

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03  
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

13.01.2014 г.

Дело № 10468/03-2013

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе: <.....> рассмотрев дело № 10468/03-2013, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «АДМ» (далее – ООО «АДМ», заявитель) на действия 18 заказчиков: МБОУ СОШ № 22 с углубленным изучением иностранных языков имени Василия Тезетева, МБОУ СОШ № 25 имени Н.К.Крупской, МБОУ СОШ № 66, МБОУ гимназия № 30, МБОУ СОШ № 62, МБОУ «Пригородная средняя общеобразовательная школа», МБОУ СОШ № 69, МБОУ «Гимназия № 65 имени Н.Сафронова», МБОУ гимназия № 79, МБОУ СОШ № 81 имени Героя Советского Союза генерала Д.М. Карбышева, МБОУ «Кадетская школа № 7 им. В.В. Кашкадамовой», МБОУ СОШ № 9, МБОУ СОШ № 29, МБДОУ детский сад общеразвивающего вида № 58 «Снежок», МБДОУ Центр развития ребёнка - детский сад № 242 «Садко», МБДОУ детский сад общеразвивающего вида № 183, МБДОУ детский сад общеразвивающего вида № 135, МБДОУ детский сад общеразвивающего вида № 6 (далее – заказчики, организатор торгов – МБОУ СОШ № 62, уполномоченный орган - Комитет по регулированию тарифов и муниципального заказа администрации города Ульяновска, далее - уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0368300000113001633 на поставку оконных блоков с комплектующими в рамках программы «развитие и модернизация образования в муниципальном образовании «город Ульяновск» на 2014-2016 годы» раздела 3 «Замена окон в образовательных организациях» в 2014 году (начальная (максимальная) цена контракта – 86 209 982,00 руб., дата окончания срока подачи заявок – 15.01.2013 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), в соответствии с частью 1 статьи 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 11568 от 27.12.2013 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «АДМ» на действия заказчиков при проведении вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

В аукционной документации нет описания профиля, из которого должны быть выполнены оконные блоки (ширина профиля, требования к техническим и санитарно-гигиеническим характеристикам), какой конфигурации предполагался оконный блок, какое количество и какого качества должна быть фурнитура на данном блоке.

Также в аукционной документации отсутствует сметный расчет (локальные сметы) на выполнение указанных в проекте контракта работ.

На заседании Комиссии 10.01.2014 г. представитель ООО «АДМ» доводы, изложенные в жалобе, поддержал.

На заседание Комиссии 10.01.2014 г. представители заказчиков и организатора торгов не явились (доказательство надлежащего извещения – отчет о направлении уведомления по электронной почте на адреса всех заказчиков 30.12.2013 г. в 16:59).

Вх № 18 от 09.01.2014 г., № 98 от 10.01.2014 г., № 101 от 13.01.2014 г. от МБУ СОШ № 29, МБОУ СОШ № 66, МБОУ «Пригородная средняя общеобразовательная школа», соответственно, поступили заявления о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей.

На заседании Комиссии 10.01.2014 г. представитель уполномоченного органа не согласился с доводами жалобы и представил письменные пояснения (вх. № 62 от 10.01.2014 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

Приложения № 3 и № 5 к документации по указанному открытому аукциону в электронной форме содержат подробное описание предмета поставки для каждого заказчика и технические характеристики поставляемого товар. Учитывая, что предметом контракта является поставка окон с выполнением сопутствующих работ по монтажу (демонтажу) окон, наличие смет на выполнение ремонтных работ не требуется.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 14:30 13.01.2014 г., для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

На официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 17.12.2013 г. были опубликованы извещение и документация о проведении совместных торгов в форме открытого аукциона в электронной форме № 0368300000113001633 на поставку оконных блоков с комплектующими в рамках программы «развитие и модернизация образования в муниципальном образовании «город Ульяновск» на 2014-2016 годы» раздела 3 «Замена окон в образовательных организациях» в 2014 году (начальная (максимальная) цена контракта – 86 209 982,00 руб.).

17.12.2013 г и 26.12.2013 г. уполномоченным органом были опубликованы изменения в открытый аукцион в электронной форме.

Дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе была установлена 17.01.2014 г.

