

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № Т02-307/19,

принятое по результатам рассмотрения сведений,

представленных организатором торгов *Северо-Западным филиалом АО «ФПК»*,

о недобросовестном участнике закупки ООО «Редукторремсервис»

20 мая 2019 года

Санкт-

Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от Северо-Западного филиала АО «ФПК» (далее – Организатор торгов); от ООО «Редукторремсервис» (далее – Участник закупки);

рассмотрев сведения (вх. № 13819/19 от 07.05.2019) от Северо-Западного филиала АО «ФПК» в отношении ООО «Редукторремсервис» (ИНН: 7714740042) - участника открытого аукциона в электронной форме № 1810/ОАЭ-СЗФПК/2019, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту муфт типа ЖДМ-0003, ВБА-32 и МППГ-02 с заменой резинового элемента для нужд Северо-Западного филиала АО «ФПК» (извещение № 31907571236, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от *Северо-Западного филиала АО «ФПК»* в отношении ООО «Редукторремсервис»,

1.1. Наименование юридического лица:

Общество с ограниченной ответственностью «Редукторремсервис».

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 107589, г. Москва, ул. Хабаровская, д. 20, этаж 4, кв. 13;

Почтовый адрес - 129626, г. Москва, ул. 3-я Мытищинская, д. 16, стр. 47, офис 311;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 7714740042;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- Согласно протоколу подведения итогов Закупки № 1810/ОАЭ-СЗФПК/2019/2 от 15.03.2019 заявка единственного участника ООО «Редукторремсервис» была допущена к участию в процедуре Закупки. Закупочной комиссией Организатора торгов было принято решение согласовать заключение договора с единственным участником Закупки ООО «Редукторремсервис» по цене, согласованной в установленном порядке, но не выше начальной (максимальной) цены договора.

1.5. Сведения о договоре:

- наименование работ, услуг — выполнение работ по капитальному ремонту муфт типа ЖДМ-0003, ВБА-32 и МППГ-02 с заменой резинового элемента для нужд Северо-Западного филиала АО «ФПК»;

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг – 28.15.26 Муфты и шарнирные соединения, включая универсальные шарниры;

- валюта договора – рубль РФ;

- цена договора – 17 438 400, 00 рублей РФ (с учетом НДС);

- срок действия договора – с момента подписания договора по 31 декабря 2021 года.

2. 25.02.2019 Северо-Западный филиал АО «ФПК» разместил на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru извещение и документацию по проведению открытого аукциона в электронной форме № 1810/ОАЭ-СЗФПК/2019, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту муфт типа ЖДМ-0003, ВБА-32 и МППГ-02 с заменой резинового элемента для нужд Северо-Западного филиала АО «ФПК» (извещение № 31907571236).

Начальная (максимальная) цена Закупки составляла 17 438 400, 00 рублей РФ (с учетом НДС).

Согласно протоколу подведения итогов Закупки № 1810/ОАЭ-СЗФПК/2019/2 от 15.03.2019 заявка единственного участника ООО «Редукторремсервис» была допущена к участию в процедуре Закупки. Закупочной комиссией Организатора торгов было принято решение согласовать заключение договора с единственным участником Закупки ООО «Редукторремсервис» по цене, согласованной в установленном порядке, но не выше начальной (максимальной) цены договора.

В соответствии с п. 3.22.1 Документации договор по результатам аукциона заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, извещением, аукционной документацией и заявкой участника аукциона, с которым заключается договор.

Как следует из п. 3.22.2 Документации, заказчик в течение 7 (семи) календарных дней с даты размещения итогового протокола на сайтах направляет участнику аукциона, с которым заключается договор, проект договора посредством электронной площадки «РТС-тендер» (www.rts-tender.ru) (далее — ЭТП).

Согласно п. 3.22.3 Документации участник аукциона, с которым заключается договор, должен предоставить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в аукционной документации), иные документы, если документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны на ЭТП договор не позднее 3 (трех) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика.

