

Решение

РЕШЕНИЕ

№ 052/06/83.2-1009/2020 (07/302-ЕЛ)

27 мая 2020 года город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

<...>-председатель комиссии, заместитель руководителя управления,

<...>

член комиссии, начальник отдела контроля государственных и муниципальных
закупок,

<...>

член комиссии, главный специалист-эксперт отдела контроля
государственных и муниципальных закупок,

в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

<...>

-представителя ООО «Компьюнет-НН» (доверенность от 22.07.2019 б/н),

<...>

-представителя ООО «Компьюнет-НН» (доверенность от 22.07.2019 б/н),

<...>

генерального директора ООО «Компьюнет-НН»,

<...>

представителя ГБУ ДО «ЦМИНК «КВАНТОРИУМ» (доверенность от 26.05.2020
№49),

рассмотрев посредством системы видеоконференции жалобу общества с ограниченной ответственностью «Компьюнет-НН» (далее также – ООО «Компьюнет-НН», заявитель) на действия Государственного бюджетного учреждения дополнительного образования «Центр молодежных инженерных и научных компетенций «КВАНТОРИУМ» (далее также – ГБУ ДО «ЦМИНК «КВАНТОРИУМ»,

заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку товара для обеспечения государственных нужд,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «Компьюнет-НН» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку компьютерного оборудования для обновления материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков, соответствующего федеральному проекту «Современная школа» национального проекта «Образование» (создание Центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» в Нижегородской области), номер извещения 0832200006620000125 (далее – электронный аукцион).

По мнению заявителя, заказчиком нарушен порядок заключения контракта по результатам электронного аукциона, что противоречит положениям Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе).

Генеральный директор и представители ООО «Компьюнет-НН» позицию, изложенную в жалобе, поддержали в полном объеме.

Представитель заказчика, присутствующий на заседании Комиссии Нижегородского УФАС России, с доводами, изложенными в жалобе заявителя, не согласился, факт нарушений положений Закона о контрактной системе не признал, считает жалобу ООО «Компьюнет-НН» необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемой закупки в соответствии с требованиями части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, пришла к следующим выводам.

1) 25.03.2020 в единой информационной системе и на сайте электронной площадки <http://www.ets-ets.ru> размещены извещение об осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку компьютерного оборудования для обновления материально-технической базы для

формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков, соответствующего федеральному проекту «Современная школа» национального проекта «Образование» (создание Центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» в Нижегородской области), номер извещения 0832200006620000125, и документация об электронном аукционе.

30.03.2020 в единой информационной системе и на сайте электронной площадки <http://www.etr-ets.ru> размещены изменения в извещение об осуществлении закупки и аукционную документацию.

Заказчик данной закупки - Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Центр молодежных инженерных и научных компетенций «КВАНТОРИУМ».

Уполномоченное учреждение – Государственное казенное учреждение Нижегородской области «Центр размещения заказа Нижегородской области».

Оператор электронной площадки - Национальная электронная площадка.

Начальная (максимальная) цена контракта – 28 330 680,00 рублей.

2) 07.04.2020 единой комиссией рассмотрены первые части заявок участников закупки, поданные для участия в электронном аукционе. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 07.04.2020 №0832200006620000125-1-1.

До окончания срока подачи заявок (07.04.2020 08:00) подано 5 заявок, которым оператором электронной площадки присвоены соответствующие номера. Участнику закупки с заявкой под номером 5 отказано в допуске к участию в аукционе, остальные участники допущены к участию и признаны участниками электронного аукциона.

09.04.2020 состоялась процедура проведения аукциона в электронной форме, о чем составлен соответствующий протокол.

Рассмотрение вторых частей заявок на участие в электронном аукционе состоялось 30.04.2020. Результаты указанной процедуры зафиксированы в протоколе подведения итогов электронного аукциона от 30.04.2020 №0832200006620000125-3-2.

В соответствии с названным протоколом аукционная комиссия приняла решение заключить контракт с ООО «Компьюнет-НН» с предложением о цене контракта 25 497 612,00 рублей.

Нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении указанных процедур не установлено.

3) Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры установлен статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

Так, согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 названного Федерального закона протокола заказчик размещает в

единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 названного Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, с учетом требований статьи 37 Закона о контрактной системе, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 названной статьи.

В силу части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 названной статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 названной статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

Согласно части 5 статьи 37 Закона о контрактной системе в случае проведения аукциона информация, предусмотренная частью 3 названной статьи, предоставляется участником закупки при направлении заказчику подписанного проекта контракта. При невыполнении таким участником, признанным победителем аукциона, данного требования или признании комиссией по осуществлению закупок информации, предусмотренной частью 3 названной статьи, недостоверной контракт с таким участником не заключается и он признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников аукциона не позднее рабочего дня, следующего за днём подписания указанного протокола.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 названной статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные названной статьёй, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий,

предусмотренный частью 4 названной статьи.

При этом согласно части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с названным Федеральным законом.

Согласно части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае не предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Требование об обеспечении исполнения контракта установлено в пункте 11 документации об электронном аукционе и составляет 30% от начальной (максимальной) цены контракта - 8 499 204,00 рублей.

12.05.2020 заказчиком в адрес Общества посредством электронной площадки направлен проект контракта. Регламентированный срок подписания контракта до 18.05.2020.

18.05.2020 ООО «Компьюнет-НН» направило заказчику подписанный проект контракта и обеспечение исполнения контракта (банковская гарантия №345336-БГ/20 от 14.05.2020, выданная ПАО АКБ «Металлинвестбанк»).

20.05.2020 заказчик составил заключение по итогам рассмотрения банковской гарантии.

21.05.2020 заказчиком размещен протокол о признании Общества уклонившимся от заключения контракта в связи с представлением в качестве обеспечения исполнения контракта банковской гарантии, не соответствующей требованиям законодательства о контрактной системе.

В соответствии с частью 6 статьи 45 Закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является:

- отсутствие информации о банковской гарантии в предусмотренных названной статьей реестрах банковских гарантий;
- несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в частях 2 и 3 названной статьи;
- несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать:

- 1) сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в установленных частью 15 статьи 44 названного Федерального закона случаях, или сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае

ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со статьей 96 названного Федерального закона;

2) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;

3) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;

4) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;

5) срок действия банковской гарантии с учетом требований статей 44 и 96 названного Федерального закона;

6) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления банковской гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта;

7) установленный Правительством Российской Федерации перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

На основании части 3 статьи 45 Закона о контрактной системе установлено, что в случае, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, что у заказчика имелись основания для признания банковской гарантии не соответствующей требованиям аукционной документации, и признание заказчиком участника закупки уклонившимся от заключения контракта не противоречит положениям Закона о контрактной системе.

Довод заявителя относительно признания заказчиком представленной ООО «Компьюнет-НН» банковской гарантии соответствующей требованиям законодательства о контрактной системе (в ходе переписки посредством электронной почты), Комиссией Нижегородского УФАС России признается несостоятельным. Кроме того, остальные доводы заявителя также не состоятельны, поскольку в регламентированный срок (до 18.05.2020) для заключения контракта и предоставления обеспечения исполнения контракта ООО «Компьюнет-НН» надлежащая банковская гарантия не представлена.

Таким образом, представленная ООО «Компьюнет-НН» банковская гарантия не является надлежащим документом об обеспечении исполнения контракта. Доказательств обратного заявителем не представлено.

ООО «Компьюнет-НН» как субъекту, осуществляющему предпринимательскую деятельность на свой риск, надлежало принять все необходимые меры для представления надлежащего обеспечения исполнения контракта.

Изложенное свидетельствует о необоснованности жалобы ООО «Компьюнет-НН».

Руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок,

решила:

Признать жалобу ООО «Компьюнет-НН» на действия ГБУ ДО «ЦМИНК «КВАНТОРИУМ» при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на поставку компьютерного оборудования для обновления материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков, соответствующего федеральному проекту «Современная школа» национального проекта «Образование» (создание Центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» в Нижегородской области), номер извещения 0832200006620000125, необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

<...>

2020-10461(1)