

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-523/23

11 октября 2023 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ООО "ПетербургГаз" (далее – Заказчик), от ИП Веретенникова А.Д. **(далее – Заявитель) путем видеоконференцсвязи;**

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 03.10.2023 вх. №25151-ЭП/23) ИП Веретенникова А.Д. на действия закупочной комиссии заказчика ООО "ПетербургГаз" при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку бумаги для офисной техники (извещение №32312760395), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

13 сентября 2023 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32312760395 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку бумаги для офисной техники, включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО "ПетербургГаз" (далее – Положение о закупках), версия 9 от 21.07.2022, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 178 935,00 руб.
2.	Дата размещения извещения (по местному времени заказчика)	13.09.23
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	21.09.2023 10:00 (МСК)
	Дата и время рассмотрения и	

4.	дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	21.09.2023, 22.09.2023
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, наб. р.Фонтанки, д. 90, корп. 1, лит.А

Заявитель в жалобе указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном допуске к участию в Закупке участников ООО «Контраст» и ООО «МНК Мебель», представивших, по мнению Заявителя, недостоверные сведения в части опыта поставки товаров, что повлекло неправомерную оценку по критерию «Квалификация участника закупки» согласно итоговому протоколу от 27.09.2023.

Документы по процедуре Закупки, истребованные уведомлением исх. №78/24564/23 от 05.10.2023, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32312760395 не был заключен договор.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, Заказчика Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ООО "ПетербургГаз" относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей

статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок по Закупке от 25.09.2023 закупочной комиссией Заказчика до этапа оценки было допущено семь заявок, включая заявки **ООО «Контраст», ООО «МНК Мебель» и ИП Веретенникова А.Д.**

Согласно протоколу подведения итогов по Закупке от 27.09.2023 заявке **ООО «Контраст»** закупочной комиссией Заказчика было начислено 0,4 балла по критерию «Квалификация участника закупки», заявке **ООО «МНК Мебель» - 0,366 балла, а заявке ИП Веретенникова А.Д. - 0, 276 балла с учетом веса критерия. Ценовые предложения составили:**

- **ООО «Контраст» - 2 156 000, 00 руб.;**

- **ООО «МНК Мебель» - 2 178 935, 00 руб.;**

- **ИП Веретенников А.Д. - 1 897 500, 00 руб.**

Победителем Закупки в соответствии с вышеуказанным протоколом было признано ООО «Контраст» с итоговым рейтингом 0,6 б. и ценой договора 2 156 000, 00 руб.

В п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ для заказчиков определен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в

запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании п.п. 2, 13,14 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, **критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.**

Согласно ч. 19.5 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги).

В соответствии с п. 3 Информационной карты Документации предметом закупки является поставка бумаги для офисной техники.

Согласно пп. «а» п. 9 п. 3 Документации вторая часть заявки участника должна содержать документы, предоставляемые участником в отношении критериев, порядка оценки и сопоставления заявок, применяемых к предлагаемым к поставке участниками закупки товарам, к условиям исполнения договора (форма квалификации участника закупки установлена в Приложении № 2 к настоящей документации):

а) реестр и копии договоров (за 2021-2023 гг.) поставки товаров, аналогичных указанным в Техническом задании, каждый заключенный на сумму, превышающую половину начальной (максимальной) цены данной закупки.(1)

Непредставление указанных в пп. 9 п. 3.1. документов не является основанием для отклонения заявки участника закупки.

(1) В качестве подтверждения по данному критерию представляются:

- реестр и копии договоров (за 2021-2023 гг.) (в том числе государственных контрактов), дополнительных соглашений к таким договорам (контрактам) (при наличии), представленные в полном объеме, на поставку товаров, аналогичных указанным в Техническом задании, каждый заключенный на сумму, превышающую половину начальной (максимальной) цены данной закупки, с обязательным приложением утвержденного заказчиком технического задания на поставку товаров.

Указанные выше документы должны быть оформлены в соответствии с требованиями законодательства, если такие требования предъявляются к их оформлению, в том числе должны иметь необходимые для их идентификации реквизиты (наименование документа, наименование организаций, дата документа, наименование должностей и фамилий лиц, подписавших документ и их подписи).

В п. 6 Документации содержатся критерии Критерии оценки и сопоставления заявок:

- критерий № 1: Цена договора;
- критерий № 2: Квалификация участника закупки;
- критерий № 3: Срок поставки.

Согласно п. 8.2 Документации по результатам рассмотрения и проверки информации об участниках закупки Организатор закупки вправе отклонить заявку на участие в закупки в следующих случаях:

- отсутствия в составе заявки на участие в закупке документов, определенных документацией о закупке, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о предмете закупки;

- отсутствия обеспечения заявки на участие в закупке, если в документации о закупке установлено данное требование;
- наличия в заявке на участие в закупке предложения о цене договора, превышающего НМЦ предмета закупки, установленную в документации о закупке;
- несоответствия участника закупки требованиям, установленным разделом 4 документации о закупке;
- несоответствия заявки, поданной участником закупки, требованиям документации о закупке и Положения о закупках Заказчика.
- заявка на участие в закупке подана участником, не являющимся СМСП.

В жалобе Заявитель указывает, что заявки участников ООО «Контраст» и ООО «МНК Мебель» должны были быть отклонены закупочной комиссией Заказчика, как содержащие недостоверные сведения об участнике закупки или о предмете закупки ввиду размещенных сведений о сумме полученных доходов организаций за 2022 г. согласно сервису ФНС России «Прозрачный бизнес», что не соответствует представленному в составе заявок опыту поставок аналогичного товара.

Представитель Заказчика пояснил, что оценка заявок участников по критерию «Квалификация участника закупки» производилась закупочной комиссией Заказчика на основании представленных реестров и копий договоров (за 2021-2023 гг.) (в том числе государственных контрактов), дополнительных соглашений к таким договорам (контрактам) и с учетом значимости и порядка оценки по критерию согласно пп. 2 п. 8.7 Документации. Таким образом, заявкам участников были присвоены соответствующие баллы по данному критерию, что отражено в протоколе подведения итогов по Закупке от 27.09.2023.

При этом, по словам представителя Заказчика, на момент рассмотрения и оценки заявок закупочной комиссией Заказчика не было установлено, что представленные участниками копии договоров носят признаки фальсификации в какой-либо части, следовательно, у закупочной комиссии Заказчика отсутствовали основания для отклонения заявок **ООО «Контраст», ООО «МНК Мебель» на основании п. 8.2 Документации.**

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что участники Закупки ООО «Контраст», ООО «МНК Мебель», предложившие в составе вторых частей заявок документы и сведения, подтверждающие опыт поставок аналогичных товаров согласно пп. «а» п. 9 п. 3 Документации, соответствовали требованиям Документации и у закупочной комиссии Заказчика отсутствовали основания для отклонения заявок данных участников согласно п. 8.2 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика о допуске заявок участников ООО «Контраст» и ООО «МНК Мебель», а также их оценки по критерию «Квалификация участника закупки», принято в порядке, соответствующем Документации.

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит довод жалобы неподтвержденным и не усматривает в действиях закупочной комиссии Заказчика нарушений при проведении процедуры Закупки в части допуска заявок ООО «Контраст» и ООО «МНК Мебель» и оценки данных заявок по критерию «Квалификация участника закупки» согласно итоговому протоколу от 27.09.2023.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 03.10.2023 вх. №25151-ЭП/23) ИП Веретенникова А.Д. на действия закупочной комиссии заказчика ООО "ПетербургГаз" (ИНН:7838017541; ОГРН:1047833005406) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку бумаги для офисной техники (извещение №32312760395) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.