Частью 1 статьи 112 Закона о контрактной системе установлено, что указанный Федеральный закон применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе или на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу указанного Федерального закона. К отношениям, возникшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, он применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления в силу, если иное не предусмотрено статьей 112 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, размещение заказов, извещения об осуществлении которых размещены на Официальном сайте либо приглашения принять участие в которых направлены до 1 января 2014 года, осуществляется в соответствии с Законом о размещении заказов, в том числе при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с частью 1 статьи 112 Закона о контрактной системе и с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «АДМ» частично обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

1. Комиссией Ульяновского УФАС России при анализе документации по обжалуемому открытому аукциону в электронной форме было установлено, что приложения № 3 и № 5 содержат технические характеристики поставляемого товара и его комплектующих, а также эскизы оконных блоков с указанием необходимых размеров и количества по каждому заказчику, общую площадь оконных блоков и их характеристики (количество секций окна по каждому эскизу, описание количества и характеристик створок и т.д.).

Таким образом, доводы жалобы ООО «АДМ» об отсутствии в аукционной документации описания профиля, оконного блока и фурнитуры являются необоснованными.

2. Согласно пункту 5 «Информационная карта аукциона» Раздела 1 документации по открытому аукциону в электронной форме № 0368300000113001633 предметом размещаемого заказа является поставка оконных блоков с комплектующими в рамках программы «развитие и модернизация образования в муниципальном образовании «город Ульяновск» на 2014-2016 годы» раздела 3 «Замена окон в образовательных организациях» в 2014 году.

При этом количество поставляемого товара определяется в соответствии с разделом 2 «Техническая часть» аукционной документации.

Раздел 2 «Техническая часть» аукционной документации включает в себя приложение № 3 «Техническая характеристика поставляемого товара и комплектующих» и приложение № 5 «Технические задания», которое содержит эскизы оконных блоков, их характеристики (количество створок, размеры, комплектующие и т.д.).

Кроме того, приложение № 5 аукционной документации содержит указание на то, что участник размещения заказ в ходе исполнения контракта на поставку оконных блоков должен будет выполнить и сопутствующие работы, в том числе:

- разборка деревянных заполнений проемов оконных с подоконными досками;
- установка оконных блоков из ПВХ профилей;
- облицовка стен и откосов декоративным бумажно-слоистым пластиком или листами из синтетических материалов по сплошному основанию на клею;
- установка подоконных досок из ПФХ;
- монтаж полимерных уголков;
- штукатурка наружных прямолинейных откосов по бетону и камню цементно-известковым раствором;
- установка водоотливов;
- очистка помещений от строительного мусора с погрузкой и вывозом.

Аналогичные требования к исполнителю работ содержатся в п 1.4 Раздела 3 «Проекта договора», являющегося неотъемлемой частью аукционной документации.

Таким образом, предметом открытого аукциона в электронной форме является поставка оконных блоков с их последующей установкой, что подтверждается перечнем сопутствующих работ, предусмотренных приложением № 5 раздела 2 «Техническое задание», п. 1.4 раздела 3 «Проект договора» и содержанием коммерческих предложений, полученных в рамках обоснования начальной цены контракта (ООО «Ар Го Ника», ООО «Домострой плюс», ООО «Крокус-Си»).

Вместе с тем, из содержания аукционной документации следует, что предметом договора является не поставка товара и услуга по выполнению сопутствующих работ, а фактически выполнение ремонтных работ по замене оконных блоков.

Согласно части 1 статьи 702 Гражданского Кодекса РФ по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

Таким образом, по мнению Комиссии Ульяновского УФАС России предметом открытого аукциона в электронной форме являются подрядные ремонтные работы, объем которых отражается в сметной документации.

Отсутствие сметной документации приводит к невозможности формирования участником размещения заказа предложения по исполнению договора.

Учитывая изложенное, в целях надлежащего соблюдения пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов сметная документация должна входить в состав документации о торгах и размещаться на официальном сайте в полном объеме.

Вместе с тем, на заседании Комиссии Ульяновского УФАС России установлено, что

в составе документации об аукционе (размещенной на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) не содержатся сметные расчеты на выполнение работ, предусмотренных проектом договора и техническим заданием.

В соответствии с соглашением о проведении совместных торгов № 1 от 05.12.2013 г. стороны в лице 18 заказчиков готовят совместно технико-экономическое задание с приложением, в том числе технического задания, включающего в себя объем работ.

Учитывая, изложенное в действиях заказчиков содержится нарушение пункт 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Следовательно, жалоба ООО «АДМ» является обоснованной в указанной части.

Кроме того, в ходе проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Комиссией было установлено следующее.

1. Пункт 5 приложения № 3 «Техническая характеристика поставляемого товара и комплектующих» содержит наименование товара - «Декоративный бумажно-слоистый пластик или листы из синтетических материалов» с технической характеристикой - «толщина от 15 до 25 мм».

