РЕШЕНИЕ №086/06/18.1-1675/2021

Резолютивная часть решения оглашена 29.11.2021 г. Ханты-Мансийск

Решение изготовлено в полном объеме 30.11.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), действующая на основании приказа №75/21 от 30.08.2021 в составе:

Председатель комиссии:

– <<___>> – заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

– <<___>> – начальник отдела правовой экспертизы и контроля органов власти Управления;

– <<___>> – главный государственный инспектор отдела правовой экспертизы и контроля органов власти Управления;

– <<___>> – специалист-эксперт отдела правовой экспертизы и контроля органов власти Управления;

рассмотрев материалы, собранные в ходе рассмотрения жалобы <<___>> (вх.№11251/21 от 12.11.2021) на действия Департамента промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при проведении конкурса №1/2021 на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

в отсутствии представителя заявителя <<___>>,

в присутствии представителей организатора торгов – Департамента промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры <<___>>, действующего по доверенности №33 от 17.11.2021, <<___>>, действующего по доверенности №34 от 17.11.2021, <<___>>, действующей по доверенности №9 от 18.01.2021,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции поступила жалоба <<___>> (далее – Заявитель) (вх. №11251/21 от 12.11.2021) на действия Департамента промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Деппромышленности Югры, Организатор торгов) при проведении конкурса №1/2021 на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – конкурс).

Как следует из содержания жалобы, обращение Заявителя в антимонопольный орган обусловлено тем, что 13.10.2021 Заявителем подана заявка на участие в конкурсе по лоту №6 (рыболовный участок – <<___>> Белоярский район), после чего Деппромышленности Югры приказом от 14.10.2021 №38-П-311 внесены изменения, согласно которым содержание лота №6 изменилось на рыболовный участок – <<___>> (Нижневартовский район).

Заявитель считает, что указанные действия повлекли существенные изменения предмета конкурса для участников, подавших заявки до внесения вышеуказанных изменений (наименование, местоположение, тип водоема, протяженность рыболовного участка начальная цена предмета конкурса). Просит отменить протокол №2 от 01.11.2021 вскрытия конвертов с заявками, приостановить или отменить торги.

В соответствии с уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу исх. №АМ/8797/21 от 15.11.2021, рассмотрение жалобы назначено на 22.11.2021.

В уведомлении о поступлении жалобы указан перечень документов, которые Организатор торгов обязан предоставить Комиссии на рассмотрение жалобы в силу части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

19.11.2021 в адрес Ханты-Мансийского УФАС России от Деппромышленности Югры поступили письменные пояснения по жалобе вместе с запрошенными уведомлением №АМ/8797/21 от 15.11.2021 документами (вх.№11658/21 от 19.11.2021).

В своих пояснениях Деппромышленности Югрым указывает, что при размещении извещения о проведении конкурса на официальном сайте произошел технический сбой в части нумерации лотов: лоты №2 и №3 сохранились под номерами 21 и 22, в связи с чем Организатором торгов проведена консультация посредством телефонной и электронной связи с технической поддержкой официального сайта.

Вместе с тем, подтверждение факта возникновения технического сбоя на официальном сайте, равно как и переписка с технической поддержкой официального сайта Деппромышленности Югры не представлены.

Также Организатором торгов не представлена аудиозапись проведения заседания комиссии от 01.11.2021, на котором состоялось вскрытие конвертов с заявками.

В связи с изложенным 22.11.2021 на заседании Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России в соответствии с частью 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции принято решение о продлении срока рассмотрения жалобы, у Организатора торгов истребованы дополнительные документы, рассмотрение жалобы назначено на 29.11.2021 (исх.№АМ/9101/21 от 22.11.2021).

26.11.2021 в адрес Ханты-Мансийского УФАС России от Организатора торгов поступили необходимые для рассмотрения жалобы документы (вх.№11982/21).

29.11.2021 в адрес службы поддержки официального сайта Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов направлен запрос о предоставлении сведений о том, наблюдался ли сбой в работе сайта 30.09.2021 (день публикации извещения о проведении конкурса).