Пунктом 1.5 Документации установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора. Размер обеспечения исполнения договора составляет 1% (один процент) от начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, что составляет 145 320 (сто сорок пять тысяч триста двадцать) рублей 00 копеек. Способы обеспечения исполнения договора, требования к порядку предоставления обеспечения указаны в пункте 3.20 Документации.

В соответствии с п. 3.20.2 Документации исполнение договора может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, либо внесением денежных средств на указанный заказчиком в пункте 1.5 аукционной документации счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Согласно п. 3.20.5 Документации договор может быть заключен только после представления победителем или участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене (в случае если победитель признан уклонившимся от заключения договора и принято решение о его заключении с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене), единственным участником, допущенным к участию в аукционе (в случае если принято решение о заключении договора с таким участником), обеспечения исполнения договора.

Пунктом 3.20.13 Документации регламентированы требования к банковской гарантии, предоставляемой победителем процедуры Закупки.

На основании п. 5.1.1 Документации договор по результатам аукциона заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения на сайтах итогового протокола. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации, заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через 5 дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора ЭТП.

Пунктом 3.22.5 Документации установлено, что участник аукциона, с которым заключается договор, обязан заключить договор на условиях аукционной документации, аукционной заявки и своего технического и ценового предложения. Стоимость договора определяется на основании стоимости ценового предложения такого участника без учета НДС, с учетом применяемой им системы налогообложения.

В соответствии с п. 3.22.7 Документации договор по результатам аукциона заключается с использованием программно-аппаратных средств ЭТП и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника аукциона, заказчика.

Как следует из п. 3.22.8 Документации, положения договора (условия, цена) не могут быть изменены по сравнению с аукционной документацией и аукционной заявкой победителя аукциона, за исключением случаев, предусмотренных аукционной документацией.

На основании п. 3.23.1 Документации 3.1.1. заказчик по согласованию с исполнителем договора вправе изменить или расторгнуть договор в случае существенного изменения обстоятельств, из которых они исходили при заключении договора, в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации. В случае недостижения соглашения об изменении условий договора в соответствии с существенно изменившимися обстоятельствами или о его расторжении договор может быть расторгнут или изменен судом в порядке и по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации.

Согласно п. 3.23.3 Документации заказчик по согласованию с исполнителем договора при заключении и/или в ходе исполнения договора вправе изменить количество всех предусмотренных договором товаров, объем предусмотренных работ, услуг при изменении потребности в товарах, работах, услугах, на поставку, выполнение, оказание которых заключен договор в пределах 30% (тридцати процентов) от начальной (максимальной) цены договора (цены лота), если иное не предусмотрено в пункте 1.9 аукционной документации, а также при выявлении потребности в дополнительном объеме работ, услуг, товаров, не предусмотренных договором, но связанных с такими работами, услугами, товарами, предусмотренными договором.

На основании п. 3.23.4 при поставке дополнительного количества таких товаров, выполнении дополнительного объема таких работ, оказании дополнительного объема таких услуг заказчик по согласованию с исполнителем договора вправе изменить первоначальную цену

договора пропорционально количеству таких товаров, объему таких работ, услуг.

15.03.2019 Северо-Западным филиалом АО «ФПК» на сайте ЭТП был размещен протокол подведения итогов Закупки № 1810/ОАЭ-СЗФПК/2019/2 от 15.03.2019, согласно которому был выбран победитель процедуры Закупки - ООО «Редукторремсервис».

Таким образом, предельный срок в 20 дней, установленный п. 5.1.1 Документации, на заключение договора истек 04.04.2019.

22.03.2019 Северо-Западный филиал АО «ФПК» посредством ЭТП направляет в адрес ООО «Редукторремсервис» проект договора на подписание победителем Закупки.

28.03.2019 ООО «Редукторремсервис» посредством ЭТП направляет в адрес Северо-Западного филиала АО «ФПК» протокол разногласий к проекту договора.

02.04.2019 Северо-Западный филиал АО «ФПК» посредством ЭТП повторно направляет в адрес ООО «Редукторремсервис» проект договора на подписание с частично внесенными изменениями.

