

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

23 марта 2011 года

№ 04-02/1652

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу ИП Коноваловой М. В. от 16.03.2011 № 38-К (вх. от 16.03.2011 № 1144) на действия заказчика – Муниципальное учреждение здравоохранения «Сыктывкарская станция скорой медицинской помощи», уполномоченного органа – Администрации МО ГО «Сыктывкар» при размещении заказа путем проведения запроса котировок для субъектов малого предпринимательства на право заключения муниципального контракта «На поставку изделий медицинского назначения для нужд МУЗ «Сыктывкарская станция скорой медицинской помощи» (далее – запрос котировок),
при участии <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. Коми УФАС России письмом от 18.03.2011 № 04-02/1401 уведило Администрацию МО ГО «Сыктывкар» о дате, времени и месте рассмотрения жалобы ИП Коноваловой М. В. от 16.03.2011 № 38-К (вх. от 16.03.2011 № 1144). В Коми УФАС России до рассмотрения жалобы заявлений от Администрации МО ГО «Сыктывкар» не поступало. С учетом установленных сроков рассмотрения жалобы Комиссия Коми УФАС России пришла к выводу, что отсутствие представителя Администрации МО ГО «Сыктывкар» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Коми поступила жалоба ИП Коноваловой М. В. от 16.03.2011 № 38-К (вх. от 16.03.2011 № 1144).

В жалобе указывается, что 05.03.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении запроса котировок для субъектов малого предпринимательства на право заключения муниципального контракта «На поставку изделий медицинского назначения для нужд МУЗ «Сыктывкарская станция скорой медицинской помощи».

ИП Коновалова М. В. желала бы участвовать в данном запросе котировок. Однако извещение о проведении запроса котировок не соответствует требованиям Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), а именно:

1. При описании второй позиции технического задания Заказчиком и Уполномоченным органом установлены точные показатели длины и ширины лейкопластыря (2,5 см*910см), что влечет ограничение количества участников размещения заказа и является нарушением ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов;

2. Заказчиком и Уполномоченным органом необоснованно установлены значения цвета, а именно: установлено требование к цвету перчатки, не имеющее принципиального значения для использования по указанному в описании назначению (лиловые) по позициям 3-5 технического задания; установлено требование к цвету поршня шприца (зеленый) по позициям 6-9 технического задания, что влечет ограничение количества участников размещения заказа и является нарушением ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов;

3. Заказчиком и Уполномоченным органом установлены требования, не связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика, в нарушение п. 4 ст.

43 Закона о размещении заказов, а именно, установлена цветовая кодировка блоков по позициям 6-9 технического задания.

Заявитель просит рассмотреть вышеуказанные факты нарушения законодательства о размещении заказов.

Муниципальный заказчик – Муниципальное учреждение здравоохранения «Сыктывкарская станция скорой медицинской помощи» (далее – МУЗ «Сыктывкарская станция скорой медицинской помощи»), Уполномоченный орган на осуществление функций по размещению заказов для нужд МО ГО «Сыктывкар» - Администрация МО ГО «Сыктывкар» подробно изложили свои доводы в отзыве на жалобу.

3. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав представителей заявителя, представителя Муниципального учреждения здравоохранения «Сыктывкарская станция скорой медицинской помощи», представителя ООО «Анком», пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Извещением от 05.03.2011, размещенным на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru был объявлен запрос котировок для субъектов малого предпринимательства на право заключения муниципального контракта «На поставку изделий медицинского назначения для нужд МУЗ «Сыктывкарская станция скорой медицинской помощи» (далее – запрос котировок).

Муниципальным заказчиком размещения заказа является Муниципальное учреждение здравоохранения «Сыктывкарская станция скорой медицинской помощи» (далее – Муниципальный заказчик).

Уполномоченным органом по размещению заказа является Администрация МО ГО «Сыктывкар» (далее – Уполномоченный орган).

Источником финансирования муниципального заказа являются средства бюджета МО ГО «Сыктывкар».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 249 678 рублей (двести сорок девять тысяч шестьсот семьдесят восемь рублей 00 копеек).

