

30 января 2023 года г. Владивосток

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее-Приморское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (АМЗ)

УСТАНОВИЛ:

Приморским УФАС России по результатам рассмотрения обращения ПАО «Стикс П» от 29.04.2022 исх. № 68 (вх. № 3077 от 04.05.2022) были выявлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в действиях администрации г. Владивостока в лице управления туризма и городской среды, выразившихся в утверждении и выдаче муниципальному бюджетному учреждению «Некрополь» муниципальных заданий (муниципального задания от 23.03.2022 № 1) на оказание услуги по вывозу невостребованных тел умерших и тел умерших с дорожно - транспортных происшествий с места наступления смерти в морги города, не входящей в гарантированный перечень услуг по погребению, оказываемых специализированной службой по вопросам похоронного дела, и в финансировании выполнения таких заданий за счет средств бюджета Владивостокского городского округа в форме субсидий (соглашение от 23.03.2022 № 965/373-08/22), обеспечивших необоснованное предоставление специализированной службе по вопросам похоронного дела исключительного права на осуществление указанной услуги на территории г. Владивостока в обход проведения конкурентных процедур, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", ограничивших конкуренцию на рынке ритуальных услуг (ограничивших иных хозяйствующих субъектов в получении доступа к оказанию услуги в данной сфере на конкурентной основе).

В связи с данным обстоятельством было выдано предупреждение от 18.07.2022 исх. № 5251/08-2 о необходимости в срок до 1 августа 2022 года прекращения действий, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства, путем: отмены муниципального задания от 23.03.2022 № 1 на оказание услуги по вывозу невостребованных тел умерших и тел умерших с дорожно-транспортных

происшествий с места наступления смерти в морги города: прекращения финансирования муниципального задания от 23.03.2022 № 1; проведения конкурентным способом закупки услуги по вывозу (транспортировке, эвакуации) невостребованных тел умерших и тел умерших с дорожно-транспортных происшествий с места наступления смерти в морги города Владивостока в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Письмом от 29.07.2022 № 13189Д/34 (вх. № 5132 от 29.08.2022) администрация заявила ходатайство о продлении срока выполнения предупреждения до 01.01.2023.

Ходатайство мотивировано тем, что организация транспортировки тел умерших и тел умерших с дорожно-транспортного происшествия до моргов города в соответствии с Законом № 44-ФЗ требует затрат времени, связанных в том числе с процедурой корректировки бюджета городского округа.

Приморское УФАС России решением, оформленным письмом от 02.08.2022 № 5614/08, продлило срок выполнения предупреждения до 01.01.2023.

Письмом от 30.12.2022 № 1-3/5882 (вх. № 45-ЭП/23 от 09.01.2023) администрация уведомила Приморское УФАС России о прекращении действия соглашения от 23.03.2022 № 965/373-08/22 с 30.12.2022 и о прекращении действия муниципального задания № 1 от 23.03.2022 с 31.12.2022.

Дополнительно письмом от 19.10.2023 № 219Д/34(вх. № 483-ЭП/23 от 19.01.2023) администрация сообщила, что в рамках установленных расходных обязательств управлению городской среды администрации г. Владивостока как главному распорядителю средств бюджета Владивостокского городского округа в бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 1049622,0 руб, в том числе с учетом изменений в сводную бюджетную роспись управления 958644,55 рублей для проведения закупки услуги по транспортировке невостребованных тел умерших и тел умерших с дорожно-транспортных происшествий с места наступления смерти в морги города Владивостока в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Планом графиком закупок, опубликованном на официальном сайте Управление туризма и городской среды

предусмотрело закупку на указанные цели на сумму 958644,55 рублей. В целях обеспечения непрерывного процесса по вывозу тел умерших в морги с 01.01.2023 до момента заключения муниципального контракта управлением было заключено соглашение с МБУ «Некрополь» о финансировании выполнения муниципального задания на 2023 год на сумму 90977,45 рублей.

