

Организатор торгов -

ОАО «Ярославльводоканал»

пр-т Ленина, д. 1а,

г. Ярославль,

т./ф. (4852) 73-39-53

Заявитель -

ООО «Группа компаний «Гидросервис»

г. Нижний Новгород, ул. Мокроусова, д. 14, 603096

(831) 265-51-79

gidro@nassos.ru

исх. № 17381/06-07 от 12.11.2014

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры закупки и порядка заключения договоров**

№ 06-07/77-14

07 ноября 2014 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Карамшук А.Г.,

с участием:

- представителя организатора торгов - ОАО «Ярославльводоканал» Лебедева С.А., Минского А.В., Адаевой С.Н. (по доверенности),

представители заявителя ООО «Группа компаний «Гидросервис» на заседание Комиссии не явились,

рассмотрев жалобу ООО «Группа компаний «Гидросервис» на действия организатора торгов - ОАО «Ярославльводоканал» (далее — организатор торгов), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Группа компаний «Гидросервис» на действия организатора торгов - ОАО «Ярославльводоканал» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку насосного агрегата Д3200-33 или аналога.

Обжалуемые действия - нарушение процедуры проведения торгов, в части сроков вскрытия конвертов с заявками, недопуск на участие в переторжке.

Представители Организатора торгов считает, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении торгов допущено не было, представили письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также запрашиваемые документы и материалы.

Принимая решение Комиссия исходит из следующего:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 1 статьи 3 Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), определены общие принципы закупок товаров, работ, услуг, в том числе принцип информационной открытости закупки. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика,

является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в том числе в случае неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

Частью 5 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Согласно части 11 статьи 4 Закона о закупках, в случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

В ходе рассмотрения жалобы установлено следующее.

В соответствии с Законом о закупках, Советом директоров 19.08.2014 утверждено и размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Положение о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг ОАО «Ярославльводоканал». Информация о проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку насосного агрегата Д3200-33 или аналога размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Согласно конкурсной документации, извещению о проведении торгов на право заключения договора на поставку насосного агрегата Д3200-33 или аналога, срок окончания приема заявок 16.10.2014 в 09 час. 00 мин., вскрытие конвертов с заявками организатором торгов назначено на 16.10.2014 в 09 час. 00 мин., в здании Управления ОАО «Ярославльводоканал», расположенного по адресу: г. Ярославль, пр. Ленина, д. 1а (2 этаж, конференц-зал). Заявки будут вскрыты в присутствии представителей участников торгов, пожелавших принять участие в процедуре вскрытия заявок. Пунктом 6 конкурсной документации, пунктом 5 извещения о проведении торгов на право заключения договора на поставку насосного агрегата Д3200-33 или аналога установлено, что во время процедуры вскрытия конвертов возможно проведение гласной переторжки между участниками торгов, желающими добровольно и открыто повысить предпочтительность своих конкурсных заявок путем снижения первоначальной (указанной в конкурсной заявке) цены, либо других существенных условий.

Каких-либо положений о возможности переноса (продления) сроков торгов, Положением о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг ОАО «Ярославльводоканал», конкурсной документацией, не установлено.

Исходя из материалов жалобы следует, что на участие в данном конкурсе поданы заявки от 17 организаций, в том числе от ООО «Группа компаний «Гидросервис».

В назначенную дату проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками Национальный антитеррористический комитет Ярославской области на территории предприятия проводил незапланированные (без какого-либо оповещения ОАО «Ярославльводоканал») тактико-специальные учения. В ходе проведения данных мероприятий был эвакуирован персонал, посетители ОАО «Ярославльводоканал», доступ на рабочие места заблокирован, связь (сотовая, городские телефоны, интернет) были заглушены.

Таким образом, процедура вскрытия конвертов с заявками, по независящим от воли организатора торгов причинам, не состоялась.

Решение о переносе даты вскрытия конвертов на следующий день, на 17.10.2014 в 9 час. 00 мин., принято организатором торгов в связи с нахождением в городе Ярославле иногородних участников, не сумевших попасть на торги 16.10.2014.

