

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №Т02-502/20,

принятое по результатам рассмотрения сведений,

представленных организатором торгов ОАО «РЖД»,

о недобросовестном участнике закупки ООО «Геострой»

08 июля 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ОАО «РЖД» (далее – Заказчик); от ООО «Геострой» (далее – Участник закупки) путём видеоконференцсвязи;

рассмотрев сведения (вх. №23786-ЭП/20 от 26.06.2020) от ОАО «РЖД» в отношении ООО «Геострой» (ИНН:7810829543) - участника аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнения работ по капитальному ремонту погрузо-разгрузочной площадки на станции Рыбацкое Октябрьской дирекции снабжения (извещение №32008938203, далее – Закупка), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от ОАО «РЖД» в отношении ООО «Геострой»,

1.1. Наименование юридического лица:

Общество с ограниченной ответственностью «Геострой».

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 195213, г. Санкт-Петербург, ул. Латышский Стрелков, д. 31, лит. А, пом. 13-Н;

Почтовый адрес – 195213, г. Санкт-Петербург, ул. Латышский Стрелков, д. 31, лит. А, пом. 13-Н;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 7810829543;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- Согласно итоговому протоколу по процедуре Закупки №ОКТ-ДМС-25/20 от 07.04.2020, размещённого на сайте закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) 10.04.2020, ООО «Геострой» было признано победителем аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнения работ по капитальному ремонту погрузо-разгрузочной площадки на станции Рыбацкое Октябрьской дирекции снабжения (извещение №32008938203).

1.5. Сведения о договоре:

- наименование работ, услуг — работ по капитальному ремонту погрузо-разгрузочной площадки на станции Рыбацкое Октябрьской дирекции снабжения;

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг: 42.12 Строительство железных дорог и метро;

- валюта договора – рубль РФ;

- цена договора – 1 986 408, 38 рублей РФ;

- срок поставки по договору – с даты подписания договора по 31.08.2020.

2. 28.02.2020 ОАО «РЖД» разместило на ЕИС извещение №32008938203 по проведению аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнения работ по капитальному ремонту погрузо-разгрузочной площадки на станции Рыбацкое Октябрьской дирекции снабжения (далее - Извещение).

Начальная (максимальная) цена договора: 3 261 988,80 рублей.

Согласно итоговому протоколу по процедуре Закупки №ОКТ-ДМС-25/20 от 07.04.2020, размещённого на сайте закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) 10.04.2020, ООО «Геострой» было признано победителем аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнения работ по капитальному ремонту погрузо-разгрузочной площадки на станции Рыбацкое Октябрьской дирекции снабжения (извещение №32008938203).

В соответствии с ч. 15 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

В п. 3.20 Части 3 Документации содержится информация о сроке и порядке заключения договора.

Согласно п. 3.20.2 Части 3 Документации договор по результатам аукциона заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения на сайтах итогового протокола. В случае необходимости одобрения органом управления

заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора ЭТП.

Как следует из п. 3.20.3 Части 3 Документации Заказчик в течение 7 (семи) рабочих дней с даты размещения итогового протокола на сайтах направляет участнику аукциона, с которым заключается договор, проект договора посредством ЭТП.

В соответствии с п. 3.20.4 Части 3 Документации участник аукциона, с которым заключается договор, должен представить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в аукционной документации), иные документы, если аукционной документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны на ЭТП договор не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика. В случае непредставления подписанного договора, перечисленных документов в установленный срок, участник признается уклонившимся от заключения договора, если иное не установлено аукционной документацией.

В п. 3.20.9 Части 3 Документации указано, что договор по результатам аукциона заключается с использованием программно-аппаратных средств ЭТП и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника аукциона, заказчика.

Согласно п. 3.20.10 Части 3 Документации в случае признания победителя аукциона уклонившимся от заключения договора, договор может быть заключен с участником аукциона, который предложил такие же, как и победитель закупки, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем аукциона.

Требование о предоставлении обеспечения исполнения договора содержится в п.1.5 Документации, а именно, размер обеспечения исполнения договора составляет 81 549 (восемьдесят одна тысяча пятьсот сорок девять) рублей 72 копейки (3% от начальной (максимальной) цены договора без учета НДС).

