

ФЕДЕРАЛЬНАЯ

**АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**по Саратовской области**

Тел.: (845-2) 27-96-42

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81 Факс: (845-2) 27-93-14

E-mail: to64@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е № 39-19/ов-т**

**о признании жалобы необоснованной**

4 апреля 2019 года г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

- руководитель управления, председатель Комиссии;
- заместитель руководителя управления, член Комиссии;
- начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
- старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии:

представителя ИП Малышева А.В. (доверенность №б/н от 25.02.2019), ООО «ТрансАгент» (доверенность №б/н от 07.02.2019), гр.В. (доверенность №64АА2158372 от 16.09.2017);

представителя ООО ТК «Дилижанс-2» (доверенность №б/н от 01.04.2019);

представителя ИП Аверкиева А.А. (доверенность №б/н от 28.03.2019);

представителя ИП Деньжакова И.В. (доверенность №б/н от 28.03.2019);

представителя ИП Паршин Д.В. (доверенность №б/н от 01.04.2019);

представителя комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» (доверенность №01-60/41 от 26.12.2018);

представителя комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта

администрации муниципального образования «Город Саратов» (доверенность №01-60/37 от 12.12.2018);

представителя комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» (доверенность №01-60/33 от 01.11.2018),

рассмотрев жалобу ООО «ТрансАгент» на действия организатора конкурса - комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» при проведении открытого конкурса по извещению, опубликованному на сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» <http://www.saratovmer.ru/> на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов»,

### **УСТАНОВИЛА:**

29.03.2019 года в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «ТрансАгент» на действия организатора конкурса - комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» (далее – Комитет) при проведении открытого конкурса по извещению, опубликованному на сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» <http://www.saratovmer.ru/> на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» (далее – Конкурс).

Из жалобы Заявителя следует, что процедура оценки участников Конкурса проведена с нарушениями действующего законодательства.

Организатор торгов с доводами Заявителя не согласился, пояснив, что при организации Конкурса нарушений норм действующего законодательства допущено не было.

*Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.*

01.02.2019 на сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» (<http://www.saratovmer.ru/>) опубликовано извещение о проведении Конкурса.

Конкурс объявлен по 88 Лотам на 88 муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

01.02.2019 Распоряжением №5 «Об утверждении документации открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» была утверждена Конкурсная документация.

Порядок проведения Конкурса регламентирован нормами Федерального закона

№220 ФЗ от 13.07.2018 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации регулярных перевозок).

Заявитель указывает, что АО «Ершовское АТП» и АО «Хвалынское АТП» не правомерно был засчитан двадцативосьмилетний опыт осуществления перевозок, в связи с отсутствием надлежащего подтверждения осуществления перевозок. В частности Заявитель указывает на то, что АО «Ершовское АТП» создано 27.06.2016, АО «Хвалынское АТП» - 09.09.2016.

Представитель ООО ТК «Дилижанс-2», считает жалобу Заявителя необоснованной, а действия комиссии по проведению Конкурса правомерными.

Представители ИП Аверкиева А.А., ИП Деньжакова И.В., ИП Паршина Д.В. возразили против удовлетворения требований ООО «ТрансАгент».

Данный довод ООО ТК «Дилижанс-2» признается Комиссией необоснованным по следующим обстоятельствам.

Установлено, что ООО «ТрансАгент» принимало участие в Конкурсе по Лотам №№4, 9, 41, 61.

В соответствии с пп.2 ч.3 ст.24 Закона об организации регулярных перевозок оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются в том числе по критерию - опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок.

Согласно п.6.4 Конкурсной документации в состав заявки на участие в Конкурсе входит Таблица №1 приложения №5 к Конкурсной документации «*Опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации*

*Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами».*

*Из инструкции по заполнению заявки (приложение №3 к Конкурсной документации) следует, что в таблице №1 участник указывает свое наименование, опыт осуществления регулярных перевозок, реквизиты, наименование и срок действия документов, подтверждающие опыт таких перевозок. К данной таблице участник прикладывает сведения об исполненных государственных или муниципальных контрактах, либо нотариально заверенные копии свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, надлежащим образом заверенные копии заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, на основании которых подтверждается опыт осуществления регулярных перевозок, с пометкой, что они являются приложениями к данной таблице.*

Согласно Таблицам №1, представленным АО «Ершовское АТП» в составе заявок по указанным лотам опыт осуществления перевозок подтверждается обществом следующими документами:

-Копия Министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области от 18.12.2018 №02-01-03/16086.

-Копия письма администрации Ершовского муниципального района Саратовской области от 12.02.2019 №593.

-Копия письма территориального органа федеральной службы государственной статистики по Саратовской области от 31.01.2019 №СИ-66-01/186ДР.

