

РЕШЕНИЕ

по делу № 018/06/106-478/2019

24 июня 2019 года г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия):

председатель Комиссии: «...» – старший государственный инспектор отдела контроля закупок;

члены Комиссии: «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на заседании Комиссии в присутствии:

представителей Заказчика - БУЗ УР «Первая республиканская клиническая больница МЗ УР» (далее – Заказчик): «...» (доверенность № 12 от 13.04.2019г.) «...» (доверенность № 15 от 24.06.2019г.);

представителя уполномоченного учреждения - ГКУ УР «Региональный центр закупок Удмуртской Республики» (далее – Уполномоченное учреждение): «...» (доверенность № 7-юр от 07.06.2019г.),

представителей Заявителя - ООО «Нобл Стил» (далее – Заявитель): «...» (доверенность № 03/19 от 12.03.2019г.), «...» (доверенность № 02/19 от 24.05.2019г.);

рассмотрев жалобу ООО «Нобл Стил» на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Стенты для коронарной ангиопластики» (номер закупки в единой информационной системе в сфере закупок – 0813500000119005297), в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон),

УСТАНОВИЛА:

17.06.2019г. в Удмуртское УФАС России поступила жалоба Заявителя на

действия Заказчика.

По мнению Заявителя, совокупность указанных характеристик по позициям 6 и 12 Технического задания соответствует товару с товарным знаком «BioMime» единственного производителя «Meril Lifesciences Private Limited», однако участнику закупки невозможно поставить товар с характеристиками, предусмотренными пунктами 6.1 и 12.3, в частности с показателями длины стента - «больше 13.0000 меньше или равно 14.0000» и «больше 29.0000 меньше или равно 30.0000», так как у производителя стентов «BioMime» длина стентов равная 14 и 30 мм. отсутствует.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, представил в материалы дела письменные пояснения, а так же устно пояснил, что установление требований к показателям товара, является исключительной компетенцией Заказчика и обусловлена его потребностью. Кроме того, значения показателя *длины стента* установлены Заказчиком в соответствии с требованиями каталога товаров.

Рассмотрев жалобу, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, осуществив в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

30.05.2019г. Уполномоченное учреждение разместило в Единой информационной системе в сфере закупок извещение и документацию о проведении Аукциона. Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере **4 891 666,20** рублей.

17.06.2019г. - Дата окончания подачи заявок на участие в Аукционе.

18.06.2019г. - Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников.

21.06.2019г. - Дата проведения Аукциона.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 18.06.2019г. для участия в Аукционе подано 4 заявки. Все заявки допущены до участия в аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 24.06.2019г. на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе и в соответствии с частью 3.1 статьи 71 Закона о контрактной системе контракт заключается с участником - ООО «Дилидженс», заявка на участие в электронном аукционе которого

соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Рассмотрев довод жалобы Заявителя Комиссия признаёт его необоснованным на основании следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Как установлено Комиссией Удмуртского УФАС России, объектом закупки является поставка стентов для коронарной ангиопластики.

Часть II «Описание объекта закупки: Техническое задание» документации об Аукционе, содержит следующие требования к объекту закупки, в том числе:

№ п/п	Наименование Товара	Характеристики объекта закупки, позволяющие определить соответствие закупаемого Товара установленным Заказчиком требованиям		
		показатели объекта закупки	значения показателей объекта закупки	
			которые не могут изменяться	максимальные и (или) минимальные
1	2	3	4	5
6	Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство	6.1. Длина стента	-	Больше 13.0000 Меньше или равно 14.0000
		6.2 Лекарственное покрытие	сиролимус и (или) паклитаксель	-
		6.3 Номинальный диаметр стента	-	Больше 2.2500 Меньше или равно 2.5000
		6.4 Концентрация лекарственного вещества на 1 квадратный миллиметр	-	Больше или равно 1.2000 Меньше или равно 1.3000
		6.5 Длина системы доставки	-	Больше или равно 140.0000 Меньше или равно 142.0000
		6.6 Толщина балки	0.0650	-
		6.7 Совместимость	совместимость с проводником диаметром 0,014 дюймов, имеющимся у Заказчика	-
		6.8 Совместимость	совместимость с проводниковым катетером диаметром	-

		5F, имеющимся у Заказчика	
		6.9 Номинальное давление раскрытия	9.0000
		6.10 Предельное давление разрыва	16.0000
12	Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство	12.1 Лекарственное покрытие	сиролимус и (или) паклитаксель
		12.2 Номинальный диаметр стента	- Больше 2.5000 Меньше или равно 2.7500
		12.3 Длина стента	- Больше 29.0000 Меньше или равно 30.0000
		12.4 Концентрация лекарственного вещества на 1 квадратный миллиметр	- Больше или равно 1.2000 Меньше или равно 1.3000
		12.5 Длина системы доставки	- Больше или равно 140.0000 Меньше или равно 142.0000
		12.6 Толщина балки	0.0650
		12.7 Совместимость	совместимость с проводником диаметром 0,014 дюймов, имеющимся у Заказчика
		12.8 Совместимость	совместимость с проводниковым катетером диаметром 5F, имеющимся у Заказчика
		12.9 Номинальное давление раскрытия	9.0000
		12.10 Предельное	16.0000

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 2 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - каталог) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с Правилами.