29.11.2021 служба поддержки официального сайта Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов сообщила об отсутствии сбоев в работе сайта 30.09.2021.

Изучив имеющиеся материалы дела, представленные доказательства, заслушав представителя сторон, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает, в том числе жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении

договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции определено, что в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Согласно части 3 статьи 33.3 Федерального закона от 20.12.2004 №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» договор пользования рыболовным участком заключается по результатам конкурса на право заключения такого договора.

При этом порядок подготовки и заключения договора пользования рыболовным участком, форма примерного договора пользования рыболовным участком, порядок организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком устанавливаются Правительством Российской Федерации (часть 4 статьи 33.3 Федерального закона от 20.12.2004 №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»).

Правила организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 №264 (далее – Правила №264).

В соответствии с пунктом 3 Правил №264 решение о проведении конкурса принимают территориальные органы Федерального агентства по рыболовству или органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно приказу Деппромышленности Югры от 29.09.2021 №38-П-294 «О проведении конкурса №1/2021 на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – Приказ №38-П-294 от 29.09.2021) принято решение о проведении конкурса №1/2021 на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в отношении рыболовных участков <<___>>, включенных в Перечень рыболовных участков, выделенных во внутренних водных объектах в границах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденных приказом Деппромышленности Югры от 30.08.2021 №8-нп.

Приказом №38-П-294 от 29.09.2021 также утверждено извещение о проведении конкурса согласно приложению 1 и конкурсная документация согласно приложению 2.

Пунктом 16 Правил №264 определено, что извещение о проведении конкурса размещается организатором конкурса на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее - официальный сайт) не менее чем за 30 дней до начала проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками, поданными в письменной форме, и открытия доступа к заявкам, находящимся в информационной системе общего пользования, поданным в электронной форме, в том числе в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в установленном порядке, или с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Информация о проведении конкурса должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

30.09.2021 на официальном сайте Организатором торгов опубликовано извещение №300921/25282945/06 о проведении конкурса.

Заявки участников принимаются на бумажном носителе по адресу: г.Ханты-Мансийск, <<___>>, а также на адрес электронной почты <<___>> с 01.10.2021 10:00 01.11.2021. Дата и время вскрытия конвертов с заявками 01.11.2021 10:00. Рассмотрение заявок назначено на 26.11.2021 10:00, подведение итогов конкурса – на 09.12.2021 10:00.

14.10.2021 в связи с техническим сбоем на официальном сайте приказом Деппромышленности Югры от 14.10.2021 №38-П-311 (далее – Приказ №38-П-311 от 14.10.2021) внесены изменения в приложения к Приказу №38-П-294 от 29.09.2021 (в извещение и конкурсную документацию) в части нумерации лотов, выставленных на конкурс.

Соответствующие изменения опубликованы на официальном сайте 14.10.2021.

Согласно протоколу №2 заседания комиссии по проведению конкурса, вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам на участие в конкурсе от 01.11.2021 (далее – Протокол №2 от 01.11.2021) на момент начала вскрытия конвертов с заявками подано 45 запечатанных конвертов с заявками, 5 заявок в электронной форме, всего 50 заявок.

Результаты вскрытия конвертов с заявками отражены в приложении 2 к протоколу.

В соответствии с приложением 2 к Протоколу №2 от 01.11.2021 Заявителем 13.10.2021 подана заявка на участие в конкурсе по лоту №6.

В своей жалобе Заявитель указывает, что заявка на участие в конкурсе по лоту №6 (рыболовный участок – <<___>> Белоярский район) подана им 13.10.2021 в соответствии с нумерацией лотов согласно Приказу №38-П-294 от 29.09.2021.

После изменения нумерации лотов Приказом №38-П-311 от 14.10.2021 содержание лота №6 изменилось на рыболовный участок – <<___>> (Нижневартовский район), что не соответствует местоположению, экономическим интересам и основной хозяйственной деятельности Заявителя по географическому принципу.

