

Решение
по делу №06/2659-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

27.07.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов Заказчика Э. Р. Аметова (по доверенности), —

представители Заявителя на заседание Комиссии не явились, —

рассмотрев жалобу Заявителя б/н, б/д (вх. №955/10 от 24.07.2017) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Расходный материал - шприцы» (номер извещения 0375200049017000213) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), согласно Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, установившем в документации об Аукционе необоснованное требование к упаковке шприцов.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 24.07.2017 №06/7829, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

На заседании Комиссии представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик и Аукционная комиссия Заказчика действовали в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- изменение в извещении о проведении закупки размещено на официальном сайте — 14.07.2017;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта – 349 690,80 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок: 24.07.2017 09:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 25.07.2017, дата проведения Аукциона: 28.07.2017;
- на участие в Аукционе подано 5 заявок, все заявки допущены к участию в Аукционе.

В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Заказчик установил в документации об Аукционе необоснованное требование к упаковке шприцов.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки (пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе);

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии (пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлено следующее требование к закупаемым товарам: «...»

Глава 3. Техническая часть.

Техническое задание

№	Наименование товара	Характеристики	
		Критерий	Показатель
1	Шприц	Назначение	для введения лекарственных веществ
		Устройство шприца	трехкомпонентный
		Объем шприца, мл	не менее 2
		Материал цилиндра и поршня	медицинский полипропилен
		Наличие стопорного кольца	соответствие
		Позрачность цилиндра	соответствие
		Накладка поршня с 3-мя уплотнительными кольцами и выступом для исключения мертвого пространства	соответствие
		Смазка уплотнителя	полидиметилсилоксан
		Равномерного распределения давления в тканях при введении лекарственных веществ различных классов	соответствие
		Толщина уплотнительных колец, мм	не менее 1
		Шкала с контрастной градуировкой, мл	не менее 2
		Интервал маркировки шкалы, мл	не более 0,1
		Отсутствие в материале шприца силикона и латекса	соответствие
		Количество в поршне ребер жесткости, шт	не менее 4
		Резиновая уплотнительная манжета на поршне	наличие

		Инъекционная игла	наличие
		Материал иглы	нержавеющая сталь
		Размер иглы 23G	соответствие
		Диаметр иглы, мм	не менее 0,59 и не более 0,61
		Длина иглы, мм	не менее 29,9 и не более 30,1
		Заточка иглы трехгранная копьевидная	соответствие
		Покрытие иглы	силикон
		Присоединительный конус "Луер-Лок"	наличие
		Индивидуальная стерильная упаковка	блистер
		Предназначен для одноразового использования	соответствие
		Сертификат соответствия Госстандарта России	наличие
		Регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития	наличие
		Срок годности, лет	не менее 4
2	Шприц	Назначение	для введения лекарственных веществ
		Устройство шприца	трехкомпонентный
		Объем шприца, мл	не менее 3
		Материал цилиндра и поршня	медицинский полипропилен
		Наличие стопорного кольца	соответствие
		Позрачность цилиндра	соответствие
		Накладка поршня с 3-мя уплотнительными кольцами и выступом для исключения мертвого пространства	соответствие
		Смазка уплотнителя	полидиметилсилоксан
		Равномерного распределения давления в тканях при введении лекарственных веществ различных классов	соответствие
		Толщина уплотнительных колец, мм	не менее 1
		Шкала с контрастной градуировкой, мл	не менее 3
		Интервал маркировки шкалы, мл	не более 0,2
		Отсутствие в материале шприца силикона и латекса	соответствие
		Количество в поршне ребер жесткости, шт	не менее 4
		Резиновая уплотнительная манжета на поршне	наличие
		Инъекционная игла	наличие
		Материал иглы	нержавеющая сталь
		Размер иглы 22G	соответствие
		Диаметр иглы, мм	не менее 0,59 и не более 0,61
		Длина иглы, мм	не менее 29,9 и не более 30,1
		Заточка иглы трехгранная копьевидная	соответствие
		Покрытие иглы	силикон
		Присоединительный конус «Луер-Лок»	наличие
		Защитный чехол	наличие
		Чехол блокирует дальнейшее использование иглы, с помощью интегрированных в него специальных пластиковых зажимов	соответствие
		Активация производится одной рукой на удалении от иглы, без необходимости прикосновения пальцем к защитному устройству	соответствие