04.04.2019 ООО «Редукторремсервис» посредством ЭТП повторно направляет в адрес Северо-Западного филиала АО «ФПК» протокол разногласий к проекту договора, а также направляет дополнительный экземпляр подписанного проекта договора с протоколом разногласий в бумажной форме на 22 листах (исх. № РСС — 06/04/19 от 04.04.2019).

11.04.2019 Северо-Западным филиалом АО «ФПК» на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) размещен протокол заседания закупочной комиссии по осуществлению закупок № 1810/ОАЭ-СЗФПК/2019/3 от 09.04.2019, согласно которому победитель Закупки ООО «Редукторремсервис» признан уклонившимся от заключения договора в рамках проведения процедуры Закупки.

Представитель ООО «Редукторремсервис» пояснил, что непредставление подписанного со стороны ООО «Редукторремсервис» договора по итогам Закупки в срок, установленный Документацией, не было направлено на уклонение от заключения договора и обусловлено попыткой предварительного согласования проекта банковской гарантии и проекта договора с заказчиком в части требований к подрядчику, указанных в п. 4.1.14 проекта договора, согласно которым подрядчик обязан по запросу заказчика предоставлять информацию о прохождении инспекционного контроля каждой муфте в рамках разрешения и/или договора с Центром технического аудита — структурного подразделения ОАО «РЖД» или с организацией, получившей от владельца инфраструктуры ОАО «РЖД» утверждение полномочий на проведение инспекционного контроля, а также отметил следующие обстоятельства:

25.02.2019 Дата начала подачи заявок.

27.02.2019 ООО «Редукторремсервис» обращается в Центр технического аудита ОАО «РЖД» (далее - ЦТА) с офертой о заключении с участником договора на оказание услуг по осуществлению инспекторского контроля муфт типа ЖДМ-0003, ВБА-32 и МППГ-02 прошедших капитальный ремонт по договору подряда для нужд Северо-Западного филиала АО «ФПК».

28.02.2019 ООО «Редукторремсервис» запрашивает у Северо-Западного филиала АО «ФПК» разъяснения положений Документации (10 вопросов).

04.03.2019 Северо-Западный филиал АО «ФПК» размещает ответ на запрос о разъяснениях положений Документации, из которого следует, что Центр технического аудита ОАО «РЖД» (далее - ЦТА) является единственной организацией в РФ, которая получила от владельца инфраструктуры ОАО «РЖД» утверждение полномочий на проведение инспекторского

контроля (ответ на вопрос №2).

05.03.2019 ООО «Редукторремсервис» принимает решение заключить необходимый договор с ЦТА на условиях аукциона, безвозмездно (в соответствии с п. 12 Распоряжения ОАО «РЖД» №1916/р от 29.08.2018 «Об утверждении Регламента организации работы по обеспечению качества продукции железнодорожного назначения» (далее - Распоряжение ОАО «РЖД» №1916/р от 29.08.2018).

Согласно п. 12 Распоряжения ОАО «РЖД» №1916/р от 29.08.2018 Центр технического аудита на основании соглашений с изготовителями проводит инспекторский контроль приобретаемой для нужд ОАО «РЖД» продукции и инспекторский контроль производственных процессов в соответствии с ГОСТ 32894-2014 «Продукция железнодорожного назначения. Инспекторский контроль. Общие положения» с целью выполнения специальных условий договоров (контрактов) поставки продукции, заключаемых подразделениями ОАО «РЖД», а также его дочерними и зависимыми обществами.

05.03.2019 ЦТА даёт ответ на оферту ООО «Редукторремсервис» (от 27.02.19) и ошибочно предлагает к рассмотрению проект договора на проведение технического аудита, а не на проведение инспекторского контроля. Также ЦТА информирует ООО «Редукторремсервис» о необходимости согласовать и прислать все необходимые документы до 11.03.2019.

06.03.2019 ООО «Редукторремсервис» подает заявку на участие в Закупке.

