

РЕШЕНИЕ

по делу № 14-01-15-03/756

о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 18 декабря 2014 года г.
Волгоград

В полном объеме решение изготовлено 29 декабря 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: **Бурба В.В.** – заместитель
руководителя управления – начальник отдела контроля
органов власти;

Члены Комиссии: **Ячменева О.И.** – заместитель
начальника отдела контроля органов власти;

Лосевская Е.В. – главный государственный инспектор
отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело **№14-01-15-03/756** по признакам нарушения Администрацией Эльтонского сельского поселения Палласовского муниципального района Волгоградской области (404256, Волгоградская область, Палласовский район, пос. Эльтон, ул. Советская, д. 25) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело №14-01-15-03/756 возбуждено Приказом УФАС по Волгоградской области от 01.12.2014 г. №419 по собственной инициативе в рамках проверки нормативно-правовых актов Администрации Эльтонского сельского поселения Палласовского муниципального района Волгоградской области на соответствие антимонопольному законодательству на основании п. 3, ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции.

К участию в рассмотрении дела привлечены: в качестве ответчика Администрация Эльтонского сельского поселения Палласовского муниципального района Волгоградской области (далее - Администрация Эльтонского сельского поселения, Администрация).

В результате проведенной проверки, установлено следующее.

Постановлением Администрации Эльтонского сельского поселения Палласовского муниципального района Волгоградской области от 14.11.2011 № 109 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной

услуги «Подготовка градостроительных планов земельных участков» (в редакции от 20.12.2013 № 93) утверждён административный регламент по подготовке градостроительного плана земельного участка (далее – Административный регламент).

Пунктом 1.2 Административного регламент установлено, что получателями муниципальной услуги по подготовке градостроительных планов земельных участков являются застройщики - физические или юридические лица, обеспечивающие на принадлежащих им земельных участках строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства.

В пункте 2.6. Административного регламента поименован перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, подлежащих предоставлению заявителем: заявление; сведения о заявителе: для физических лиц – документ, удостоверяющий личность заявителя(паспорт <...> для юридических лиц – свидетельство о государственной регистрации юридического лица; выписка из единого государственного реестра юридических лиц; учредительные документы; документы, подтверждающие полномочия лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица.

Пунктом 2.6.1. Административного регламента также, закреплён перечень документов, которые заявитель вправе предоставить в Администрацию Эльтонского сельского поселения:

- 1) правоустанавливающие документы на земельный участок;
- 2) кадастровый план земельного участка;
- 3) чертёж градостроительного плана земельного участка на материалах инженерно-геодезических изысканий со сроком давности не более 2 лет;
- 4) правоустанавливающие документы на объекты недвижимости, расположенные на земельном участке;
- 5) действующие технические паспорта на объекты недвижимости, расположенные на земельном участке;
- 6) технические условия на подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения для объектов строительства и реконструкции (при наличии);
- 7) схема планировочной организации земельного участка с обозначением места размещения объекта капитального строительства (при наличии).

Согласно п. 2.7. Административного регламента решение об отказе в подготовке градостроительного плана земельного участка принимается в случае:

- предоставления документов не в полном объеме, либо содержащих неполную информацию, либо оформленных с отклонениями от установленных настоящим Административным регламентом требований.

Исследовав имеющиеся в деле материалы, доводы и возражения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Согласно ч.ч. 1, 4 ст. 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации законодательство о градостроительной деятельности состоит из Градостроительного Кодекса, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. По вопросам градостроительной деятельности принимаются муниципальные правовые акты, которые не должны противоречить настоящему Кодексу.

Порядок подготовки документации по планировке территории, определяется главой 5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 41 Градостроительного кодекса Российской Федерации градостроительный план земельного участка является одним из видов документации по планировке территории.

В силу требований статьи 44 Градостроительного кодекса Российской Федерации подготовка градостроительных планов земельных участков осуществляется применительно к застроенным или предназначенным для строительства, реконструкции объектов капитального строительства земельным участкам как в составе проекта межевания территории, так и в виде отдельного документа.

В силу ч. 17 ст. 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если физическое или юридическое лицо обращается в орган местного самоуправления с заявлением о выдаче ему градостроительного плана земельного участка (далее – ГПЗУ), проведение процедур, предусмотренных частями 1 - 16 ст. 46, не требуется. Орган местного самоуправления в течение тридцати дней со дня поступления указанного обращения осуществляет подготовку градостроительного плана земельного участка и утверждает его. Орган местного самоуправления предоставляет заявителю градостроительный план земельного участка без взимания платы.

В соответствии со ст. 41, 44 Градостроительного кодекса РФ и Инструкции о порядке заполнения формы градостроительного плана земельного участка (утв. Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 11.08.2006 № 93, зарегистрирован в Минюсте России 08.11.2006 № 8456) ГПЗУ представляет собой документ, содержащий информацию об уже установленных разрешениях и ограничениях в пределах земельного участка, поставленного на кадастровый учет, и по своему содержанию не является правоустанавливающим или правоподтверждающим документом.

