организации дорожного движения и специальными сигналами, а также создавать впечатление нахождения на дороге транспортного средства, пешехода или какого-либо объекта.

Согласно разделу 6 Приложения 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090 «О правилах дорожного движения» к дорожным знакам относятся информационные знаки, в частности информационный знак 6.10.1 «Указатель направлений».

Информационные знаки информируют о расположении населенных пунктов и других объектов, а также об установленных или о рекомендуемых режимах движения. Информационный знак 6.10.1 «Указатель направлений» указывает направления движения к пунктам маршрута.

Как следует из протокола 53 МН 604578 от 03.11.2016 и иной информации, представленной Отделом ГИБДД УМВД Великого Новгорода, конструкция, на которой размещена рассматриваемая реклама, расположенная по вышеуказанному адресу, имеет сходство с дорожным знаком 6.10.1 «Указатель направлений». В частности, номер контактного телефона, содержащегося на данной рекламной конструкции, изображен в виде указателя направления (стрелки), что подтверждается имеющимися в материалах дела изображениями (распечатанными фотографиями).

Факт размещения данной рекламной конструкции был выявлен госинспектором Отдела ГИБДД УМВД Великого Новгорода старшим лейтенантом полиции Митрофановым Д.В. 10.10.2016.

На основании вышеизложенного, уполномоченное должностное лицо Отдела ГИБДД УМВД Великого Новгорода – старший госинспектор дорожного надзора отдела ГИБДД УМВД Великого Новгорода капитан полиции Зенин А.Н. установил, что данная рекламная конструкция имеет сходство с дорожным знаком 6.10.1 «Указатель направлений», что содержит в себе нарушение пункта 3 части 4 статьи 5 Закона о рекламе, о чем им 03.11.2016 года был составлен протокол об административном правонарушении №53 МН 604578.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона о рекламе реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей. Ненадлежащая реклама не допускается.

Согласно части 6 статьи 38 Закона о рекламе ответственность за нарушение требований, установленных частями 2-8 статьи 5 настоящего Федерального закона, несет рекламодатель.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Закона о рекламе рекламодатель – изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Вышеуказанные действия по размещению рассматриваемой рекламной конструкции, имеющей сходство с дорожным знаком «Указатель направлений», указывают на наличие в действиях рекламодателя признаков административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.38 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с которой размещение рекламы, имеющей сходство с дорожными знаками, или размещение рекламы на знаке дорожного движения, его опоре или любом ином приспособлении, предназначенном для регулирования дорожного движения, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

В соответствии с пунктом 3.21 раздела 3 Должностной инструкции № 6 от 01.08.2015 директора филиала, утвержденной генеральным директором ООО «Уни-Блок» Долговым С.В. 01.08.2016 (далее – Инструкция), директор филиала руководит рекламной и информационной деятельностью филиала.

Согласно пункту 1 раздела 5 Инструкции руководитель филиала несет ответственность за ненадлежащее исполнение или неисполнение своих должностных обязанностей, предусмотренных настоящей инструкцией – в пределах, определенных действующим трудовым законодательством Российской Федерации.

Согласно приказу ООО «Уни-Блок» № у0000000040 от 09.06.2016 Мишин К.А. назначен на должность директора филиала ООО «Уни-Блок» в Великом Новгороде.

Следовательно, лицом, ответственным за размещение рассматриваемой рекламной конструкции, расположенной на территории Великого Новгорода, является должностное лицо рекламодателя – директор филиала ООО «Уни-Блок» в Великом Новгороде Мишин К.А.

О месте и времени рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении Мишин К.А. надлежащим образом был уведомлен (определение о продлении срока рассмотрения дела № 13 об административном правонарушении от 09.11.2016, определение о назначении времени и места рассмотрения дела № 13 об административном правонарушении от 09.11.2016 были направлены по месту нахождения филиала ООО «Уни-Блок» в Великом Новгороде и вернулись с пометкой «Отсутствие адресата по указанному адресу», а также по месту жительства Мишина К.А. и, согласно данным официального сайта Почты России, не были получены по причине «Неудачная попытка вручения»), на рассмотрении дела не явился, ходатайств о переносе времени и места рассмотрения дела не заявлял.

В материалах дела имеются письменные объяснения Мишина К.А., данные им при составлении

протокола 53 МН 604578 от 03.11.2016, согласно которым факт совершения установленного правонарушения Мишин К.А. не оспаривает.

Исследовав материалы дела № 13 от 03.11.2016 об административном правонарушении, уполномоченное должностное лицо Новгородского УФАС России, рассматривающее настоящее дело, приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 14.38 КоАП размещение рекламы имеющей сходство с дорожными знаками, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Мишин К.А. является должностным лицом филиала ООО «Уни-Блок» в Великом Новгороде, ответственным за последствия принятых им решений, в рамках его полномочий, установленных законодательством РФ, уставом предприятия, инструкцией и иными правовыми актами.

