

## РЕШЕНИЕ № 054/06/69-473/2021

17 марта 2021 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в присутствии представителей:

....

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ООО «ГЕОСПЕКТР» на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения - ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона № 0851200000621000426 на оказание услуги по подготовке материалов по созданию особо охраняемой природной территории регионального значения – природного парка «Караканский бор» Новосибирской области, начальная (максимальная) цена контракта 860 000 руб. 00 коп.,

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «ГЕОСПЕКТР» с жалобой на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения - ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона № 0851200000621000426 на оказание услуги по подготовке материалов по созданию особо охраняемой природной территории регионального значения – природного парка «Караканский бор» Новосибирской области.

#### ***Суть жалобы ООО «ГЕОСПЕКТР» заключается в следующем.***

По результатам рассмотрения вторых частей заявок заявка № 109169247 ООО «ГЕОСПЕКТР» была признана не соответствующей требованиям документации об электронном аукционе. В обоснование принятого решения в протоколе подведения итогов электронного аукциона аукционная комиссия указала следующее: участником закупки не представлено решение (копия решения) о согласии на совершение или о последующем одобрении крупных сделок по результатам электронных процедур от имени участника закупки (представленный в соответствии с ч. 11 ст. 24.1 Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) оператором электронной площадки документ не содержит сведений о сроке действия решения, следовательно, в силу положений ч. 3 ст. 46 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее - Закон об обществах с ограниченной ответственностью) представленное решение действовало 1 год и на момент окончания срока подачи заявок на участие в данном электронном аукционе являлось недействительным, что не соответствует п. 4 ч. 11 ст. 24.1 Закона о контрактной системе).

ООО «ГЕОСПЕКТР» с решением аукционной комиссии не согласно на основании следующего.

Согласно п. 1 ст. 46 Закон об обществах с ограниченной ответственностью крупной сделкой считается сделка (несколько взаимосвязанных сделок), выходящая за пределы обычной хозяйственной деятельности, и при этом:

- связанная с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения обществом прямо либо косвенно имущества, цена или балансовая стоимость которого составляет 25 и более процентов балансовой стоимости активов общества, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату;

- предусматривающая обязанность общества передать имущество во временное владение и (или) пользование либо предоставить третьему лицу право использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации на условиях лицензии, если их балансовая стоимость составляет 25 и более процентов балансовой стоимости активов общества, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату.

Однако сделка, заключаемая по результатам рассматриваемой закупки, не связана с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения обществом прямо либо косвенно имущества, следовательно, податель жалобы полагает, что представлять решение об одобрении крупной сделки в данном случае ООО «ГЕОСПЕКТР» не требуется.

***ГКУ НСО «УКСис» в возражениях на жалобу ООО «ГЕОСПЕКТР» сообщило следующее.***

Представление участником закупки решения об одобрении или о совершении по результатам электронных аукционов сделок, крупных сделок предусмотрено Законом о контрактной системе в двух случаях:

1) При регистрации участника закупок в единой информационной системе в сфере закупок на основании пп. «с» п. 5 Правил регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и ведения единого реестра участников закупок, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.12.2018 № 1752, (решение (копия решения) о согласии на совершение или о последующем одобрении крупных сделок по результатам электронных процедур от имени участника закупки - юридического лица с указанием максимальных параметров условий одной сделки).

Представление указанного решения является обязательным для всех участников закупки.

2) В составе второй части заявки на участие в электронном аукционе на основании п. 4 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе (решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой).

Согласно п. 4 ч. 11 ст. 24.1 Закона о контрактной системе оператор электронной площадки, в том числе, путем информационного взаимодействия с государственными информационными системами, обеспечивает представление заказчику в сроки и случаях, установленных Законом о контрактной системе, в том числе, решения (копии решения) о согласии на совершение или о последующем одобрении крупных сделок по результатам электронных процедур от имени участника закупки - юридического лица с указанием максимальных параметров условий одной сделки.

В соответствии с п. 4 ч. 11 ст. 24.1 Закона о контрактной системе в аккредитационных документах ООО «ГЕОСПЕКТР», а также в составе второй части заявки данного участника была представлена копия протокола № 9 внеочередного собрания учредителей ООО «ГЕОСПЕКТР» от 07.03.2018 об одобрении совершения сделок, заключаемых по результатам всех видов закупочных процедур.

Согласно ч. 3 ст. 46 Закона об обществах с ограниченной ответственностью в решении о

согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки может быть указан срок, в течение которого действительно такое решение. Если такой срок в решении не указан, согласие считается действующим в течение одного года с даты его принятия, за исключением случаев, если иной срок вытекает из существа и условий сделки, на совершение которой было дано согласие, либо обстоятельств, в которых давалось согласие.

Представленное ООО «ГЕОСПЕКТР» решение об одобрении крупных сделок не содержало сведений о сроке его действия, следовательно, в соответствии с вышеуказанной нормой оно действовало один год с момента принятия такого решения. Следовательно, на момент окончания срока подачи заявок на участие в данной закупке решение об одобрении крупных сделок, представленное ООО «ГЕОСПЕКТР», являлось недействительным.

Таким образом, ООО «ГЕОСПЕКТР» не был представлен документ, предусмотренный п. 4 ч. 11 ст. 24.1 Закона о контрактной системе, что является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям аукционной документации в соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе.