		предназначен для одноразового использования	соответствие		
		Сертификат соответствия Госстандарта России	наличие		
		Регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития	наличие		
		Срок годности, лет	не менее 4		
3	Шприц	Назначение	для введения лекарственных веществ		
		Устройство шприца	трехкомпонентный		
		Объем шприца, мл	не менее 5		
		Материал цилиндра и поршня	медицинский полипропилен		
		Наличие стопорного кольца	соответствие		
		Позрачность цилиндра	соответствие		
		Накладка поршня с 3-мя уплотнительными кольцами и выступом для исключения мертвого пространства	соответствие		
		Смазка уплотнителя	полидиметилсилоксан		
		Равномерного распределения давления в тканях при введении лекарственных веществ различных классов	соответствие		
		Толщина уплотнительных колец, мм	не менее 1		
		Шкала с контрастной градуировкой, мл	не менее 5		
		Интервал маркировки шкалы, мл	не более 0,2		
		Отсутствие в материале шприца силикона и латекса	соответствие		
		Количество в поршне ребер жесткости, шт	не менее 4		
		Резиновая уплотнительная манжета на поршне	наличие		
		Инъекционная игла	наличие		
		Материал иглы	нержавеющая сталь		
		Размер иглы 22G	соответствие		
		Диаметр иглы, мм	не менее 0,69 и не более 0,71		
		Длина иглы, мм	не менее 39,9 и не более 40,1		
		Заточка иглы трехгранная копьевидная	соответствие		
		Покрытие иглы	силикон		
		Присоединительный конус "Луер-Лок"	наличие		
		Индивидуальная стерильная упаковка	блистер		
		Предназначен для одноразового использования	соответствие		
		Сертификат соответствия Госстандарта России	наличие		
		Регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития	наличие		
		Срок годности, лет	не менее 4		
				Назначение	для введения лекарственных веществ
				Устройство шприца	трехкомпонентный
		Объем шприца, мл	не менее 5		
		Материал цилиндра и поршня	медицинский полипропилен		
		Наличие стопорного кольца	соответствие		
		Позрачность цилиндра	соответствие		
		Накладка поршня с 3-мя уплотнительными кольцами и выступом для исключения мертвого пространства	соответствие		
		Смазка уплотнителя	полидиметилсилоксан		
		Равномерного распределения давления в тканях при	соответствие		

4	Шприц	введении лекарственных веществ различных классов	не менее 1
		Толщина уплотнительных колец, мм	не менее 5
		Шкала с контрастной градуировкой, мл	не более 0,2
		Интервал маркировки шкалы, мл	соответствие
		Отсутствие в материале шприца силикона и латекса	не менее 4
		Количество в поршне ребер жесткости, шт	наличие
		Резиновая уплотнительная манжета на поршне	наличие
		Инъекционная игла	наличие
		Материал иглы	нержавеющая сталь
		Размер иглы 22G	соответствие
		Диаметр иглы, мм	не менее 0,69 и не более 0,71
		Длина иглы, мм	не менее 39,9 и не более 40,1
		Заточка иглы трехгранная копьевидная	соответствие
		Покрытие иглы	силикон
		Присоединительный конус «Луер-Лок»	наличие
		Защитный чехол	наличие
		Чехол блокирует дальнейшее использование иглы, с помощью интегрированных в него специальных пластиковых зажимов	соответствие
		Активация производится одной рукой на удалении от иглы, без необходимости прикосновения пальцем к защитному устройству	соответствие
		Индивидуальная стерильная упаковка	блистер
		Предназначен для одноразового использования	соответствие
Сертификат соответствия Госстандарта России	наличие		
Регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития	наличие		
Срок годности, лет	не менее 4		
5	Шприц	Назначение	для введения лекарственных веществ
		Устройство шприца	трехкомпонентный
		Объем шприца, мл	не менее 10
		Материал цилиндра и поршня	медицинский полипропилен
		Наличие стопорного кольца	соответствие
		Позрачность цилиндра	соответствие
		Накладка поршня с 3-мя уплотнительными кольцами и выступом для исключения мертвого пространства	соответствие
		Смазка уплотнителя	полидиметилсилоксан
		Равномерного распределения давления в тканях при введении лекарственных веществ различных классов	соответствие
		Толщина уплотнительных колец, мм	не менее 1
		Шкала с контрастной градуировкой, мл	не менее 10
		Отсутствие в материале шприца силикона и латекса	соответствие
		Количество в поршне ребер жесткости, шт	не менее 4
		Резиновая уплотнительная манжета на поршне	наличие
		Инъекционная игла	наличие
		Материал иглы	нержавеющая сталь
		Размер иглы 21G	соответствие
		Диаметр иглы, мм	не менее 0,79 и не более 0,81
		Длина иглы, мм	не менее 39,9 и не более