При принятии решения о распространении рекламы услуг филиала ООО «Уни-Блок» в Великом Новгороде недопустимым способом (путем размещения рекламной конструкции на территории Великого Новгорода имеющей сходство с дорожным знаком 6.10.1 «Указатель направлений») Мишин К.А. не проявил надлежащего отношения к исполнению своих обязанностей должностного лица – директора филиала ООО «Уни-Блок» в Великом Новгороде, не оценил данные действия на предмет их соответствия действующему законодательству, что привело к нарушению им пункта 3 части 4 статьи 5 Закона о рекламе.

Следует отметить, что размещение на придорожной территории рекламных конструкции, имеющих сходство с дорожными знаками, представляет существенную угрозу безопасности дорожного движения, вводит в заблуждение водителей транспортных средств относительно дорожной обстановки и установленных условий и режимов движения, то есть способствует возникновению угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое законодательством установлена административная ответственность.

Действующее законодательство Российской Федерации, в том числе и Закон о рекламе, являются общедоступной, а не закрытой информацией. Поэтому Мишин К.А. имел возможность и должен был изучить действующее законодательство, проявить должное отношение к своим служебным обязанностям должностного лица – директора филиала ООО «Уни-Блок» в Великом Новгороде, предвидеть и не допустить установленное нарушение законодательства о рекламе.

Таким образом, лицом, ответственным за нарушение законодательства о рекламе, в данном случае является должностное лицо рекламодателя – директор филиала ООО «Уни-Блок» в Великом Новгороде Мишин К.А., который в силу своих должностных обязанностей несет ответственность за соблюдение действующего законодательства при распространении рекламы услуг филиала ООО «Уни-Блок» в Великом Новгороде.

Установленные по делу обстоятельства и собранные доказательства позволяют сделать вывод о том, что административное правонарушение совершено Мишиным К.А. по неосторожности, поскольку Мишин К.А. предвидел возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывал на предотвращение таких последствий либо не предвидел возможности наступления таких последствий, хотя должен был и мог их предвидеть.

Объективные обстоятельства, делавшие невозможным выполнение Мишиным К.А. своих обязанностей директора филиала ООО «Уни-Блок» в Великом Новгороде, отсутствовали.

Поскольку установленное нарушение законодательства о рекламе совершено по вине директора филиала ООО «Уни-Блок» в Великом Новгороде Мишина К.А., в его действиях имеется состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.38 КоАП.

Место и время совершения административного правонарушения (фиксации факта размещения рекламной конструкции) – Великий Новгород, Лужское шоссе, в районе д. 6, 10 октября 2016 года.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.2 КоАП, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП, не установлено, а также то обстоятельство, что Мишин К.А. ранее не привлекался Новгородским УФАС к административной ответственности за нарушение законодательства РФ о рекламе.

При назначении административного наказания учтены фактические обстоятельства дела, отсутствие смягчающих и отягчающих ответственность обстоятельств, предусмотренных статьями 4.2 и 4.3 КоАП.

Допущенных при производстве по делу об административном правонарушении нарушений процессуальных требований, установленных КоАП, последствием которых явилось необеспечение лицу, в отношении которого возбуждено рассматриваемое дело, предусмотренных КоАП гарантий, не установлено.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные КоАП, соблюдены.

Руководствуясь частью 1 статьи 14.38, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать в действиях должностного лица – директора филиала Общества с ограниченной ответственностью «Уни-Блок» (ИНН: 4716027579; место нахождения: Ленинградская обл., г. Гатчина, ул. Ополченцев-Балтийцев, д. 42 а; адрес филиала: Великий Новгород, ул. Северная, д. 9) Мишина Константина Александровича административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 14.38 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, выразившееся в размещении на территории Великого Новгорода рекламной конструкции с информацией следующего содержания: «ЛОМ. +7 (931) 202 64 42», имеющей сходство с дорожным знаком 6.10.1 «Указатель направлений».
2. Наложить на Мишина Константина Александровича административный штраф за совершенное правонарушение в размере 10 000 (десяти тысяч) рублей.
3. Сумму штрафа Мишину Константину Александровичу надлежит перечислить в бюджет:

ИНН 5321047553

КПП 532101001

Получатель: УФК по Новгородской области (Новгородское УФАС России)

Счет: 40101810900000010001

Банк: Отделение Новгород

БИК: 044959001

Кор. счёт: Нет

ОКТМО: 49701000

Код БК: 16111626000016000140

(Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о рекламе)

Заместитель руководителя

Новгородского УФАС России

И.А. Куриков

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.