Таким образом, администрация, прекратив действие муниципального задания на оказание услуги по вывозу невостребованных тел умерших и тел умерших с дорожно - транспортных происшествий с места наступления смерти в морги города и соглашения о финансировании этого задания, администрация (управление) приказом от 22.12.2022 № 34/335 установила МБУ «Некрополь» новое задание на 2023 год и заключила соглашение от 22.12.2022 № 965/373-101/22 о финансировании выполнения указанного задания за счет средств бюджета Владивостокского городского округа в форме субсидий.

Следовательно, в установленный срок администрация не прекратила содержащее признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции действие, выразившееся в утверждении и выдаче муниципальному бюджетному учреждению «Некрополь» муниципального задания на оказание услуги по вывозу невостребованных тел умерших и тел умерших с дорожно - транспортных происшествий с места наступления смерти в морги города, не входящей в гарантированный перечень услуг по погребению, оказываемых специализированной службой по вопросам похоронного дела, и в финансировании выполнения такого задания за счет средств бюджета Владивостокского городского округа в форме субсидий, обеспечившее необоснованное предоставление специализированной службе по вопросам похоронного дела исключительного права на осуществление указанной услуги на территории г. Владивостока без проведения конкурентных процедур, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", ограничивших конкуренцию на рынке ритуальных услуг (ограничивших иных хозяйствующих субъектов в получении доступа к оказанию услуги в данной сфере на конкурентной основе).

При таких данных предупреждение признано не выполненным в установленный срок.

В связи с указанным обстоятельством издан приказ от 21.01.2023 № 5 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в действиях

администрации г. Владивостока, выразившихся в непрекращении незаконного предоставления МБУ «Некрополь» исключительного (преимущественного) права на оказание на территории г. Владивостока услуги по вывозу невостребованных тел умерших в морги города, не входящей в гарантированный перечень услуг по погребению, оказываемых специализированной службой по вопросам похоронного дела, в результате установления приказом от 22.12.2022 № 34/335 муниципального задания МБУ «Некрополь» на оказание услуги по вывозу невостребованных тел умерших в морги города, не входящей в гарантированный перечень услуг по погребению, оказываемых специализированной службой по вопросам похоронного дела, на 2023 год, финансирования выполнения такого задания за счет средств бюджета Владивостокского городского округа в форме субсидий на основании соглашения от 22.12.2022 № 965/373-101/22 и непроведения конкурентных процедур, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" по закупке указанной услуги, ограничивших конкуренцию на рынке ритуальных услуг (ограничивших иных хозяйствующих субъектов в получении доступа к оказанию услуги в данной сфере на конкурентной основе).

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 025/01/15-79/2023 к рассмотрению на 9 февраля 2023 года на 10 часов 00 минут по адресу: ул. 1-ая Морская, д. 2, г. Владивосток, каб. 438.

2. Привлечь к участию в деле ответчиками администрацию г. Владивостока (Океанский пр-т, 20 г. Владивосток, 690091) и Управление туризма и городской среды (ул. Ильичева, д. 15 офис 12, г. Владивосток, 690048)

3. Привлечь к участию в деле заявителем ПАО «Стикс-П» (ул. Гамарника, д. 16 -7, г. Владивосток, 690033).

Лица, привлеченные в дело, вправе принять участие в заседании по рассмотрению дела № 025/01/17-35/2023 посредством использования информационно-телекоммуникационной сети Интернет по каналу видеоконференцсвязи (далее – ВКС).

Для участия в конференции (ВКС) участникам дела необходимо пройти по гиперссылке в назначенное время рассмотрения. Вход в конференцию (гиперссылка):

До начала заседания необходимо направить на электронную почту to25-samsonova@fas.gov.ru копии документов (доверенностей), подтверждающих полномочия на участие в рассмотрении дела.

Председатель Комиссии