Представленное ООО «ГЕОСПЕКТР» решение об одобрении крупных сделок не содержит сведений о сроке его действия, следовательно

***Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.***

В соответствии с ч. 19 ст. 68 Закона о контрактной системе в течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола проведения электронного аукциона оператор электронной площадки обязан направить заказчику указанный протокол и вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, предложения о цене контракта которых при ранжировании в соответствии с ч. 18 настоящей статьи получили первые десять порядковых номеров, или в случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников, вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, а также информацию и электронные документы этих участников, предусмотренные ч. 11 ст. 24.1 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пп. «с» п. 5 Постановления Правительства РФ от 30.12.2018 N 1752 «О порядке регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и ведения единого реестра участников закупок и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 08.06.2018 г. N 656» для регистрации юридического лица, иностранного юридического лица, аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица уполномоченное лицо представляет, в том числе, решение (копию решения) о согласии на совершение крупных сделок или о последующем одобрении крупных сделок по результатам электронных процедур от имени участника закупки - юридического лица или иностранного юридического лица (либо аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица) с указанием максимальных параметров условий одной сделки.

Представление в составе второй части заявки решения (копии решения) о согласии на совершение или о последующем одобрении крупных сделок по результатам электронных процедур от имени участника закупки - юридического лица с указанием максимальных параметров условий одной сделки в соответствии с требованиями п. 4 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе действительно не требуется, так как, исходя из параметров данной конкретной закупки, требований Закона об обществах с ограниченной ответственностью и положений устава общества, сделка, заключаемая по результатам рассматриваемой закупки, не будет являться для общества крупной.

При этом, требования к составу документов, установленные в ч. 11 ст. 24.1 Закона о контрактной системе, не могут быть нивелированы ни положениями Закона об обществах с ограниченной ответственностью, ни положениями устава общества, поскольку являются специальной нормой, регламентирующей правоотношения, возникающие при регистрации участника закупок в единой информационной системе и на электронной торговой площадке.

Таким образом, решение об одобрении и совершении крупных сделок представляется участниками закупки при аккредитации на электронной торговой площадке, при этом, Законом о контрактной системе не предусмотрено исключений, при которых такое решение не направляется, соответственно, такое решение должно быть представлено во всех случаях, даже если сделка не выходит за пределы обычной хозяйственной деятельности.

Согласно п. 4 ч. 11 ст. 24.1 Закона о контрактной системе оператор электронной площадки, в том числе, путем информационного взаимодействия с государственными информационными системами в соответствии с требованиями, установленными ч. 2 настоящей статьи, обеспечивает представление заказчику в сроки и случаях, установленных настоящим Федеральным законом, решения (копии решения) о согласии на совершение или о последующем одобрении крупных сделок по результатам электронных процедур от имени участника закупки - юридического лица с указанием максимальных параметров условий одной сделки.

В соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в том числе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены ч. 11 ст. 24.1, ч.ч. 3 или 3.1, 5, 8.2 ст. 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Таким образом, аукционной комиссией заказчика при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе должны быть изучены все документы, представленные участником закупки, в том числе, документы, представленные заказчику оператором электронной площадки.

Согласно ч. 3 ст. 46 Закона об обществах с ограниченной ответственностью в решении о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки может быть указан срок, в течение которого действительно такое решение. Если такой срок в решении не указан, согласие считается действующим в течение одного года с даты его принятия, за исключением случаев, если иной срок вытекает из существа и условий сделки, на совершение которой было дано согласие, либо обстоятельств, в которых давалось согласие.

Изучив представленную заказчиком, а также оператором электронной торговой площадки заявку ООО «ГЕОСПЕКТР», Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

ООО «ГЕОСПЕКТР» в составе аккредитационных документов был представлен протокол внеочередного общего собрания учредителей ООО «ГЕОСПЕКТР» № 8 от 09.09.2017, согласно которому учредители общества решили одобрить совершение сделок, заключаемых по результатам открытых аукционов в электронной форме на электронных торговых площадках, максимальная сумма одной такой сделки не должна превышать 20 000 000 руб. Вместе с тем, данный документ не содержит срок, в течение которого действительно такое решение, следовательно, данное решение было действительно в течение одного года (до 09.09.2018).

Согласно позиции ФАС России, изложенной в письме ФАС России от 23.07.2020 N ИА/62842/20 «О предоставлении участниками закупок решения (копии решения) об одобрении крупной сделки», в случае представления решения об одобрении крупной сделки в составе второй части заявки, отказ в допуске такому участнику на основании несоответствия решения, размещенного в реестре участников в ЕИС, решению об одобрении крупной сделки в составе второй части заявки, неправомерен.

Однако в составе второй части заявки ООО «ГЕОСПЕКТР» был представлен протокол внеочередного общего собрания учредителей ООО «ГЕОСПЕКТР» № 9 от 07.03.2018, согласно которому учредители общества решили одобрить совершение сделок, заключаемых по результатам открытых аукционов в электронной форме на электронных торговых площадках, максимальная сумма одной такой сделки не должна превышать 20 000 000 руб. Данный документ также не содержит срок, в течение которого действительно такое решение, следовательно, данное решение было действительно в течение одного года (до 07.03.2019).

Таким образом, на момент окончания срока подачи заявок и рассмотрения вторых частей заявок представленные ООО «ГЕОСПЕКТР» решения были недействительными.

На основании изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что аукционная комиссия правомерно приняла решение о признании заявки ООО «ГЕОСПЕКТР» не соответствующей требованиям документации об электронном аукционе, а также Закона о контрактной системе.

***При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе, всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении заявок, нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе не выявлены.***

Руководствуясь ч. 8 ст. 106, п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «ГЕОСПЕКТР» на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения - ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона № 0851200000621000426 на оказание услуги по подготовке материалов по созданию особо охраняемой природной территории регионального значения – природного парка «Караканский бор» Новосибирской области необоснованной.

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.*