Подготовка и выдача ГПЗУ осуществляется по заявлению собственника, пользователя либо иного заинтересованного лица является обязанностью уполномоченного органа, не обусловленной необходимостью обоснования целей истребования градостроительного плана и требованием о предоставлении заявителем каких-либо документов, за исключением тех, которые связаны с возможностью идентификации обратившегося лица (ст. ст. 43 - 46, 48, 50 - 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Для выдачи ГПЗУ органу местного самоуправления не нужно выполнять комплекс организационно-правовых действий, обязательных при подготовке и утверждении проектов планировки территории, проектов планировки территории с проектами межевания в их составе. Органу местного самоуправления не предоставлены

полномочия требовать от заявителя предоставления наряду с заявлением каких-либо иных документов, за исключением документов, подтверждающих статус физического лица (документ, удостоверяющий личность) или юридического лица. Полномочия органов местного самоуправления в области нормативно-правового регулирования планировки территорий охватываются только установлением порядка подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений органов местного самоуправления, согласно ч. 20 ст. 45 Градостроительного кодекса РФ. Порядок подготовки документации по планировке предполагает лишь организационную регламентацию действий муниципальных органов, уточняющую применительно к условиям конкретного муниципального образования процедуру подготовки, изложенную в ст. 46 Градостроительного кодекса РФ, в связи с тем, что нормы Градостроительного кодекса РФ не содержат указания на обстоятельства, которые могут быть основанием для отказа в выдаче градостроительного плана, как и не содержат положений, обуславливающих предоставление муниципальной услуги по выдаче градостроительного плана представлением определенного пакета документов.

Поскольку обязанность органов местного самоуправления по выдаче градостроительного плана и право лиц на его получение установлены законом - Градостроительным кодексом Российской Федерации, то основания для неисполнения установленной этим законом обязанности должны быть установлены равнозначным законом и не могут быть установлены нормативным актом органа местного самоуправления, поскольку это приводит к необоснованному ограничению прав, предусмотренных законом.

Таким образом, ГПЗУ в виде отдельного документа может выдаваться на основании заявления физического или юридического лица. С таким заявлением может обратиться как застройщик (лицо, обладающее земельным участком, предназначенным для строительства, на праве собственности или аренды, ином вещном праве), так и любое другое лицо. При этом законом не установлено ограничения, согласно которому в органы местного самоуправления за получением ГПЗУ могут обратиться только физические или юридические лица, обеспечивающие на принадлежащих им земельных участках строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства. В связи с чем, п.1.2. Административного регламента противоречит п.2 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

Нормы действующего законодательства не наделяют органы местного самоуправления правом принятия нормативных правовых актов, содержащих перечень документов, предоставляемых заявителем при оказании государственной (муниципальной) услуги по выдаче ГПЗУ не связанных с возможностью идентификации обратившегося лица, следовательно, Администрацией Эльтонского сельского поселения в отсутствие федерального закона, разрешающего устанавливать перечень документов, установлены нормативные требования, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно п. 17 ст. 4 Закона о защите конкуренции, признаками ограничения конкуренции являются, в том числе, установление органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких

услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Частью 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) органов местного самоуправления. В частности п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Таким образом, указание Администрацией Эльтонского сельского поселения в п.2.6., 2.6.1. Административного регламента перечня документов, которые заявитель предоставляет при обращении за подготовкой, утверждением и выдачей ему градостроительного плана земельного участка, понуждает заявителя, заинтересованного в получении государственной услуги проявлять инициативу и изготавливать документы, что влечет для него дополнительные расходы. При этом изготовление данных документов градостроительных планов земельных участков за счет заявителя не предусмотрено законодательством РФ, создает реальную угрозу наступления негативных последствий для конкуренции, путем наложения дополнительных, не установленных законодательством требований на хозяйствующих субъектов при предоставлении муниципальных услуг и противоречит п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Следовательно, поскольку предоставление заявителем документов, перечисленных в п.2.6., 2.6.1. Административного регламента, не требуется в силу закона, отказ органа местного самоуправления в подготовке, утверждении и выдаче градостроительного плана земельного участка по основанию, указанному в п.2.7. Административного регламента, не соответствует закону.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Администрацией Эльтонского сельского поселения Палласовского муниципального района Волгоградской области пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении в п. 1.2., 2.6., 2.6.1., 2.7 Административного регламента по исполнению муниципальной услуги по подготовке градостроительных планов земельных участков, утвержденного Постановлением Администрации Эльтонского сельского поселения Палласовского муниципального района Волгоградской области от 14.11.2011 № 109 дополнительных, не установленных законодательством требований, к товарам и хозяйствующим субъектам при предоставлении муниципальной услуги.

2. Выдать Администрации Эльтонского сельского поселения Палласовского муниципального района Волгоградской области для исполнения предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства путем совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно отменить, либо

внести изменения в п. 1.2., 2.6., 2.6.1., 2.7 Административного регламента по исполнению муниципальной услуги по подготовке градостроительных планов земельных участков, утверждённого Постановлением Администрации Эльтонского сельского поселения Палласовского муниципального района Волгоградской области от 14.11.2011 № 109. Срок исполнения предписания 2 месяца с момента получения.