Согласно постановлению главы администрации МО ГО «Сыктывкар» от 26.03.2010 № 3/1471 «О единых комиссиях по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципального образования городского округа «Сыктывкар», создана единая комиссия.

3.2. В соответствии с ч. 1 ст. 42 Закона о размещении заказов под запросом котировок понимается способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд заказчиков сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок и победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Вместе с тем, согласно ч. 2 ст. 42 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган вправе осуществлять размещение заказа путем запроса котировок цен товаров, работ, услуг, соответственно производство, выполнение, оказание которых осуществляются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа и для которых есть функционирующий рынок, с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи в случаях, если цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей, за исключением случаев, предусмотренных [частями 5 и 6](#) настоящей статьи и [главой 5](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать, в том числе *наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.*

Согласно ч. 1 ст. 45 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до дня истечения срока представления котировочных заявок, а при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, а также в случае, предусмотренном [частью 6 статьи 42](#)

настоящего Федерального закона, не менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения указанного срока.

В соответствии с ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные [статьей 43](#) настоящего Федерального закона, и быть доступным для ознакомления в течение всего срока подачи котировочных заявок без взимания платы. Извещение о проведении запроса котировок может содержать указание на товарные знаки. В случае, если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в этом извещении также должно содержаться указание на товарный знак товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товару, происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств). В случае, если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки, они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, установленными на основании [пункта 4 статьи 43](#) настоящего Федерального закона. Извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

3.3. Так, по второй позиции технического задания на поставку изделий медицинского назначения для нужд МУЗ «Сыктывкарская станция скорой медицинской помощи» установлены следующие требования:

№ п.п	Наименование	Характеристики	Ед. изм.	Необходимое кол-во
2.	Лейкопластырь гипоаллергенный из текстильной ткани TAROPOR (или эквивалент)	Лейкопластырь гипоаллергенный на тканевой основе, размер 2,5см*910см	шт.	100

Как пояснил на заседании представитель муниципального заказчика, данное требование установлено исходя из того, что в работе скорой помощи в сложных условиях работы необходимо обеспечить достаточный запас длины и ширины лейкопластыря на одной катушке.

Также, как пояснил представитель ООО «Анком», катушка лейкопластыря с большим объемом стоит дешевле, чем с меньшим объемом намотки, таким образом, муниципальным заказчиком значительно экономятся средства муниципального бюджета.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что на российском рынке представлены и другие производители и поставщики лейкопластыря гипоаллергенного из текстильной ткани с вышеуказанными техническими характеристиками.

Проанализировав доводы ИП Коноваловой М. В. о том, что позиция № 2 технического задания на поставку изделий медицинского назначения для нужд МУЗ «Сыктывкарская станция скорой медицинской помощи» содержит требования к товару, ограничивающие количество участников размещения заказа, Комиссия Коми УФАС России не находит оснований для признания их состоятельными ввиду того, что заявителем не представлены доказательства того, что характеристики товара соответствуют товару, производимому единственным производителем и иные производители товара с указанными характеристиками, зарегистрированные на территории Российской Федерации, отсутствуют, а также отсутствуют доказательства того, что данные требования препятствуют участию заявителя в запросе котировок.

Таким образом, действия заказчика в части установления в позиции № 2 технического задания на поставку изделий медицинского назначения для нужд МУЗ «Сыктывкарская станция скорой медицинской помощи» характеристик товара обусловлены потребностями заказчика и не противоречат ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов.