-Копия решения исполнительного комитета Ершовского районного Совета народных депутатов Саратовской области № 13 от 10.01.1962 г.

- Копия решения исполнительного комитета Ершовского районного Совета народных депутатов Саратовской области № 1 от 06.04.1962 г.

-Копия решения исполнительного комитета Ершовского районного Совета народных депутатов Саратовской области № 98 от 20.03.1980 г.

-Копия решения исполнительного комитета Ершовского районного Совета народных депутатов Саратовской области № 159 от 27.05.1981 г.

-Копия решения Ершовского Совета народных депутатов № 292 от 27.10.1982 г.

-Копия решения исполнительного комитета Ершовского районного Совета народных депутатов № 139 от 13.04.1983 г.

-Копия распоряжения администрации Ершовского района № 34-р от 26.03.1993 г.

-Копия распоряжения администрации Ершовского района № 192-р от 02.09.1996г.

-Копия распоряжения главы объединенного муниципального образования

Ершовского района Саратовской области № 41-р от 07.02.2003 г.

-Копия распоряжения ОГУ «Управление автомобильного транспорта Саратовской области» № 01-03/93 от 15.10.2004 г.

-Копия распоряжения ОГУ «Управление автомобильного транспорта Саратовской области» № 01-03/19 от 23.03.2005 г.

-Копия распоряжения ОГУ «Управление автомобильного транспорта Саратовской области» № 01-03/101 от 18.08.2006 г.

-Копия распоряжения ОГУ «Управление автомобильного транспорта Саратовской области» № 01-03/76 от 24.05.2007 г.

-Копия муниципального контракта № 1 от 31.12.2016 г.

-Копия договора на право выполнения пассажирских перевозок на муниципальной маршрутной сети Ершовского муниципального района №1 от 30.12.2013 г.

-Копия договора на право выполнения пассажирских перевозок на муниципальной маршрутной сети Ершовского муниципального района №2 от 30.12.2013 г.

-Копия договора на перевозку пассажиров транспортом общего пользования по маршрутной сети на территории Ершовского муниципального района № 55 от 29.12.2010 г.

-Копия договора на перевозку пассажиров транспортом общего пользования по маршрутной сети на территории Ершовского муниципального района № 54 от 29.12.2010 г.

-Копия договора на перевозку пассажиров транспортом общего пользования по маршрутной сети на территории Ершовского муниципального района № 23 от 26.12.2007 г.

-Копия договора № 02-06/128 об организации перевозок пассажиров и багажа по автобусному маршруту регулярных перевозок межмуниципального сообщения на территории Саратовской области от 06.12.2013 г.

-Копия договора об организации и осуществлении пассажирских перевозок автомобильным транспортом в междугородном сообщении № 016 от 04.12.2012 г.

-Копия договора об организации и осуществлении пассажирских перевозок автомобильным транспортом в междугородном и пригородном сообщении № 026 от 31.12.2010г.

-Копия договора об организации и осуществлении пассажирских перевозок автомобильным транспортом в междугородном и пригородном сообщении № 026 от 25.12.2008г.

-Копия договора об организации и осуществлении пассажирских перевозок автомобильным транспортом в междугородном и пригородном сообщении № 026 от 17.12.2007г.

Из представленного АО «Ершовское АТП» письма Министерства транспорта и

дорожного хозяйства Саратовской области от 18.12.2018 №02-01-03/16086, следует, что «Ершовское автохозяйство Саратовского облавтотреста Министерства автомобильного транспорта и шоссейных дорог РСФСР» (в настоящее время АО «Ершовское АТП») создано 28.11.1958 года. Пассажирские перевозки на территории Ершовского муниципального района начали осуществляться начиная с 1962 года. Межмуниципальный маршрут №614 обслуживается АО «Ершовское АТП» с 1976 года по настоящее время.

В письме администрации Ершовского муниципального района Саратовской области №593 от 12.02.2019 также указывает, что Ершовское автохозяйство Саратовской области образовалось 28.11.1958 – в настоящее время АО «Ершовское АТП».

Согласно Таблицам №1, представленным АО «Хвалынское АТП» в составе заявок по указанным лотам опыт осуществления перевозок подтверждается обществом следующими документами:

-Копия письма Министерства транспорта и дорожного хозяйства саратовской области от 07.12.2018 №02-01-03/15748.

-Копия письма администрации Хвалынского муниципального района от 18.02.2019 №540/01-15.

-Копия письма территориального органа федеральной службы статистики по Саратовской области №СИ-66-05/363 ДР от 26.02.2019.

-Копия договора №24 от 01.05.1999 г. «Об организации перевозок пассажиров и багажа транспортом общего пользования», дополнительного соглашения к нему 01.05.1999-31.12.2002 г.