			40,1		
		Заточка иглы трехгранная копьевидная	соответствие		
		Покрытие иглы	силикон		
		Присоединительный конус «Луер-Лок»	наличие		
		Индивидуальная стерильная упаковка	блистер		
		Метод стерилизации	этиленоксид		
		Предназначен для одноразового использования	соответствие		
		Сертификат соответствия Госстандарта России	наличие		
		Регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития	наличие		
		Срок годности, лет	не менее 4		
6	Шприц	Назначение	для введения лекарственных веществ		
		Устройство шприца	трехкомпонентный		
		Объем шприца, мл	не менее 10		
		Материал цилиндра и поршня	медицинский полипропилен		
		Наличие стопорного кольца	соответствие		
		Позрачность цилиндра	соответствие		
		Накладка поршня с 3-мя уплотнительными кольцами и выступом для исключения мертвого пространства	соответствие		
		Смазка уплотнителя	полидиметилсилоксан		
		Равномерного распределения давления в тканях при введении лекарственных веществ различных классов	соответствие		
		Толщина уплотнительных колец, мм	не менее 1		
		Шкала с контрастной градуировкой, мл	не менее 10		
		Отсутствие в материале шприца силикона и латекса	соответствие		
		Количество в поршне ребер жесткости, шт	не менее 4		
		Резиновая уплотнительная манжета на поршне	наличие		
		Инъекционная игла	наличие		
		Материал иглы	нержавеющая сталь		
		Размер иглы 21G	соответствие		
		Диаметр иглы, мм	не менее 0,79 и не более 0,81		
		Длина иглы, мм	не менее 39,9 и не более 40,1		
				Заточка иглы трехгранная копьевидная	соответствие
				Покрытие иглы	силикон
				Присоединительный конус «Луер-Лок»	наличие
				Защитный чехол	наличие
				Чехол блокирует дальнейшее использование иглы, с помощью интегрированных в него специальных пластиковых зажимов	соответствие
				Активация производится одной рукой на удалении от иглы, без необходимости прикосновения пальцем к защитному устройству	соответствие
				Индивидуальная стерильная упаковка	блистер
				Предназначен для одноразового использования	соответствие
				Сертификат соответствия Госстандарта России	наличие
				Регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития	наличие
				Срок годности, лет	не менее 4
				Назначение	для введения

7	Шприц	назначение	лекарственных веществ
		Устройство шприца	трехкомпонентный
		Объем шприца, мл	не менее 20
		Материал цилиндра и поршня	медицинский полипропилен
		Наличие стопорного кольца	соответствие
		Позрачность цилиндра	соответствие
		Накладка поршня с 3-мя уплотнительными кольцами и выступом для исключения мертвого пространства	соответствие
		Смазка уплотнителя	полидиметилсилоксан
		Равномерное распределение давления в тканях при введении лекарственных веществ различных классов	соответствие
		Толщина уплотнительных колец, мм	не менее 1
		Шкала с контрастной градуировкой, мл	не менее 20
		Отсутствие в материале шприца силикона и латекса	соответствие
		Количество в поршне ребер жесткости, шт	не менее 4
		Резиновая уплотнительная манжета на поршне	наличие
		Инъекционная игла	наличие
		Материал иглы	нержавеющая сталь
		Размер иглы 21G	соответствие
		Диаметр иглы, мм	не менее 0,79 и не более 0,81
		Длина иглы, мм	не менее 39,9 и не более 40,1
		Заточка иглы трехгранная копьевидная	соответствие
		Покрытие иглы	силикон
		Присоединительный конус "Луер-Лок"	наличие
		Центральное расположение конуса	соответствие
Индивидуальная стерильная упаковка	блистер		
Предназначен для одноразового использования	соответствие		
Сертификат соответствия Госстандарта России	наличие		
Регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития	наличие		
Срок годности, лет	не менее 4		
8	Шприц	Назначение	для введения лекарственных веществ
		Устройство шприца	двухкомпонентный
		Объем шприца, мл	не менее 20
		Материал цилиндра и поршня	медицинский полипропилен
		Наличие стопорного кольца	соответствие
		Позрачность цилиндра	соответствие
		Шкала с контрастной градуировкой, мл	не менее 20
		Отсутствие в материале шприца силикона и латекса	соответствие
		Количество в поршне ребер жесткости, шт	не менее 4
		Инъекционная игла	наличие
		Материал иглы	нержавеющая сталь
		Размер иглы 21G	соответствие
		Диаметр иглы, мм	не менее 0,79 и не более 0,81
		Длина иглы, мм	не менее 39,9 и не более 40,1
Заточка иглы трехгранная копьевидная	соответствие		