3.4. По следующим позициям технического задания на поставку изделий медицинского назначения для нужд МУЗ «Сыктывкарская станция скорой медицинской помощи» муниципальным

заказчиком установлены следующие требования:

№ п.п	Наименование	Характеристики	Ед. изм.	Необходимое кол-во
3.	Перчатки Peha-soft nitril fino (или эквивалент), диагностические нитриловые б/пудры н/с, размер S	<p>Перчатки диагностические нестерильные для универсального применения в области медицины, где требуется особый комфорт и высокая чувствительность. Перчатки нитриловые, без пудры, <i>лилового цвета</i>, рекомендуются при наличии у врача или пациента аллергии на натуральный латекс. Манжета с валиком. Валик скручен во внутрь, что препятствует скатыванию перчатки (для лучшей фиксации). Наружная поверхность текстурированная на пальцах для лучшего захвата инструментов (в сухой и влажной среде). Внутренняя поверхность обработана полимером. Перчатки устойчивы к спиртосодержащим растворам, а также к растворам кислот. Отсутствие тиурамов способствует снижению возникновения аллергических реакций на химические вещества. Форма неанатомическая. Толщина (средний палец) не более 0,10 мм. Длина манжеты не менее 240 мм . В упаковке по 100 штук (50 пар)</p>	упк	150
4.	Перчатки Peha-soft nitril fino(или эквивалент) диагностические нитриловые б/пудры н/с, размер M	<p>Перчатки диагностические нестерильные для универсального применения в области медицины, где требуется особый комфорт и высокая чувствительность. Перчатки нитриловые, без пудры, <i>лилового цвета</i>, рекомендуются при наличии у врача или пациента аллергии на натуральный латекс. Манжета с валиком. Валик скручен во внутрь, что препятствует скатыванию перчатки (для лучшей фиксации). Наружная поверхность текстурированная на пальцах для лучшего захвата инструментов (в сухой и влажной среде). Внутренняя поверхность обработана полимером. Перчатки устойчивы к спиртосодержащим растворам, а также к растворам кислот. Отсутствие тиурамов способствует снижению</p>	упк	160

		<p>возникновения аллергических реакций на химические вещества. Форма неанатомическая. Толщина (средний палец) не более 0,10 мм. Длина манжеты не менее 240 мм . В упаковке по 100 штук (50 пар)</p>		
5.	<p>Перчатки Peha-soft nitril fino (или эквивалент) диагностические нитриловые б/пудры н/с, размер L</p>	<p>Перчатки диагностические нестерильные для универсального применения в области медицины, где требуется особый комфорт и высокая чувствительность. Перчатки нитриловые, без пудры, <i>милового цвета</i>, рекомендуются при наличии у врача или пациента аллергии на натуральный латекс. Манжета с валиком. Валик скручен во внутрь, что препятствует скатыванию перчатки (для лучшей фиксации). Наружная поверхность текстурированная на пальцах для лучшего захвата инструментов (в сухой и влажной среде). Внутренняя поверхность обработана полимером. Перчатки устойчивы к спиртосодержащим растворам, а также к растворам кислот. Отсутствие тиурамов способствует снижению возникновения аллергических реакций на химические вещества. Форма неанатомическая. Толщина (средний палец) не более 0,10 мм. Длина манжеты не менее 240 мм . В упаковке по 100 штук (50 пар)</p>	упк	100
6.	<p>одноразовый шприц 20 мл. Injekt, (или эквивалент)</p>	<p>Шприц двухкомпонентный одноразовый. <i>Цвет поршня - зеленый, для лучшего определения введенного объема.</i> Канюля Луер с эксцентричным размещением. Игла 0,8*40/21G*1 1/2. Градуировка 0,5 мл, объем 20 мл с дополнительной шкалой на 4 мл. <i>Цветовая кодировка блоков - зеленый.</i></p>	шт.	3200
7.	<p>одноразовый шприц 10 мл. Injekt (или эквивалент)</p>	<p>Шприц двухкомпонентный одноразовый. <i>Цвет поршня - зеленый, для лучшего определения введенного объема.</i> Канюля Луер с эксцентричным размещением. Игла 0,8*40/21G*1 1/2. Градуировка 0,5 мл, объем 10 мл с дополнительной шкалой на 2 мл. <i>Цветовая кодировка блоков - оранжевый.</i></p>	шт.	2300
		<p>Шприц двухкомпонентный одноразовый. <i>Цвет поршня -</i></p>		2400