Как следует из пояснений организатора торгов, представитель ООО «Геркулес» подал заявку до начала проведения учений в 8 час. 45 мин., после чего вместе со всеми работниками предприятия был эвакуирован. Представители ООО «ТеплоЭнергоСистемы» и ООО «ТИ-ПРОМ», приехавшие непосредственно ко времени начала торгов, не были допущены в здание управления сотрудниками ФСБ. После завершения учений (после 17 часов 16.10.2014) представителям данных организаций отмечены командировочные удостоверения, приняты заявки, также организатор торгов сообщил им о переносе даты торгов. Какой-либо технической возможности официально уведомить всех участников через сайт в сети «Интернет» о переносе сроков проведения конкурса у организатора торгов не имелось, так как разблокирование сети произошло только 17.10.2014. Также в связи с тем, что дата процедуры вскрытия конвертов перенесена с 16.10.2014 в 9 час. 00 мин., на 17.10.2014 в 9 час. 00 мин., то организатором торгов в 9 час. 00 мин. 17.10.2014 была принята заявка от ООО «Техносила».

Как следует из протокола проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками № 15 от 22.10.2014, на дату проведения торгов 17.10.2014 (с 09 час. 00 мин. до 10 час. 00 мин.), на данной процедуре присутствовали представители двух организаций (ООО «Техносила», ООО «Випом»). Победителем торгов признан ООО «Геркулес».

Как установлено пунктом 29.3 Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг ОАО «Ярославльводоканал», заказчик должен воспользоваться объявленным правом на проведение переторжки, если конкурсная комиссия полагает, что цены, заявленные участниками в конкурсных заявках, могут быть снижены, либо получит просьбу о проведении переторжки от одного или нескольких участников торгов.

Комиссией установлено, что согласно командировочному удостоверению с соответствующими отметками гостиницы, представитель заявителя с 15.10.2014 по 16.10.2014 находился в городе Ярославле. Целью командировки, как следует из

жалобы заявителя, являлось участие в процедуре переторжки. О переносе даты процедуры торгов на следующий день данный участник не был уведомлен.

Комиссия приходит к выводу о том, что перенос даты торгов является фактическим изменением существенных сведений, содержащихся в конкурсной документации, а также в извещении о проведении торгов, соответственно такие изменения согласно требованиям частей 5, 11 статьи 4 Закона о закупках, подлежат размещению в единой информационной системе. Несоблюдение данных требований нарушает принцип информационной открытости закупки. Также Комиссия имеет ввиду, что срок подачи заявок, установленный конкурсной документацией (до 09 час. 00 мин. 16.10.2014), организатором торгов также не был соблюден.

В результате, участники, которые не были уведомлены организатором торгов о переносе сроков торгов, не смогли реализовать право на участие в процедуре вскрытия заявок и проведении гласной переторжки, а значит не смогли повысить предпочтительность своих конкурсных заявок путем снижения первоначальной (указанной в конкурсной заявке) цены, либо других существенных условий.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Группа компаний «Гидросервис» на действия организатора торгов_ОАО «Ярославльводоканал» обоснованной.
2. Установить нарушение организатором торгов - ОАО «Ярославльводоканал» пункта 1 части 1 статьи 3, пункта 1 части 10 статьи 3, частей 5, 11 статьи 4 Закона о закупках.
3. Выдать организатору закупки - ОАО «Ярославльводоканал» - обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения закупки.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Г. Паутов

Члены Комиссии Е.В. Гудкевич

А.Г. Карамшук

Организатор торгов -
ОАО «Ярославльводоканал»
пр-т Ленина, д. 1а,
г. Ярославль,
т./ф. (4852) 73-39-53

исх. № 17382/06-07 от 12.11.2014

ПРЕДПИСАНИЕ

12 октября 2014 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,
специалист-эксперт отдела контроля органов власти Карамшук А.Г.,

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 12.10.2014 по жалобе ООО «Группа компаний «Гидросервис» на действия организатора торгов - ОАО «Ярославльводоканал»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ОАО «Ярославльводоканал» в срок до 01 декабря 2014 года совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, а именно: аннулировать [открытый конкурс на право заключения договора на поставку насосного агрегата Д3200-33 или аналога.](#)

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 01 декабря 2014 года.

Решени Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

- 1.
2. Председатель Комиссии И.Г. Паутов
3. Члены Комиссии Е.В. Гудкевич
4. А.Г. Карамшук