Согласно п. 1.5 Документации способы обеспечения исполнения договора, требования к порядку предоставления обеспечения указаны в пункте «Обеспечение исполнения договора» части 3 Документации «Порядок проведения аукциона».

Как следует из п. 3.1.1 Части 3 Документации договор может быть заключен только после представления победителем или участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене (в случае если победитель признан уклонившимся от заключения договора и принято решение о его заключении с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене), единственным участником, допущенным к участию в аукционе (в случае если принято решение о заключении договора с таким участником), обеспечения исполнения договора.

В соответствии с п. 3.1.2 Части 3 Документации если в установленные сроки не предоставлено обеспечение исполнения договора, победитель или участник, сделавший предпоследнее предложение о цене (в случае если победитель признан уклонившимся от заключения договора и принято решение о его заключении с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене), единственным участником, допущенным к участию в аукционе (в случае если принято решение о заключении договора с таким участником), такой победитель или участник признаются уклонившимися от заключения договора.

В п. 3.1.1 Части 3 Документации указано, что договор заключается при условии предоставления банковской гарантии, соответствующей требованиям аукционной документации. В случае непредоставления банковской гарантии в соответствии с требованиями аукционной документации в срок, установленный для заключения договора, участник закупки признается уклонившимся от заключения договора.

10.04.2020 Заказчиком в ЕИС был размещен итоговый протокол по процедуре Закупки №ОКТ-ДМС-25/20 от 07.04.2020, согласно которому ООО «Геострой» было признано победителем процедуры Закупки.

28.04.2020 Организатором торгов размещен проект договора на ЭТП для подписания победителем процедуры Закупки ООО «Геострой».

При этом, установленный п. 3.20.3 Части 3 Документации семидневный срок размещения Заказчиком проекта договора истек 21.04.2020 включительно.

28.04.2020 со стороны ООО «Геострой» посредством ЭТП было направлено письмо исх. №62 с объяснением причин невозможности подписания проекта договора.

По состоянию на 30.04.2020 ООО «Геострой» не был представлен подписанный проект договора, а также не было представлено обеспечение исполнения договора посредством функционала ЭТП.

08.05.2020 Организатор торгов протоколом №ОКТ ДМС-32/20 признал ООО «Геострой» уклонившимся от заключения договора на основании п. 3.20.4 Документации.

Представители Организатора торгов пояснили, что победителем Закупки ООО «Геострой» посредством функционала ЭТП было направлено письмо от 28.04.2020 исх. №62 с объяснением причин невозможности подписания проекта договора, а также предоставления обеспечения исполнения договора, а именно, в связи с резким ухудшением финансового положения, вследствие возникновения экономически сложной ситуации в стране на фоне пандемии новой коронавирусной инфекции. ООО «Геострой» не подписало проект договора на ЭТП, а также не предоставило обеспечение исполнения договора. На основании вышеуказанного, закупочная комиссия Заказчика приняла решение признать ООО «Геострой» уклонившимся от заключения договора на основании п. 3.20.4 Документации.

Представитель от ООО «Геострой» в заседание Комиссии СПб УФАС России по вопросу уклонения от заключения договора по итогам Закупки (извещение №32008938203) представил устные и письменные пояснения.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом того, что ОАО «РЖД» разместило на ЭТП проект договора по Закупке 28.04.2020 с нарушением срока публикации указанного документа после размещения итогового протокола №ОКТ-ДМС-25/20, размещенного в ЕИС 10.04.2020, ввиду истечения двадцатидневного срока, определенного в ч.15 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ, Комиссия по результатам проверки сведений в отношении ООО «Геострой» полагает, что ОАО «РЖД» нарушило порядок заключения договора по итогам Закупки, вследствие чего участнику ООО «Геострой» не был представлен предусмотренный Документацией пятидневный срок для подписания проекта договора.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Заказчиком - ОАО «РЖД» о недобросовестном участнике Закупки - ООО «Геострой», руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения, представленные (вх. №23786-ЭП/20 от 26.06.2020) от ОАО «РЖД» в отношении ООО «Геострой» (ИНН:7810829543) - участника аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнения работ по капитальному ремонту погрузо-разгрузочной площадки на станции Рыбацкое Октябрьской дирекции снабжения (извещение №32008938203).

<...>