8.	одноразовый шприц 5 мл. Injekt (или эквивалент)	зеленый, для лучшего определения введенного объема. Канюля Луер с эксцентричным размещением. Игла 0,7*30/22G*1 1/4. Градуировка 0,2 мл, объем 5 мл с дополнительной шкалой на 1 мл. Цветовая кодировка блоков - красный.	шт.	
9.	одноразовый шприц 2 мл. Injekt (или эквивалент)	Шприц двухкомпонентный одноразовый. Цвет поршня - зеленый, для лучшего определения введенного объема. Канюля Луер с центральным размещением. Игла 0,6*30/23G*1 1/4. Градуировка 0,1 мл, объем 2 мл с дополнительной шкалой на 1 мл. Цветовая кодировка блоков - синий.	шт.	2100

Как пояснил на заседании представитель муниципального заказчика, в составе технического задания на поставку изделий медицинского назначения для нужд МУЗ «Сыктывкарская станция скорой медицинской помощи» установлены необходимые для МУЗ «Сыктывкарская станция скорой медицинской помощи» требования к поставляемому товару с учетом специфики деятельности учреждения.

Установление цветовой характеристики товара муниципальный заказчик обосновывает тем, что она применяется большинством производителей, определенный цвет перчаток соответствует определенному ее назначению, а также указывает на свойства той или иной перчатки, например, желтого цвета перчатки подвержены двойной хлоринации и, соответственно, они более прочные; лиловые – химически стойкие и прочные нитриловые перчатки, в основном предназначенные для лабораторий и работы с химическими агрессивными средами, имеют яркий цвет, поэтому контрастен к цвету кожных покровов, что позволяет наиболее быстро определить нарушение целостности перчаток. Более же светлые тона перчаток не позволяют вовремя определить повреждения изделия, что может привести к нанесению вреда медицинскому персоналу МУЗ «Сыктывкарская станция скорой медицинской помощи». Учитывая, что медицинскому персоналу скорой помощи зачастую приходится работать в экстремальных условиях, где каждый пациент для медработника должен считаться потенциально опасным и инфицированным, здоровье персонала не может быть поставлено под угрозу.

Кроме того, представитель муниципального заказчика объяснил, что работа скорой помощи нередко сопряжена с контактом персонала бригад с биологическим крово- и тканесодержащим материалом травматического и иного происхождения, поэтому темные тона перчаток не контрастируют с таким материалом и, соответственно, не травмируют психику потерпевших и окружающих.

При обзоре представленных заявителем и представителем муниципального заказчика доказательств в отношении установления цвета перчаток, Комиссией Коми УФАС России установлено следующее.

На российском рынке представлены следующие компании, которые выпускают и производят перчатки, в том числе лилового цвета: Blossom, Sempcare, SFM, WearSafe, PaulHartmann.

Проанализировав доводы ИП Коноваловой М. В. о том, что позиции № 3-5 технического задания на поставку изделий медицинского назначения для нужд МУЗ «Сыктывкарская станция скорой медицинской помощи» содержат требования к товару, ограничивающие количество участников размещения заказа, Комиссия Коми УФАС России не находит оснований для признания их состоятельными ввиду того, что заявителем не представлены доказательства того, что характеристики товара соответствует товару, производимому единственным производителем и иные производители товара с указанными характеристиками, зарегистрированные на территории Российской Федерации, отсутствуют, а также отсутствуют доказательства того, что данные требования препятствуют участию заявителя в запросе котировок.

На основании вышеизложенного, действия заказчика в части установления в позициях № 3-5 технического задания на поставку изделий медицинского назначения для нужд МУЗ

«Сыктывкарская станция скорой медицинской помощи» характеристик товара обусловлены потребностями заказчика и не противоречат ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов.

Далее, согласно пояснениям представителя муниципального заказчика, цвет поршня шприца (зеленый) обеспечивает его контрастность, и именно разница в цвете резервуара шприца (прозрачный) и градуировки на нем (черный) и поршня (зеленый) позволяет медицинскому персоналу МУЗ «Сыктывкарская станция скорой медицинской помощи» наиболее точно определить набранный и введенный объем лекарственных средств и особенно это актуально в условиях слабой освещенности.