Заявитель считает, что указанные действия Организатора торгов являются неправомерными, повлекли существенные изменения предмета конкурса для участников, подавших заявки до внесения вышеуказанных изменений (наименование, местоположение, тип водоема, протяженность рыболовного участка начальная цена предмета конкурса).

В своих пояснениях (вх.№11658/21 от 19.11.2021) Деппромышленности Югрым указал, что при размещении извещения о проведении конкурса на официальном сайте произошел технический сбой в части нумерации лотов: лоты №2 и №3 сохранились под номерами 21 и 22.

Из представленного Деппромышленности Югры электронного письма в адрес службы поддержки официального сайта Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов следует, что ошибка в нумерации лотов обнаружена Организатором торгов не позднее 08.10.2021 8:48, сделан запрос о разъяснении возможности исправить нумерацию (вх.№11982/21 от 26.11.2021).

После получения ответа службы технической поддержки официального сайта (08.10.2021 11:58) Организатором торгов принято решение внести изменения в нумерацию выставленных на конкурс лотов путем издания приказа Приказ №38-П-311 от 14.10.2021 (вх.№11658/21 от 19.11.2021).

Однако из ответа службы поддержки официального сайта Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов на запрос (исх.№АМ9339/21 от 29.11.2021), поступившего 29.11.2021 на адрес электронной почты Ханты-Мансийского УФАС России <<___>>, следует, что в день публикации извещения №300921/25282945/06 о проведении конкурса на официальном сайте (30.09.2021) технических сбоев в работе сайта не зафиксировано, портал работал в штатном режиме.

Служба поддержки официального сайта Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов также сообщила, что вся информация о технических сбоях в работе сайта указывается в поле «Служба поддержки обращает Ваше внимание» на главной странице сайта.

Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России установила, что последнее сообщение в поле «Служба поддержки обращает Ваше внимание» на главной странице сайта опубликовано 15.09.2021, а последнее сообщение о возможных перебоях в работе сайта опубликовано 13.09.2021 и относилось к периоду с 23:00 13.09.2021 до 05:00 14.09.2021, что также подтверждает отсутствие технических сбоев в работе сайта в день публикации извещения №300921/25282945/06 о проведении конкурса (30.09.2021).

В силу пункта 25 Правил №264 организатор конкурса по собственной инициативе или в соответствии с запросом вправе внести не позднее чем за 15 рабочих дней до даты окончания подачи заявок изменения в конкурсную документацию исключительно уточняющего характера. Информация о содержании внесенных изменений размещается на

официальном сайте в течение одного рабочего дня с момента их внесения.

Согласно статье 190 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Статьей 191 ГК РФ установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В соответствии со статьей 194 ГК РФ, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока. Однако если это действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции.

С учетом вышеприведенных положений Гражданского кодекса Российской Федерации изменения в извещение и конкурсную документацию могли быть внесены Организатором торгов не позднее 08.10.2021.

Однако из материалов дела следует, что изменения в конкурсную документацию внесены 14.10.2021 (за 11 рабочих дней), то есть с нарушением сроков, предусмотренных Правилами №264.

При названных обстоятельствах Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу об обоснованности доводов жалобы Заявителя о неправомерности внесения изменений в конкурсную документацию.

Кроме того, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, прослушав аудиозапись проведения заседания комиссии от 01.11.2021, на котором состоялось вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе, а также проанализировав Протокол №2 от 01.11.2021, установила, что перед началом вскрытия конвертов с заявками всем лицам, собравшимся на вскрытие конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам, было объявлено о возможности подать заявки, отозвать или изменить ранее поданные заявки, однако о внесении изменений в извещение и конкурсную документацию Приказом №38-П-311 от 14.10.2021 Организатором торгов не сообщалось.

В соответствии с журналом регистрации заявок на участие в конкурсе

Заявитель подал заявку на участие в конкурсе по лоту №6 13.10.2021, то есть до внесения изменений в нумерацию лотов, когда под лотом №6 значился рыболовный участок – река Тоготская Обь (0-10 км) Белоярский район.