Вместе с тем, согласно пункту 1.3 ГОСТа 9590-76 «Пластик бумажно-слоистый декоративный. Технические условия» пластик должен изготавливаться толщиной 1,0; 1,3; 1,6; 2,0; 2,5 и 3,0 мм. Таким образом, заказчиком установлены требования к характеристикам товара, не соответствующие информации, указанной в нормативной документации.

Формулирование требований в указанном виде создает неясность в понимании участниками размещения заказа, какой именно товар при выполнении работ требуется заказчику, вводит в заблуждение участников размещения заказа и не позволяет оформить заявку в соответствии с требованиями документации и техническими требованиями.

В соответствии с соглашением о проведении совместных торгов № 1 от 05.12.2013 г. стороны в лице 18 заказчиков готовят совместно технико-экономическое задание с приложением, в том числе технических характеристик поставляемого товара и комплектующих.

Таким образом, в действиях заказчиков содержится нарушение пункт 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

2. Пункт 5.3.2 проекта договора устанавливает запрет на привлечение поставщиком других лиц- субпоставщиков к исполнению своих обязательств по договору.

Вместе с тем, в соответствии с письмом Министерства экономического развития РФ от 6 августа 2010 г. N Д22-1339 требование заказчика о выполнении работы лично участником размещения заказа противоречит положению ч. 1 ст. 706 Гражданского кодекса Российской Федерации. При этом согласно ч. 1 ст. 770 Гражданского Кодекса исполнитель обязан согласовывать с заказчиком привлечение соисполнителей только при выполнении научно-исследовательских работ. Таким образом, поставщик имеет право привлекать соисполнителей без согласования с заказчиком, за исключением проведения научно-исследовательских работ, при которых такое согласование является обязательным.

Учитывая изложенное, а также то, что предметом договора фактически является

выполнение работ по замене окон, п. 5.3.2 проекта договора, противоречит ч. 1 ст. 770 Гражданского Кодекса.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 112 Закона о контрактной систем, частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АДМ» частично обоснованной.
2. Признать в действиях заказчиков нарушение ч. 1 ст. 112 Закона о контрактной системе, п. 1, ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.
3. Обязать заказчиков устранить допущенное нарушение путем внесения изменений в аукционную документацию № 0368300000113001633 и продления срока приема заявок, на что выдать предписание.

<.....>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 2

13.01.2014

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе: <...>

руководствуясь частью 1 статьи 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе), частями 1, 2, 4 статьи 57, на основании частей 1, 4, 5, 9 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов) и на основании своего решения от 13.01.2014 г. по делу № 10468/03-2013, возбужденному жалобе

общества с ограниченной ответственностью «АДМ» на действия 18 заказчиков: МБОУ СОШ № 22 с углубленным изучением иностранных языков имени Василия Тезетева, МБОУ СОШ № 25 имени Н.К.Крупской, МБОУ СОШ № 66, МБОУ гимназия № 30, МБОУ СОШ № 62, МБОУ «Пригородная средняя общеобразовательная школа», МБОУ СОШ № 69, МБОУ «Гимназия № 65 имени Н.Сафронова», МБОУ гимназия № 79, МБОУ СОШ № 81 имени Героя Советского Союза генерала Д.М. Карбышева, МБОУ «Кадетская школа № 7 им. В.В. Кашкадамовой», МБОУ СОШ № 9, МБОУ СОШ № 29, МБДОУ детский сад общеразвивающего вида № 58 «Снежок», МБДОУ Центр развития ребёнка - детский сад № 242 «Садко», МБДОУ детский сад общеразвивающего вида № 183, МБДОУ детский сад общеразвивающего вида № 135, МБДОУ детский сад общеразвивающего вида № 6 (уполномоченный орган - Комитет по регулированию тарифов и муниципального заказа администрации города Ульяновска) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0368300000113001633 на поставку оконных блоков с комплектующими в рамках программы «развитие и модернизация образования в муниципальном образовании «город Ульяновск» на 2014-2016 годы» раздела 3 «Замена окон в образовательных организациях» в 2014 году (начальная (максимальная) цена контракта – 86 209 982,00 руб., дата окончания срока подачи заявок – 15.01.2014 г.),

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. 18 Муниципальным бюджетным образовательным учреждениям и Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждениям г. Ульяновска в срок до 23.01.2014 г. устранить допущенные нарушения п. 1, ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов путем внесения изменений в аукционную документацию № 0368300000113001633 и продления срока приема заявок
2. Оператору электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк - АСТ» необходимо обеспечить возможность исполнения указанного предписания.
3. В срок до 29.01.2014 г. представить письменное доказательство исполнения настоящего предписания.

<.....>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.