11.03.2019 ООО «Редукторремсервис» дополнительно направляет оферту на заключение договора на проведение инспекторского контроля с ЦТА, с разъяснениями и перечислением существенных условий договора.

14.03.2019 Северо-Западный филиал АО «ФПК» принимает решение признать процедуру Закупки несостоявшейся в связи с тем, что на участие в Закупке подана одна заявка, а также заключить договор с единственным участником Закупки ООО «Редукторремсервис» по цене, согласованной в установленном порядке, но не выше начальной (максимальной) цены договора, что подтверждается протоколом подведения итогов Закупки № 1810/ОАЭ-СЗФПК/2019/2 от 14.03.2019, размещенным на сайте ЕИС 15.03.2019.

15.03.2019 ООО «Редукторремсервис» получает от ЦТА проект договора на проведение инспекторского контроля на возмездной основе, (п. 3.1. Договора) годовая стоимость которого не может превышать - 1 600 002 (Один миллион шестьсот тысяч два) рубля, в том числе НДС (20%) - 266 667 (Двести шестьдесят шесть тысяч шестьсот шестьдесят семь) рублей, сроком до 30 ноября 2019 г., со сметой расходов на сумму 3 528 756, 00 руб., что противоречит решению ООО «Редукторремсервис» от 05.03.2019 и оферте ООО «Редукторремсервис» от 11.03.2019.

Представитель ООО «Редукторремсервис» пояснил, что затраты по исполнению договора подряда (срок заключения которого до 31.12.2021) увеличиваются на 4 800 000 руб. (в том числе НДС — 20%) - то есть примерно на 28%, что является для ООО «Редукторремсервис» убыточным финансовым результатом. Согласно разъяснений заказчика от 04.03.2019 (ответ на вопрос №7) стоимость работ является окончательной и включает все расходы подрядчика, а также то, что увеличение затрат ООО «Редукторремсервис» на проведение инспекторского контроля продукции, компенсироваться заказчиком не будет.

18.03.2019 ООО «Редукторремсервис» в ответ на возмездный проект договора инспекторского контроля, направляет в ЦТА разъяснение и повторно обращает внимание на существенные моменты оферты от 11.02.2019, и на его безвозмездность.

21.03.2019 ООО «Редукторремсервис» направляет в адрес Северо-Западного филиала АО

«ФПК» обращение с предложением внести изменения в договор подряда и исключить п. 4.1.14 проекта договора и внести изменения в п. 3.7. проекта договора в соответствии с условиями п. 3.23.1 Документации.

22.03.2019 Северо-Западный филиал АО «ФПК» направляет в адрес ООО «Редукторремсервис» на подпись проект договора, без изменений, полностью совпадающий с проектом договора, указанным в Документации.

25.03.2019 ООО «Редукторремсервис» получает от ЦТА ответ с отказом от заключения договора на проведение инспекторского контроля на безвозмездной основе.

27.03.2019 ООО «Редукторремсервис» направляет заказчику проект банковской гарантии №19777 4477-345335 от банка «ФК Открытие», для согласования.

28.03.2019 ООО «Редукторремсервис» посредством ЭТП направляет в адрес Северо-Западного филиала АО «ФПК» протокол разногласий к проекту договора.

02.04.2019 Северо-Западный филиал АО «ФПК» посредством ЭТП повторно направляет в адрес ООО «Редукторремсервис» проект договора на подписание с частично внесенными изменениями.

04.04.2019 ООО «Редукторремсервис» посредством ЭТП повторно направляет в адрес Северо-Западного филиала АО «ФПК» протокол разногласий к проекту договора, а также направляет дополнительный экземпляр подписанного проекта договора с протоколом разногласий в бумажной форме на 22 листах (исх. № РРС — 06/04/19 от 04.04.2019), так как возможности электронной площадки не позволяют подписать сам договор в случае его направления с протоколом разногласий.

04.04.2019 Северо-Западный филиал АО «ФПК» направляет в адрес ООО «Редукторремсервис» письмо, в котором отклоняет предложенный вариант банковской гарантии.

