

РЕШЕНИЕ,

принятое по результатам рассмотрения жалобы

ИП Ковальшкина И.Е.

Резолютивная часть решения оглашена «13» июля 2023

В полном объеме решение изготовлено «18» июля 2023 Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России) в составе:

заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

начальника отдела контроля торгов органов власти, члена Комиссии;

специалиста-эксперта отдела контроля торгов органов власти, члена Комиссии;

В присутствии посредством видеоконференцсвязи:

представителя АО «РАД» (далее – Организатор торгов).

В отсутствие представителя ИП Ковальшкина И.Е. (далее – Заявитель), представителя ГКУ «Имущество Санкт-Петербурга», представителя Комитета имущественных отношений, надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте заседания комиссии.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), рассмотрев жалобу ИП Ковальшкина И.Е. (вх. №17219/23 от 06.07.2023) на действия Организатора торгов – АО «РАД» при организации и проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Санкт-Петербурга, подлежащего продаже в рамках распоряжения Комитета по управлению городским имуществом Правительства Санкт-Петербурга от 11.05.2023 № 1165-рз «Об условиях приватизации объекта нежилого фонда одновременно с отчуждением земельного участка по адресу: Санкт-Петербург, г. Красное Село, Огородная ул., д. 16, литера А» (извещение размещено на сайте электронной площадки <https://catalog.lot-online.ru/> №62C46C9-4001-2624 и на официальном сайте торгов <https://torgi.gov.ru/> №21000002210000002714, лот №1), документы и

сведения по торгам, представленные сторонами, заслушав их пояснения,

УСТАНОВИЛА:

Извещение №62С46С9-4001-2624 опубликовано на официальном сайте оператора электронной площадки <https://catalog.lot-online.ru/> и на официальном сайте торгов torgi.gov.ru №21000002210000002714 (далее – сайт торгов).

Предметами торгов являются:

Здание, расположенное по адресу: Санкт-Петербург, г. Красное Село, Огородная ул., д. 16, литера А, площадь 417.8 кв.м, назначение: нежилое, наименование: баня, этажность здания: 1, год ввода в эксплуатацию 1963, кадастровый номер 78:40:0009019:1009. Право собственности города Санкт-Петербурга подтверждается записью в Едином государственном реестре недвижимости от 05.06.2020 № 78:40:0009019:1009-78/035/2020-2.

Земельный участок, расположенный по адресу: Санкт-Петербург, г. Красное Село, Огородная ул., д. 16, литера А, площадью 1554 кв.м, категория земель: земли населенных пунктов, вид разрешенного использования: для размещения объектов коммунального хозяйства, кадастровый номер 78:40:0009019:4. Право собственности города Санкт-Петербурга подтверждается записью в Едином государственном реестре недвижимости от 05.08.2021 № 78:40:0009019:4-78/011/2021-3.

Дата и время начала подачи заявок: **17.05.2023 10:00.**

Дата и время окончания подачи заявок: **28.06.2023 23:00.**

Дата проведения торгов: **06.07.2023 11:00.**

Согласно доводу жалобы, Организатор торгов неправомерно отказал в допуске к участию в торгах в связи с непредставлением необходимых документов Заявителем.

Организатор торгов против доводов жалобы возражал, указав на то, что проводил торги в соответствии с нормами действующего законодательства.

В ходе изучения и анализа Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России материалов данных торгов, а также норм законодательства,

были установлены следующие обстоятельства.

Согласно Выписке из Протокола признания претендентов участниками продажи посредством публичного предложения в электронной форме от 04.07.2023 заявка Заявителя была отклонена в связи с тем, что представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении о продаже государственного или муниципального имущества, либо оформление указанных документов не соответствует законодательству Российской Федерации (претендент не приложил скан-копии всех страниц паспорта).

В ходе изучения и анализа Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России материалов данных торгов, а также норм законодательства, были установлены следующие обстоятельства.

Продажа государственного и муниципального имущества осуществляется по результатам проведения торгов в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации).

Порядок организации и проведения продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме устанавливается Правительством Российской Федерации (пункт 14 статьи 32.1 Закона о приватизации).

Положение об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 860 (далее – Положение).

Согласно подпункту «д» пункта 4 Положения продавец в соответствии с законодательством Российской Федерации при продаже имущества утверждает электронную форму заявки на участие в продаже имущества.

В подпункте «б» пункта 5 Положения определено, что оператор электронной площадки в соответствии со своим внутренним регламентом на основании заключенного с продавцом договора размещает электронную форму заявки.

В день размещения информационного сообщения о проведении продажи имущества на официальном сайте в сети «Интернет» на электронной площадке размещается, в том числе электронная форма заявки (пункт 13 Положения).

