

УПРАВЛЕНИЕ
по Иркутской области



ул. Российская, 17, г. Иркутск, 664025
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: fo38@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 847

28 декабря 2016 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>

члены Комиссии: <...>; <...>; <...>;

при участии представителей Общества с ограниченной ответственностью «Спецстройсервис» (далее – Общество, Заявитель) – <...>; Муниципального казенного учреждения «Служба муниципального хозяйства» (далее – Заказчик) – <...>; администрации Ангарского городского округа (далее – Уполномоченный орган) – <...>, <...>;

рассмотрев жалобу Заявителя на положения документации об электронном аукционе на выполнение работ по завершению строительства объекта капитального строительства «Общеобразовательная школа на 33 класса с плавательным бассейном и пристроенным объемом клубного блока в 7 «А» микрорайоне города Ангарска», извещение № 0134300095616000530 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 26 декабря 2016 года поступила жалоба Заявителя на положения документации об электронном аукционе.

Заявитель указывает, что Заказчиком в нарушение части 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ в документации об электронном аукционе не установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04 февраля 2015 года № 99.

Помимо этого, Заявитель считает незаконным объединение в один лот строительных работ с иными, функционально и технологически с ними не связанными работами, а также установление требований к субподрядчикам.

Уполномоченным органом представлены возражения на жалобу Заявителя. Из указанных возражений следует, что Уполномоченный орган считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Уполномоченным органом 02 декабря 2016 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.fts-tender.ru размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0134300095616000530, а также Аукционная документация о закупке работ по завершению строительства объекта капитального строительства «Общеобразовательная школа на 33 класса с плавательным бассейном и пристроенным объемом клубного блока в 7 «А» микрорайоне города Ангарска» (далее – Документация об электронном аукционе).

05 и 10 декабря 2016 года Уполномоченным органом размещены изменения извещения о проведении электронного аукциона, а также вторая и третья редакции Документации об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 868 714 700 руб. 00 коп.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы Заявителя, возражения Уполномоченного органа, приходит к следующим выводам.

Требования к содержанию документации об электронном аукционе урегулированы статьей 64 Федерального закона № 44-ФЗ.

Так, пунктом 2 части 1 статьи 64 предусмотрено, что документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) Федерального закона № 44-ФЗ. Кроме того, согласно части 3 названной статьи документация об электронном аукционе должна содержать требования к участникам аукциона, установленные в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

В силу пункта 2 части 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [частью 2](#) статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 31 названного федерального закона Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, [дополнительные требования](#).

Такие дополнительные требования установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 04 февраля 2015 года № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

Согласно данному постановлению при осуществлении закупки на выполнение работ строительных, включенных в коды [41.2, 42, 43](#) (кроме кода [43.13](#)) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 000 000 руб., к участникам закупки устанавливается такое дополнительное требование как наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом, стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Документами, подтверждающими соответствие участника закупки таким дополнительным требованиям, являются:

- копия исполненного контракта (договора);

- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные [частью 2 статьи 9](#) Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Из содержания извещения о проведении электронного аукциона следует, что работы, выполнение которых является предметом электронного аукциона, включены в код 41.20.40.000 Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Таким образом, к участникам электронного аукциона и составу второй части заявки на участие в электронном аукционе должны быть предъявлены дополнительные требования, указанные в постановлении Правительства Российской Федерации от 04 февраля 2015 года № 99.

Вопреки доводам Общества, такое дополнительное требование к участникам электронного аукциона о наличии опыта исполнения контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных установлено в пункте 2 раздела III «Требования к участникам электронного аукциона» Документации об электронном аукционе; соответствующие постановлению Правительства Российской Федерации от 04 февраля 2015 года № 99 требования ко второй части заявок на участие в электронном аукционе содержатся в подпункте 3 пункта 1.3 части 1 раздела VIII «Содержание, состав заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению» Документации об электронном аукционе.

Комиссия также не может признать обоснованным довод Общества о незаконном объединении в один лот работ строительных и иных работ, не связанных со строительством.

В силу части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в том числе в соответствии с заданием застройщика или технического заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), проектной документацией.

Из содержания Документации об электронном аукционе, в том числе ведомости материалов, локальных ресурсных сметных расчетов и проектной документации, а также из пояснений представителей Заказчика и Уполномоченного органа следует, что в рамках закупки осуществляется строительство объекта «под ключ».

Согласно пункту 1.2 Положения об организации строительства объектов «под ключ», утвержденного постановлением Государственного строительного комитета СССР от 10 ноября 1989 года № 147, метод строительства объектов «под ключ» предусматривает обеспечение сооружения объектов, подготовленных к эксплуатации или оказанию услуг, на основе сосредоточения функций управления всеми стадиями инвестиционного процесса в одной организационной структуре и осуществляется как единый непрерывный комплексный процесс создания готовой строительной продукции.

Федеральным законом № 44-ФЗ не запрещено осуществлять закупки выполнения строительных работ «под ключ».

Таким образом, все работы, проведение которых предусмотрено Документацией об электронном аукционе, проектной документацией и сметными расчетами, функционально и технологически связаны между собой и образуют единый, комплексный технологический процесс.

Необоснованным является также довод Заявителя о неправомерном установлении Заказчиком требований к лицам, которые будут выполнять предусмотренные Документацией об электронном аукционе работы, в том числе к субподрядчикам.

В разделе II «Условия муниципального контракта (контракта)» Документации об электронном аукционе установлены требования к подрядчику (при выполнении работ самостоятельно), субподрядчику (при привлечении подрядчиком стороннего исполнителя), в том числе наличие свидетельства о допуске к работам, которые входят в объект закупки и оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а также наличие лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В силу части 3 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1](#) статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 названного федерального закона при осуществлении закупки заказчик устанавливает такое требование к участникам закупки как соответствие [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации урегулировано, что [виды](#) работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Перечень таких видов работ утвержден приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

Согласно пункту 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит [деятельность](#) по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Поскольку работы, оказывающие влияние на безопасность объектов капитального строительства, а также работы по монтажу средств обеспечения пожарной безопасности здания входят в объект закупки, выполнение данных работ имеют право осуществлять исключительно лица, соответствующие требованиям части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пункту 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. признать жалобу необоснованной;
2. направить копии решения Заявителю, Заказчику, Уполномоченному органу.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>

<...>