09.04.2019 Северо-Западный филиал АО «ФПК» направляет в адрес ООО «Редукторремсервис» письмо, в котором сообщает, что отказывается подписать проект договора с протоколом разногласий (вариант от 04.04.2019).

11.04.2019 ООО «Редукторремсервис» информирует Северо-Западный филиал АО «ФПК» (письмом исх.№ РРС-08/04/19 от 11.04.2019), о том что банк «ФК Открытие» не смог выполнить условия заказчика, и о том, что ООО «Редукторремсервис» готовит банковскую гарантию в ином банке.

11.04.2019 Северо-Западным филиалом АО «ФПК» на сайте ЕИС размещен протокол заседания закупочной комиссии по осуществлению закупок № 1810/ОАЭ-СЗФПК/2019/3 от 09.04.2019, согласно которому победитель Закупки ООО «Редукторремсервис» признан уклонившимся от заключения договора в рамках проведения процедуры Закупки.

В подтверждение позиции, изложенной представителем ООО «Редукторремсервис», со стороны ООО «Редукторремсервис» в заседание Комиссии СПб УФАС России были представлены соответствующие документы и сведения, в том числе копии официальных писем и скан-копии переговоров, осуществляемых Северо-Западным филиалом АО «ФПК» и ООО «Редукторремсервис» по электронной почте.

Представитель ООО «Редукторремсервис» также отметил, что в соответствии с п.п. 3.22.1, 3.22.5 Документации договор по результатам аукциона заключается на условиях предусмотренных Документацией и заявкой участника, а стоимость договора определяется

на основании стоимости ценового предложения такого участника: в составе конкурсной заявки ООО «Редукторремсервис» присутствовало решение участника о заключении договора на инспекционный контроль с ЦТА на безвозмездной основе, при этом наличие данного решения стало одним из условий допуска участника к аукциону. В случае платности договора на инспекторский контроль с ЦТА и увеличения стоимости услуг, оказываемых ООО «Редукторремсервис» в рамках исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Закупки, такой договор становится заведомо убыточным для ООО «Редукторремсервис». Ввиду того, что заказчик ввел в заблуждение ООО «Редукторремсервис», относительно стоимости выполняемых работ в рамках Закупки, а также отказ ЦТА заключать договор с ООО «Редукторремсервис» на безвозмездной основе привели к ситуации, при которой срок на заключение договора, установленный в Документации, был пропущен без умысла на уклонение от заключения такого договора по причине осуществления попыток согласования существенных условий заключаемых договоров.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом изложенного, ввиду отсутствия в Документации указаний на существенные условия подлежащего к заключению победителем Закупки договора на инспекторский контроль с ЦТА, а также с учетом того, что ЦТА является единственной организацией в РФ, которая получила от владельца инфраструктуры ОАО «РЖД» утверждение полномочий на проведение инспекторского контроля, Комиссия СПб УФАС России полагает, что для победителя Закупки созданы такие условия, при которых он попадает в зависимость от волеизъявления третьих лиц, вследствие чего Комиссия СПб УФАС России полагает представленные Северо-Западным филиалом АО «ФПК» сведения, а также, установленные по итогам рассмотрения сведений обстоятельства недостаточными для подтверждения факта уклонения ООО «Редукторремсервис» от заключения договора по итогам Закупки.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Организатором торгов - Северо-Западным филиалом АО «ФПК» о недобросовестном участнике Закупки - ООО «Редукторремсервис», руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения, представленные Северо-Западным филиалом АО «ФПК» (вх. № 13819/19 от 07.05.2019) в отношении ООО «Редукторремсервис» (ИНН: 7714740042) - участника открытого аукциона в электронной форме № 1810/ОАЭ-СЗФПК/2019, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту муфт типа ЖДМ-0003, ВБА-32 и МППГ-02 с заменой резинового элемента для нужд Северо-Западного филиала АО «ФПК» (извещение № 31907571236) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.