		Покрытие иглы	силикон
		Присоединительный конус "Луер-Лок"	наличие
		Индивидуальная стерильная упаковка	блистер
		Предназначен для одноразового использования	соответствие
		Сертификат соответствия Госстандарта России	наличие
		Регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития	наличие
		Срок годности, лет	не менее 4
9	Шприц	Назначение	для введения лекарственных веществ
		Устройство шприца	трехкомпонентный
		Объем шприца, мл	не менее 20
		Материал цилиндра и поршня	медицинский полипропилен
		Наличие стопорного кольца	соответствие
		Позрачность цилиндра	соответствие
		Накладка поршня с 3-мя уплотнительными кольцами и выступом для исключения мертвого пространства	соответствие
		Смазка уплотнителя	полидиметилсилоксан
		Равномерное распределение давления в тканях при введении лекарственных веществ различных классов	соответствие
		Толщина уплотнительных колец, мм	не менее 1
		Шкала с контрастной градуировкой, мл	не менее 20
		Отсутствие в материале шприца силикона и латекса	соответствие
		Количество в поршне ребер жесткости, шт	не менее 4
		Резиновая уплотнительная манжета на поршне	наличие
		Инъекционная игла	наличие
		Материал иглы	нержавеющая сталь
		Размер иглы 21G	соответствие
		Диаметр иглы, мм	не менее 0,79 и не более 0,81
		Длина иглы, мм	не менее 39,9 и не более 40,1
		Заточка иглы трехгранная копьевидная	соответствие
		Покрытие иглы	силикон
		Присоединительный конус "Луер-Лок"	наличие
		Защитный чехол	наличие
		Чехол блокирует дальнейшее использование иглы, с помощью интегрированных в него специальных пластиковых зажимов	соответствие
		Активация производится одной рукой на удалении от иглы, без необходимости прикосновения пальцем к защитному устройству	соответствие
		Индивидуальная стерильная упаковка	наличие
		Вид упаковки	блистер
		Предназначен для одноразового использования	соответствие
		Сертификат соответствия Госстандарта России	наличие
		Регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития	наличие
		Срок годности, лет	не менее 4

10	Шприц	Назначение	растворов, питательных сред или лекарственных препаратов
		Одноразовый	соответствие
		Тип наконечника	под катетер
		Объем шприца, мл	не менее 150
		Шкала до 160 мл	соответствие
		Цена деления шкалы	1 мл
		Резиновая уплотнительная манжета на поршне	соответствие
		Стопорное кольцо внутри цилиндра	Наличие
		Материал цилиндра и поршня	медицинский полипропилен
		Позрачность цилиндра	соответствие
		Смазка уплотнителя	полидиметилсилоксан
		Отсутствие в материале шприца силикона и латекса	соответствие
		Маркировка: «стерильно»и «апирогенно»	наличие
		Индивидуальная стерильная упаковка	наличие
		Стерилизация оксидом этилена	соответствие
		Сертификат соответствия Госстандарта России	наличие
		Регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития	наличие
		Срок хранения, лет	Не менее 3

...» (цитата).

В соответствии с частью 9 статьи 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенной нормы Закона о контрактной системе следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Вместе с тем, Заявитель не обеспечил явку своих представителей на заседание Комиссии и не предоставил объективных доказательств, свидетельствующих о том, что данным условием Заказчик ограничил круг участников Аукциона.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о том, что довод Заявителя о наличии признаков ограничения конкуренции при размещении данной закупки является необоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 24.07.2017 №06/7829.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.