

1. ООО «МВС-Групп»

109444, Москва, б-р Самаркандский, д. 20-1-75

2. ПАО «Туполев»

105005, Москва, наб. Академика Туполева, д. 17

РЕШЕНИЕ

по делу № 77-Х-138/17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

05.05.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия),

при участии представителей:

ПАО «Туполев»,

ООО «МВС-Групп»,

рассмотрев жалобу ООО «МВС-Групп» (далее - Заявитель) на действия заказчика — ПАО «Туполев» (далее —

Заказчик) при проведении запроса предложений на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации и проведение изыскательских работ в стадии «Проектная документация», в объеме необходимом для получения положительного заключения государственной экспертизы проектно-сметной документации, а так же разработка на основании проектно-сметной документации «Рабочей документации» по объекту: «Реконструкция и техническое перевооружение 5-и этажного здания конструкторского и производственного комплекса ПАО «Туполев» по адресу: г. Москва, ЦАО, набережная Академика Туполева, д. 17» (реестровый № 31704922231) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Закупки выразилось в необоснованном ограничении количества участников Закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - Единая информационная система; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Туполев» (далее - Положение о закупках).

22.03.2017 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Закупки.

Согласно извещению о проведении Закупки от 22.03.2017 дата окончания подачи заявок - 29.03.2017. Дата рассмотрения заявок - 13.04.2017. Дата подведения итогов Закупки - 27.04.2017.

Из протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в Закупке от 03.04.2017 № 614вк следует, что на участие в Закупке была подана единственная заявка ОАО «ГИПРОНИИАВИАПРОМ».

Исходя из текста жалобы, Заказчик необоснованно ограничил количество участников Закупки путем установления ограничения допуска к участию в Закупке для лиц, не входящих в перечень участников, сформированный по результатам ПКО № 31502991832 (согласно протоколу №417р от 14.12.2015).

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 10.1 Положения о закупках для улучшения качества поставляемой продукции (выполняемых работ, оказываемых услуг), усиления контроля финансовой надежности и делового профессионализма контрагентов Заказчик имеет право проводить процедуры Предварительного квалификационного отбора (далее — ПКО), не являющиеся этапами конкурентных многоэтапных закупочных процедур.

Согласно письменным пояснения Заказчика, 24.11.2015 на Официальном сайте Заказчиком было опубликовано извещение о проведении предварительного квалификационного отбора на право последующего участия в закрытых конкурентных закупочных процедурах по заключению договоров на разработку Проектных и Рабочих документаций по реконструкции и техническому перевооружению производственных цехов авиационной техники (реестровый № 31502991832).

В соответствии с протоколом рассмотрения и подведения итогов ПКО от 14.12.2015 № 417р был сформирован перечень участников закрытых конкурентных закупочных процедур по заключению договоров на разработку Проектных и Рабочих документаций по реконструкции и техническому перевооружению производственных цехов авиационной техники.

Исходя из пункта 1.17 Закупочной документации сведения об установлении Заказчиком ограничения участия в закупочной процедуре указаны в Информационной карте и в Извещении.

Согласно сведениям Информационной карты установлены ограничения участия в закупочной процедуре: до участия в процедуре запроса предложений допускаются только Участники, входящие в перечень участников, сформированный по результатам ПКО № 31502991832 (протокол заседания комиссии ПАО «Туполев» по закупкам №417р от 14.12.2015 г.) размещенного по адресу в сети Интернет www.zakupki.gov.ru.

Учитывая изложенное, Заказчик правомерно установил ограничения к участию в Закупке для участников, прошедших ПКО № 31502991832.

Таким образом, Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки необоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 03.05.201 № ИШ/20971/17.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.