Согласно пункту г) части 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в позицию каталога включается следующая информация содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с [пунктом 13](#) Правил.

Согласно пункту 13 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями [статьи 33](#) Закона о контрактной системе включается в том числе информация в отношении каждой характеристики, имеющей количественную оценку, указывается ее конкретное значение, или исчерпывающий перечень конкретных значений, или диапазоны допустимых значений (минимально либо максимально допустимые значения), или неизменяемые значения.

Согласно пункту 4 Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с [подпунктами «б» - «и» пункта 10](#) Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 с указанной в ней даты начала обязательного применения.

Каталог товаров, работ, услуг (реестровая запись №32.50.13.190-02460) содержит требования к стентам для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство со следующими показателями:

Длина стента (характеристика является обязательной для применения)	> 13 и ≤ 14
Лекарственное покрытие (характеристика не является обязательной для применения)	зотаролимус и (или) эверолимус и (или) биолимус А9 сиролимус и (или) паклитаксель
Номинальный диаметр стента (характеристика является обязательной для применения)	> 2.25 и ≤ 2.5

Исходя из данной таблицы, требования в отношении длины стента являются обязательными для применения.

Как установлено Комиссией Удмуртского УФАС России конкретные значения показателя длины стента, установленные Заказчиком в позиции 6.1 «Описание объекта закупки: Техническое задание» полностью соответствуют требованиям каталога товаров.

Аналогично каталог товаров содержит так же реестровую запись №32.50.13.190-02403, где длина стента устанавливается в значении > 29 и ≤ 30, что соответствует значениям, указанным в позиции 12.3 «Описание объекта закупки: Техническое задание».

Заявителем в свою очередь в материалы дела не представлены доказательства невозможности поставить товар с вышеуказанными характеристиками.

Доводы Заявителя о том, что у стентов с товарным знаком «BioMime» производства компании «Meril Lifesciences Private Limited» отсутствуют необходимые длины в значении 14 и 30мм не является доказательством невозможности поставки товара с данными характеристиками.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что включение в описание объекта закупки оспариваемых требований, изложенных в части II «Описание объекта

закупки: Техническое задание» документации об Аукционе, обусловлено потребностью Заказчика в качественном оказании медицинской помощи населению.

Комиссией Удмуртского УФАС России установлено, что документация об Аукционе не содержит указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования страны происхождения товара.

Обоснование использования дополнительных показателей при описании объекта закупки Заказчиком установлено.

Положения Закона о контрактной системе не обязывают заказчика осуществлять закупку с указанием характеристик товара поставку, которого может осуществить максимально широкий круг лиц. Осуществление закупки в рамках Закона о контрактной системе направлено на обеспечение государственных или муниципальных нужд, а, следовательно, на удовлетворение потребности заказчика в поставке товара отвечающего существующей потребности.

Включение заказчиком в документацию о закупке требований к товару, вследствие наличия которых не каждый товар, выпущенный в оборот на соответствующем рынке, может быть поставлен Заказчику в рамках определенной закупки не является ограничением количества участников закупки, так как, в соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона о контрактной системе участником закупки является любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя. При этом, Закон о контрактной системе не устанавливает ограничений, связанных с участием в закупках исключительно производителей товаров, а следовательно, участником закупки может быть любое лицо, которое отвечает требованиям действующего законодательства и осуществившее действия, направленные на участие в закупке, в частности, подачу заявки для участия в закупке, приобретение товара, необходимого заказчику, у производителя, поставку товара собственного производства, соответствующего требованиям документации о закупке.

Заявителем не представлены доказательства, указывающие на совершение Заказчиком противоправных действий, влекущих нарушение права ООО «Нобл Стил» на конкурентное участие в закупке в связи с невозможностью подачи заявки для участия в Аукционе вследствие того, что товар, в полном объеме отвечающий требованиям документации об Аукционе, отсутствует в свободном обращении на соответствующем

рынке.

В связи с изложенным, факт нарушения Заказчиком требований Закона в рассматриваемой ситуации не подтверждён.

В ходе проведения внеплановой проверки, Комиссией Удмуртского УФАС России нарушений Закона о контрактной системе по указанным в жалобе обстоятельствам не установлено.

На основании изложенного и, руководствуясь частями 1, 3, 4 статьи 105, частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе Комиссия Удмуртского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Нобл Стил» на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Стенты для коронарной ангиопластики» (номер закупки в единой информационной системе в сфере закупок – 0813500000119005297) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Удмуртской Республики.

Председатель Комиссии _____ «...»

Члены Комиссии: _____ «...»

_____ «...»