В настоящее время, как пояснил представитель заявителя, представитель муниципального заказчика, представитель заинтересованного лица, существуют три вида цветов поршня шприца – белый, зеленый, синий.

Как пояснил представитель муниципального заказчика, зеленый цвет поршня шприца контрастирует с цветом формы медицинского персонала МУЗ «Сыктывкарская станция скорой медицинской помощи» (темно-синей) и цветом перчаток (лиловые), и именно поэтому данный цвет поршня шприца и был выбран муниципальным заказчиком в качестве основного.

Представителем заявителя указано, что им известен лишь один производитель шприцев с зеленым поршнем с требуемой цветовой кодировкой – B. Braun.

Однако представитель муниципального заказчика и представитель заинтересованного лица доказали, что помимо B. Braun есть и другие производители указанного товара, например, InternationalMedicalProducts.

Вместе с тем, проанализировав доводы ИП Коноваловой М. В. о том, что позиции № 6-9 технического задания на поставку изделий медицинского назначения для нужд МУЗ «Сыктывкарская станция скорой медицинской помощи» содержат требования к товару, ограничивающие количество участников размещения заказа, Комиссия Коми УФАС России не находит оснований для признания их состоятельными ввиду того, что заявителем не представлены доказательства того, что характеристики товара соответствует товару, производимому единственным производителем и иные производители товара с указанными характеристиками, зарегистрированные на территории Российской Федерации, отсутствуют, а также отсутствуют доказательства того, что данные требования препятствуют участию заявителя в запросе котировок.

Таким образом, установление муниципальным заказчиком в техническом задании на поставку изделий медицинского назначения для нужд МУЗ «Сыктывкарская станция скорой медицинской помощи» требований к цвету перчаток и поршня шприца обусловлено потребностями заказчика, не влечет ограничения количества участников размещения заказа, следовательно, указанные действия муниципального заказчика не противоречат требованиям ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов.

3.5. Как указывает заявитель в жалобе, Заказчиком и Уполномоченным органом установлены требования, не связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика, в нарушение п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов, а именно, установлена цветовая кодировка блоков по позициям 6-9 технического задания.

Представитель муниципального заказчика в ходе заседания Комиссии Коми УФАС России в обоснование установленных в техническом задании требований сообщил, что деятельность МУЗ «Сыктывкарская станция скорой медицинской помощи» носит экстренный характер, минимизация времени реагирования на вызовы является одним из основных критериев и огромную роль играет в такой работе правильная организация труда, включающая правильное и удобное хранение медицинских изделий и средств (в том числе шприцев), обеспечивающая оперативный доступ к ним.

Представитель муниципального заказчика, представитель заинтересованного лица в ходе заседания обратили особое внимание Комиссии Коми УФАС России на то, что в техническом задании не конкретизируется способ нанесения цветовой маркировки упаковок, а установлены лишь требования к цвету.

Кроме того, такой маркировкой пользуются многие крупнейшие производители шприцев, например, KDM, BectonDickinson, IMP, чья продукция представлена на российском рынке.

Кроме того, проанализировав доводы ИП Коноваловой М. В. о том, что позиции № 6-9 технического задания на поставку изделий медицинского назначения для нужд МУЗ «Сыктывкарская станция скорой медицинской помощи» содержат требования к цветовой кодировке упаковок поставляемого товара, ограничивающие количество участников размещения заказа, Комиссия Коми УФАС России не находит оснований для признания их состоятельными ввиду того, что заявителем не представлены доказательства того, что цветовые кодировки упаковок товара есть только у единственного производителя товара и иные производители товара с указанными цветовыми кодировками упаковок товара, зарегистрированные на территории Российской Федерации, отсутствуют, а также отсутствуют доказательства того, что данные

требования препятствуют участию заявителя в запросе котировок.

Таким образом, действия заказчика в части установления цветовой кодировки упаковок обусловлены потребностями заказчика и не влекут ограничения количества участников размещения заказа и соответствуют требованиям ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Коноваловой М. В. необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.