

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Скайсофт Виктори» (далее – Заявитель) на действия государственного автономного учреждения Самарской области «Государственная экспертиза проектов в строительстве» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право поставки мониторов (извещение № 31908273624, <http://zakupki.gov.ru>; процедура № sbr003-190013141800009, <http://utp.sberbank-ast.ru>) (далее – Конкурс),

в присутствии представителей: от ГАУ СО «Государственная экспертиза проектов в строительстве» – <...> (доверенность), <...> (доверенность); Заявитель на рассмотрение жалобы не явился, надлежащим образом извещен, ходатайств не заявлял,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

07.10.2019г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Скайсофт Виктори» на действия ГАУ СО «Государственная экспертиза проектов в строительстве» при проведении Конкурса.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчиком неправомерно отклонена заявка Заявителя на участие в Конкурсе, в нарушение действующих норм Конкурс не признан несостоявшимся.

Заявитель считает, что Заказчик не имел права отклонять заявку ООО «Скайсофт Виктори» по основанию отсутствия предложения участника о цене договора.

ГАУ СО «Государственная экспертиза проектов в строительстве» просило отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность

своих действий при проведении Конкурса. Представило документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 09.10.2019г. № 11680/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

05.09.2019г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 31908273624 о проведении Конкурса. Актуальная документация по Конкурсу (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 05.09.2019г.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупках ГАУ СО «Государственная экспертиза проектов в строительстве» (№ 1120001783), утвержденного Протоколом заседания Наблюдательного совета ГАУ СО «Государственная экспертиза проектов в строительстве» от 27.06.2019г. № 62, размещена в ЕИС 09.07.2019г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

24.09.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол вскрытия конвертов Конкурса от 23.09.2019г. № б/н (№ 31908273624-01), согласно которому на участие в Конкурсе подано 5 (пять) заявок: № 2922 – ООО «Геос», № 6978 – ООО «Дисплей Балтика», № 7338 – ООО «Сонер», № 3987 – ООО «Скайсофт

Виктори», № 7286 – ЗАО «Центр компьютерных технологий «Май».

26.09.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол рассмотрения и оценки заявок Конкурса от 23.09.2019г. № б/н (№ 31908273624-02), согласно которому утверждены результаты рассмотрения заявок на участие в Конкурсе: 1. № 2922 – ООО «Геос» (заявка отклонена по причине отсутствия: 1. предложения участника конкурса о цене договора; 2. согласия на указание услуг на условиях, установленных Документацией о закупке); 2. № 6978 – ООО «Дисплей Балтика», № 7338 – ООО «Сонер» (заявка отклонена по причине отсутствия: 1. предложения участника конкурса о цене договора; 2. согласия на указание услуг на условиях, установленных Документацией о закупке; 3. заполненного проекта договора); 3. № 7338 – ООО «Сонер» (заявка признана надлежащей); 4. № 3987 – ООО «Скайсофт Виктори» (заявка отклонена по причине отсутствия: 1. предложения участника конкурса о цене договора); 5. № 7286 – ЗАО «Центр компьютерных технологий «Май» (заявка отклонена по причине отсутствия: 1. предложения участника конкурса о цене договора; 2. согласия на указание услуг на условиях, установленных Документацией о закупке).

30.09.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол итогов Конкурса от 25.09.2019г. № б/н (№ 31908273624-03), согласно которому единогласным решением Закупочной комиссии победителем Конкурса признано ООО «Сонер».

Договор по результатам Конкурса с победителем не заключен.

Порядок подачи заявок на участие в Конкурсе установлен пунктом 4.1.3 раздела 4.1 главы 4 Положения о закупке.

Согласно подпункту 4.1.3.2 пункта 4.1.3 раздела 4.1 главы 4 Положения о закупке участник закупки подает заявку в форме электронного документа. На каждый лот подается отдельная заявка. Заявка должна содержать всю указанную Заказчиком в Документации о закупке информацию, в том числе предложение участника Конкурса в отношении объекта закупки, в том числе о цене договора, сведения о НМЦ единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки, информацию о стране происхождения товара и производителе товара.

В соответствии с подпунктом б) пункта 6.2 Документации о закупке заявка должна содержать всю указанную Заказчиком в Документации о закупке информацию, в том числе предложение участника Конкурса о цене договора.

Пунктом 14 Документации о закупке установлены требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого Конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом Конкурсе и инструкция по ее

заполнению.

Подпункт 7) пункта 14 Документации о закупке гласит, что заявка на участие в открытом Конкурсе должна содержать предложение участника Конкурса о цене договора.

Самарским УФАС России установлено и подтверждается представленными при рассмотрении жалобы материалами, что заявка № 3987 участника ООО «Скайсофт Виктори» не содержит предложения о цене договора. Из пояснений Заказчика следует, что указанное предложение составляется в свободной форме и представляется как отдельный документ.

Согласно подпункту 4.1.5.2 пункта 4.1.5 раздела 4.1 главы 4 Положения о закупке Закупочная комиссия отказывает в допуске к участию в Конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 3.9.7 раздела 3.9 главы 3 Положения о закупке.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 3.9.7 раздела 3.9 главы 3 Положения о закупке при осуществлении закупки Заказчик отказывает в допуске к участию в процедурах закупок в случае непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений.

В связи с чем, Закупочная комиссия, руководствуясь подпунктом 1 пункта 3.9.7 раздела 3.9 главы 3 Положения о закупке, обоснованно приняла решение о не допуске Заявителя ООО «Скайсофт Виктори» к участию в Конкурсе.

Подпунктом 4.1.6.2 пункта 4.1.6 раздела 4.1 главы 4 Положения о закупке, пунктом 19.2 Документации о закупке установлено, что в случае, если по результатам рассмотрения заявок на участие в Конкурсе Закупочная комиссия отклонила все такие заявки или только одна такая заявка соответствует требованиям, указанным в Документации о закупке, Конкурс признается несостоявшимся.

Из представленных на рассмотрении жалобы материалов следует, что Протокол итогов Конкурса от 25.09.2019г. № б/н (№ 31908273624-03) не содержит информации о признании Конкурса несостоявшимся.

Пункт 7 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках гласит, что протокол, составленный по итогам конкурентной закупки, должен содержать причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой.

Самарским УФАС России установлено, что в нарушение пункта 7 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках Протокол итогов Конкурса от 25.09.2019г. № б/н (№ 31908273624-03) не содержит причины, по которым закупка признана несостоявшейся.

На основании вышеизложенного, ГАУ СО «Государственная экспертиза

проектов в строительстве» допущено нарушение пункта 7 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме на право поставки мониторов (извещение № 31908273624, <http://zakupki.gov.ru>; процедура № sbr003-190013141800009, <http://utp.sberbank-ast.ru>).

Представителями Заказчика при рассмотрении жалобы доказательств обратного не представлено.

Вместе с тем, допущенное Заказчиком нарушение в части отсутствия в Протоколе итогов Конкурса от 25.09.2019г. № б/н (№ 31908273624-03) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, не повлияло на результат Конкурса и не нарушает законные права и интересы ООО «Скайсофт Виктори».

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Скайсофт Виктори» частично обоснованной.
2. Признать в действиях ГАУ СО «Государственная экспертиза проектов в строительстве» нарушение требований, установленных пунктом 7 части 14 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».