В соответствии с пунктом 22 Положения, пунктом 6.3 Информационного

сообщения о проведении продажи посредством публичного предложения имущества, находящегося в государственной собственности Санкт-Петербурга, подлежащего продаже в рамках распоряжения Комитета по управлению городским имуществом Правительства Санкт-Петербурга от 03.08.2006 № 233-р: объекта нежилого фонда одновременно с отчуждением земельного участка по адресу: Санкт-Петербург, г. Красное Село, Огородная ул., д. 16, литера А (далее – Информационное сообщение) определено, что заявка на участие в торгах подается путем заполнения ее электронной формы, размещенной в открытой для доступа неограниченного круга лиц части электронной площадки с приложением электронных образов документов, предусмотренных Законом о приватизации.

Из изложенного следует, что заявка заполняется в электронной форме, размещенной на электронной площадке. Таким образом, **заявка подается в электронной форме, которая и является формой заявки, размещенной в соответствии с Положением.**

Вместе с тем подпункту 9 часть 3 статьи 15 Закона о приватизации информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества должно содержать, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, исчерпывающий перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению;

В силу части 1 статьи 16 Закона о приватизации одновременно с заявкой претенденты представляют следующие документы:

физические лица предъявляют документ, удостоверяющий личность, или представляют копии всех его листов.

Согласно части 2 статьи 16 Закона о приватизации все листы документов, представляемых одновременно с заявкой, либо отдельные тома данных документов должны быть прошиты, пронумерованы, скреплены печатью претендента (при наличии печати) (для юридического лица) и подписаны **претендентом или его представителем.**

Соблюдение претендентом указанных требований означает, что заявка и документы, представляемые одновременно с заявкой, поданы от имени претендента. При этом ненадлежащее исполнение претендентом требования о том, что все листы документов, представляемых одновременно с заявкой, или отдельные тома документов должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа претенденту в участии в продаже.

Не допускается устанавливать иные требования к документам,

представляемым одновременно с заявкой, за исключением требований, предусмотренных настоящей статьей, а также требовать представление иных документов.

В случае проведения продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме заявка и иные представленные одновременно с ней документы подаются в форме электронных документов.

Разделом 7 Информационного сообщения установлен исчерпывающий перечень документов, необходимых для участия в торгах, подаваемых путем прикрепления их электронных образов в личном кабинете на электронной площадке, требования к их оформлению.

Как установлено пунктом 7.1.3 Информационного сообщения, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели копии **ВСЕХ ЛИСТОВ** документа, удостоверяющего личность. Согласно абзаца 6 пункта 1 статьи 16 Закона о приватизации одновременно с заявкой физические лица предъявляют **ДОКУМЕНТ, УДОСТОВЕРЯЮЩИЙ ЛИЧНОСТЬ, ИЛИ ПРЕДСТАВЛЯЮТ КОПИИ ВСЕХ ЕГО ЛИСТОВ.**

Согласно абзацу 3 части 8 статьи 18 Закона о приватизации претендент не допускается к участию в аукционе, если представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении (за исключением предложений о цене государственного или муниципального имущества на аукционе), или оформление указанных документов не соответствует законодательству Российской Федерации.

В силу положений статей 16 и 18 Закона о приватизации представление всех предусмотренных статьей 16 Закона документов является **необходимым и обязательным условием допуска претендента к участию в аукционе.**

Согласно пункт 1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828; далее – Положение) основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, является паспорт гражданина Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 раздела «Описание бланка паспорта гражданина Российской Федерации» Постановления Правительства РФ от 8 июля 1997 г. № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства) бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из

обложки, приклеенных к обложке форзацев и **содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.**

В соответствии с пунктом 23 «ГОСТ Р 7.0.8-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения», копия документа: **Экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.**

Также, в соответствии с пунктом 6 Положения о паспорте запрещено вносить в паспорт сведения, отметки и записи, не предусмотренные названным Положением. Паспорт, в который внесены не предусмотренные сведения, отметки или записи, является недействительным. Следовательно, **отсутствие в копии паспорта части его страниц не позволяет удостовериться в том, что такой паспорт не может быть по каким-либо основаниям признан недействительным.**

Поскольку в настоящем случае условие абзаца 6 пункта 1 статьи 16 Закона о приватизации выполнено не было – Заявителем в составе заявки была представлена неполная копия паспорта, что не может рассматриваться как соблюдение требования представить документ, удостоверяющий личность (копии **всех** его листов), таким образом Организатор торгов на основании абзаца 3 части 8 статьи 18 Закона о приватизации правомерно отказал Заявителю в участии в торгах.

По итогам рассмотрения жалобы, в виду отсутствия достаточных доказательств, свидетельствующих о наличии действий (бездействия) Организатора торгов приведших к нарушению прав и законных интересов Заявителя, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России нарушений по доводу Заявителя не установлено.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России;

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Ковалышкина И.Е. необоснованной.