-Копия договора №27 от 15.12.2001 г. «Об организации и осуществлении пассажирских автобусных перевозок в междугородном и пригородном сообщении», 01.01.2002-31.12.2004 г.

-Копия договора оказания услуг по перевозке граждан-получателей социальных услуг автомобильным транспортом городского и пригородного сообщения № 02-03/08 от 14.02.2005 г.

-Копия муниципального контракта №22 от 20.08.2008 г.

-Копия муниципального контракта №7 от 19.10.2009 г.

-Копия муниципального контракта № 07 на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом на территории Хвалынского муниципального района от 05.12.2012г., с дополнительным соглашением 05.12.2012-29.12.2015.

-Копия договора об организации и осуществлении пассажирских автобусных перевозок в междугородном и пригородном сообщениях от 01.12.1998 г.

-Копия муниципального контракта №1 на осуществление пассажирских Перевозок автомобильным транспортом на территории Хвалынского муниципального района от 29.12.2015 г.

- Копия паспорта маршрута регулярных перевозок №2 от 10.02.2010 г.
- Копия паспорта городского автобусного маршрута №2 от 07.04.1983 г.
- Копия паспорта автобусного маршрута №2 от 30.11.1966 г.
- Копия паспорта маршрута регулярных перевозок №1 от 10.02.2010 г.
- Копия паспорта городского автобусного маршрута №1 от 23.04.1986 г.
- Копия паспорта автобусного маршрута №1 от 30.11.1966 г.
- Копия паспорта маршрута регулярных перевозок №260 от 10.02.2010 г.
- Копия паспорта пригородного автобусного маршрута № 260 от 13.02.2001 г.
- Копия договора об организации и осуществлении пассажирских автобусных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях № 22 от г. 01.01.1997 г.
- Копия договора об организации и осуществлении пассажирских автобусных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях № 22 от 22.12.1995 г.
- Копия договора об организации и осуществлении пассажирских автобусных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях № 37 от 16.12.1997 г.
- Копия паспорта маршрута регулярных перевозок № 646 от 19.03.2010 г.
- Копия паспорта автобусного маршрута № 646 от 31.04.1982 г.
- Копия приказа №133 от 27.12.1967.
- Копия приказа №18-ок от 16.01.1997.
- Копия приказа №26-ок от 20.08.2002.
- Копия приказа №32-ок от 06.06.2003.
- Копия приказа №25 от 09.09.2016.

Согласно письму администрации Хвалынского муниципального района Саратовской области от 18.02.2019 №540/01-15 «Хвалынское автохозяйство» создано в 15.11.1958 году. Приказом №133 от 27.12.1967 «Хвалынское автохозяйство» переименовано в «Хвалынское автотранспортное предприятие». Приказом №18-ок от 16.01.1997 «Хвалынское автотранспортное предприятие» переименовано в ГУП «Хвалынское автотранспортное предприятие». Приказом №26-ок от 20.08.2002 переименовано в ОГУП «Хвалынское автотранспортное предприятие». Приказом №32-ок от 06.06.2003 переименовано в ГУП Саратовской области «Хвалынское автотранспортное предприятие». С 01.11.2006 ГУП Саратовской области «Хвалынское автотранспортное предприятие» переименовано в ОАО «Хвалынское АТП». Приказом №25 от 09.09.2016 переименовано в АО «Хвалынское АТП».

Согласно письму Министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области от 18.12.2018 №02-01-03/16086 межмуниципальный маршрут регулярных

перевозок междугородного сообщения №646 «Хвалы́нск-Саратов» открыт на основании Решения исполнительного комитета Хвалынского городского совета народных депутатов Саратовской области от 07.04.1982г. №160 «О междугороднем автобусном сообщении по маршруту Хвалы́нск-Балаково-Саратов» и обслуживается АО «Хвалы́нское АТП» с 1982 года по настоящее время, что подтверждается паспортом маршрута №305 (маршрут 646).

Довод Заявителя о том, что опыт осуществления перевозок не может быть подтвержден письмами органов местного самоуправления и органов власти субъекта РФ, не может быть принят во внимание, поскольку приведенные письма подтверждают правопреемство АО «Хвалы́нское АТП» и АО «Ершовское АТП».

Довод Заявителя о том, что АО «Хвалы́нское АТП» и АО «Ершовское АТП» не могли заключать договоры простого товарищества с различными индивидуальными предпринимателями для участия в Конкурсе одновременно, не принимается Комиссией во внимание, поскольку действующее законодательство при проведении торгов такого запрета не содержит.

Довод Заявителя о наличии у ИП Паршина В.М. дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан опровергается письмом УМВД России по г. Саратову №9/1996 от 12.02.2019, представленному ИП Паршиным В.М. в составе заявки.