После внесения изменений в извещение и конкурсную документацию Приказом №38-П-311 от 14.10.2021 указанный рыболовный участок (<<___>> Белоярский район) значится под лотом №4, а под лотом №6 – рыболовный участок – <<___>> (Нижневартовский район).

Согласно приложению 2 к Протоколу №2 от 01.11.2021 заявка Заявителя отражена как поданная на участие в конкурсе по лоту №6.

При этом Организатором торгов не учтено, что заявка подана Заявителем 13.10.2021, до изменения нумерации лотов и должна была учитываться как поданная на участие в конкурсе по лоту №4.

Из приложения 2 к Протоколу №2 от 01.11.2021 следует, что на участие в конкурсе по объекту – рыболовный участок – <<___>> Белоярский район (лот №6 в редакции Приказа №38-П-294 от 29.09.2021, лот №4 в редакции Приказа №38-П-311 от 14.10.2021) поступила еще одна заявка – от <<___>> (дата подачи заявки 28.10.2021).

Таким образом, на участие в конкурсе по объекту – рыболовный участок – <<___>> Белоярский район (лот №6 в редакции Приказа №38-П-294 от 29.09.2021, лот №4 в редакции Приказа №38-П-311 от 14.10.2021) фактически подано две заявки – от <<___>> (дата и время подачи заявки – 13.10.2021 16:22) и от <<___>> (дата и время подачи заявки 28.10.2021 16:15).

Однако Организатор торгов отразил как поданную на участие в конкурсе по лоту №4 только заявку <<___>>, при том, что согласно журналу регистрации заявок на участие в конкурсе, приложению 2 к Протоколу №2 от 01.11.2021 и аудиозаписи проведения заседания комиссии от 01.11.2021 Организатору торгов было достоверно известно о том, что заявка Заявителя подана 13.10.2021 до внесения изменений в нумерацию лотов, в связи с чем также должна была учитываться как поданная на участие в конкурсе по лоту №4.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

С учетом изложенного Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу о нарушении Организатором торгов части 1 статьи 17

Закона о защите конкуренции, выразившегося в том, что Организатор торгов, не приняв во внимание изменение нумерации лотов после подачи Заявителем заявки, не учел заявку Заявителя как поданную на участие в конкурсе по лоту №4 рыболовный участок – <<___>> Белоярский район (на дату подачи заявки в редакции Приказа №38-П-294 от 29.09.2021 объект значился под лотом №6).

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Согласно извещению №300921/25282945/06 о проведении конкурса рассмотрение заявок назначено на 26.11.2021 10:00, подведение итогов конкурса – на 09.12.2021 10:00.

Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу исх.№АМ/8797/21 направлено Организатору торгов 15.11.2021.

Поскольку в соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу, процедуры конкурса №1/21 приостановлены, соответствующая информация опубликована Организатором торгов на официальном сайте к извещению №300921/25282945/06, соответственно договоры по результатам конкурса не заключены.

Таким образом, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи Организатору торгов обязательного для исполнения предписания.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Признать жалобу <<___>> (вх.№11251/21 от 12.11.2021) на действия Департамента промышленности Ханты-Мансийского автономного округа

– Югры при проведении конкурса №1/2021 на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры обоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов Департамента промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, выразившихся в нарушении сроков внесения изменений в конкурсную документацию, нарушение пункта 25 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 №264.

3. Признать в действиях организатора торгов Департамента промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, выразившихся в том, что Организатор торгов, не приняв во внимание изменение нумерации лотов после подачи Заявителем заявки, не учел заявку Заявителя как поданную на участие в конкурсе по лоту №4 рыболовный участок – <<___>> Белоярский район (на дату подачи заявки в редакции Приказа №38-П-294 от 29.09.2021 объект значился под лотом №6), нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Выдать организатору торгов Департаменту промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры обязательное для исполнения предписание в части совершения действий, направленных на устранение выявленных нарушений.

Председатель Комиссии <<___>>

Члены Комиссии: <<___>>

<<___>>

<<___>>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.