Одновременно, в ходе рассмотрения жалобы Саратовским УФАС России установлено, что в составе заявки ООО «Дилижанс-2» на участие в Конкурсе по Лоту №61 входит Таблица №1, в которой поименованы следующие документы, подтверждающие опыт осуществления перевозок:

1. Договор № 3 на организацию перевозок пассажиров автобусами малой вместимости (маршрутное такси) от 14 февраля 2007 г. Срок действия договора: с 14 февраля 2007 г. до 14 февраля 2012 г.
2. Договор о временном закреплении городских пассажирских маршрутов общественного транспорта от 23 мая 2007 г. Срок действия договора: с 23 мая 2007 г. по 26 ноября 2012 г.
3. Договор о временном закреплении городских пассажирских маршрутов общественного транспорта от 26 октября 2007 г. Срок действия договора: с 26 октября 2007 г. по 26 ноября 2012 г.
4. Договор № 1 от 27.11.2012 г. Срок действия договора: с 27 ноября 2012 г. до 26 ноября 2019 г.
5. Договор № 1 от 27.01.2013 г. Срок действия договора с 01 февраля 2013 г. по 31 января 2020 г.
6. Договор № 1 от 24.11.2015 г. Срок действия договора: с 24 ноября 2015 г. до 23 ноября 2022 г.

В столбце «Указывается опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, в годах» относительно спорного договора №3 от 14.02.2017 указано 5 лет.

Установлено, что договор № 3 от 14 февраля 2007 г. заключен ООО ТК «Дилижанс-2» с администрацией г. Кузнецка на основании протокола заседания конкурсной комиссии от 1-2 февраля 2007 года. Предметом договора является осуществление



перевозок на городских маршрутах №№20, 2, 2а, 9, 12.

Из решения Арбитражного суда Пензенской области от 18.05.2007 года по делу № А49-1157/07 -53/27 следует, что администрацией г.Кузнецка проводился конкурс на право осуществления перевозок по 15 городским маршрутам. 1-2 февраля 2007 года были подведены итоги конкурса. Как следует из протокола заседания конкурсной комиссии победителями конкурса по лотам № 2, 3, 4, 5 было признано ООО ТК «Дилижанс-2».

Указанным решением Арбитражного суда Пензенской области данный конкурс признан недействительным в части лотов №2, №5 и №9.

Постановлением Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 22.10.2007 г. по делу № А49-3734/07 конкурс по Лотам №№ 1, 3, 4, 6, 8 признан недействительным. Также недействительным признан договор от 14.02.2007 года, заключенный между администрацией г. Кузнецка и ООО ТК «Дилижанс-2» в части маршрутов NN 2, 2-а, 9, выставленных по лотам 3 и 4.

Таким образом, представленные ООО ТК «Дилижанс-2» сведения об опыте, равном 5 лет по договору № 3 от 14 февраля 2007 года являются недостоверными, что в соответствии с п.9.7 Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

Кроме того, в Таблице 1 значится договор №1 от 27.01.2013. При этом, в нарушении требования о подтверждении сведений об опыте (пп.2 ч.3 ст.24 Закона об организации регулярных перевозок), такой договор отсутствует в приложении к Таблице №1, что в соответствии с п.10.4 Конкурсной документации является основанием для оценки данного критерия 0 баллами.

При таких обстоятельствах, довод Заявителя о необоснованном присвоении Конкурсной комиссией ООО ТК «Дилижанс-2» опыта 12 лет, является обоснованным.

В ходе рассмотрения жалобы ИП Малышева А.В. установлено, что 22.03.1019 ИП Малышев А.В. обратился в Конкурсную комиссию в день оценки и сопоставления заявок с заявлением о недостоверности сведений об опыте ООО ТК «Дилижанс-2».

Одновременно необходимо отметить, что Конкурсная комиссия установила опыт ООО ТК «Дилижанс-2», исходя из представленных в составе заявки документов. Представитель Комитета пояснил, что Конкурсная комиссия была ограничена во времени для установления достоверности представленных сведений, кроме того постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 22.10.2007 г. по делу № А49-3734/07 отсутствует в картотеке арбитражных дел на официальном сайте [kad.arbitr.ru](http://kad.arbitr.ru).

Вместе с тем, факт представления ООО ТК «Дилижанс-2» недостоверной информации в составе заявки на участие в Конкурсе подтвержден при рассмотрении жалобы.

Комиссия Саратовского УФАС России, принимая во внимание факт нарушения Конкурсной комиссией установленного порядка оценки и сопоставления заявок, считает необходимым выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения Конкурса, а именно п.9.7 Извещения о проведении Конкурса.

Учитывая изложенное, на основании ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ТрансАгент» на действия организатора конкурса - комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» (далее – Комитет) при проведении открытого конкурса по извещению, опубликованному на сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» <http://www.saratovmer.ru/> на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов», необоснованной.
2. Выдать организатору торгов предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: