

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Организатору торгов –
Министерству природных ресурсов,
лесного хозяйства и экологии
Новгородской области

Воскресенский б-р, д. 13а,
Великий Новгород, 173002

Заявителю – ООО «ЛугаЛес»

ул. Двинская, д. 10, лит. А, пом. 23Н,
г. Санкт – Петербург, 198035

Оператору электронной площадки –
ЗАО «Сбербанк-АСТ»

Большой Саввинский переулок, д. 12,
строение 9,
г. Москва, 119435
е-mail: ko@sberbank-ast.ru

Участнику аукциона (единственному
участнику) – ООО «ИНТЕРЛЕС»
ул. Германа, д. 29,

Исх.№4504/03 от 12.10.18

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы
о нарушении порядка организации и проведения обязательных в
соответствии
с законодательством Российской Федерации торгов

09 октября 2018 года
Новгород

Великий

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления;

Иванов А.Т. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Делянова В.С. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

в присутствии представителей:

- организатора торгов – Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области – ... (доверенность № ... от), (доверенность №) и (доверенность №);

- подателя жалобы - Общества с ограниченной ответственностью «ЛугаЛес» – генерального директора ... и (доверенность № ... от ...);

- участника аукциона (единственного участника) – Общества с ограниченной ответственностью «ИНТЕРЛЕС» (173003, Великий Новгород, ул. Германа, д. 29; далее – ООО «ИНТЕРЛЕС») - (доверенность № ... от ...),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЛугаЛес» (198035, г. Санкт – Петербург, ул. Двинская, д. 10, лит. А, пом. 23Н; далее – ООО «ЛугаЛес») на действия организатора торгов – Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области

(173002, Новгородская область, Великий Новгород, Воскресенский бульвар д. 13 «а»; далее – Министерство) при проведении торгов в форме открытого аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности (извещение № SBR012-1808300003.1 о проведении которого было размещено на официальном сайте электронной площадки Закрытого акционерного общества «Сбербанк-АСТ» по адресу: <http://utp.sberbank-ast.ru> 30.08.2018) (извещение № 300818/0874464/01 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в сети «Интернет» по адресу: <http://torgi.gov.ru> 30.08.2018),

УСТАНОВИЛА:

02.10.2018 в Новгородское УФАС России поступила жалоба ООО «ЛугаЛес» на действия организатора торгов – Министерства при проведении торгов в форме открытого аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности (извещение № SBR012-1808300003.1 о проведении которого было размещено на официальном сайте электронной площадки Закрытого акционерного общества «Сбербанк-АСТ» по адресу: <http://utp.sberbank-ast.ru> 30.08.2018), (извещение № 300818/0874464/01 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в сети «Интернет» по адресу: <http://torgi.gov.ru> 30.08.2018) (далее – Жалоба).

Местоположение участка: Новгородская область, Маловишерский р-н, Маловишерское лесничество, Парневское участковое лесничество, кварталы №№ 60-63, 72-74, 88-90, 105.

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

Суть доводов Жалобы сводится к следующему.

ООО «ЛугаЛес» являлось лицом, заинтересованным в участии в данных торгах.

Извещение о проведении аукциона опубликовано на официальном сайте электронной площадки Закрытого акционерного общества «Сбербанк-АСТ» по адресу: <http://utp.sberbank-ast.ru> (далее – Электронная площадка) и на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в сети «Интернет» по адресу: <http://torgi.gov.ru> 30.08.2018.

Подача заявки осуществлялась с использованием программных средств Электронной площадки.

В извещении о проведении аукциона указано, что заявки подаются в период с 31.08.2018 с 09:00 минут по 30.09.2018 до 09:00 часов включительно.

30.09.2018 является нерабочим (выходным) днем.

Статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) установлено, что если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе не должны приходиться на нерабочие дни, поскольку такое установление срока не обеспечивает участникам аукциона возможности подачи заявок, и, тем самым, сокращает количество участников аукциона.

ООО «ЛугаЛес» как заинтересованное в участии в аукционе лицо своевременно внесло задаток для участия в аукционе.

Однако, подать заявку на участие в аукционе ООО «ЛугаЛес» не смогло, поскольку общество было допущено к программно-аппаратным средствам Электронной площадки в торговой секции «Приватизация, аренда и продажа прав» только 01.10.2018, когда прием заявок на участие в аукционе был завершен.

Вследствие необоснованного сокращения сроков приема заявок на участие в аукционе ООО «ЛугаЛес» было лишено возможности подать заявку на участие в аукционе.

На основании вышеизложенного податель Жалобы просит выдать организатору торгов – Министерству предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

На рассмотрении Жалобы представители её подателя – ООО «ЛугаЛес» поддержали доводы Жалобы в полном объеме, дополнительно отметив, что 28.09.2018 ООО «ЛугаЛес» подало заявку на аккредитацию на Электронной площадке, непосредственно зарегистрировано на Электронной площадке ООО «ЛугаЛес» было 01.10.2018, то есть по истечении установленного срока подачи заявок.

Организатор торгов – Министерство считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в письменных возражениях на нее (вх. № 6819 от 08.10.2018 Новгородского УФАС России) и письменных дополнениях к ним (вх. № 6851 от 09.10.2018 Новгородского УФАС России).

Срок подачи заявок организатором торгов был соблюден, Электронная площадка работает в круглосуточном режиме, в том числе в выходные дни.

Статьей 193 ГК РФ предусмотрена возможность в целях защиты гражданских прав и законных интересов лиц исчислять окончание срока, установленного в нерабочий день, ближайшим следующим за ним рабочим днем.

Данная норма рассчитана на защиту нарушенных прав граждан и юридических лиц, когда субъекты правоотношений не имеют фактической возможности осуществить свои права в нерабочий день.

Подателю Жалобы помешало подать заявку на участие в аукционе не выпадение окончания срока подачи заявок на выходной день, а несовершение им заблаговременно предварительных действий по регистрации на Электронной площадке в установленные сроки.

Подателем Жалобы не представлено доказательств наличия объективных обстоятельств, которые помешали ему подать заявку на участие в аукционе в установленные сроки.

На рассмотрении Жалобы представители организатора торгов – Министерства, поддержали доводы письменных возражений на Жалобу и дополнений к ним в полном объеме.

Участник аукциона – ООО «ИНТЕРЛЕС» считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в письменных возражениях на нее (вх. № 6850 от 09.10.2018 Новгородского УФАС России).

Сервисы Электронной площадки позволяют осуществлять подачу заявок круглосуточно.

Податель Жалобы не был лишен возможности подать заявку 29.09.2018 и 30.09.2018 (до 09:00 часов).

ООО «Лугалес» является коммерческой организацией, осуществляющей предпринимательскую деятельность на свой страх и риск.

Невозможность участия в аукционе ООО «Лугалес» связана с несвоевременным выполнением необходимых действий самим подателем Жалобы.

На рассмотрении Жалобы представитель участника аукциона – ООО «ИНТЕРЛЕС» поддержал доводы письменных возражений на Жалобу в полном объеме.

Также, в своих письменных возражениях на Жалобу Министерство и ООО «ИНТЕРЛЕС» ссылаются на соответствующую судебную практику, которая свидетельствует о правомерности установления окончания срока подачи заявок на участие в аукционе на нерабочий (выходной) день при условии соблюдения предусмотренного законом времени для подачи заявки на участие в торгах.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

1. В соответствии с частью 1 статьи 447 ГК РФ договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги.

В соответствии с частью 4 статьи 447 ГК РФ торги проводятся в форме аукциона или конкурса. Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу – лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия. Форма торгов определяется собственником продаваемой вещи или обладателем реализуемого имущественного права, если иное не предусмотрено законом.

Пунктом 2 части 1 статьи 71 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - ЛК РФ) установлено, что лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются на основании договора аренды в случае предоставления лесного участка в аренду.

Согласно части 1 статьи 73.1 ЛК РФ договоры аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, договоры купли-продажи лесных насаждений заключаются по результатам аукционов.

В соответствии с частью 1 статьи 78 ЛК РФ решение о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений принимается органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах полномочий, определенных в соответствии со [статьями 81 - 84](#) настоящего Кодекса, в том числе по заявлениям граждан и юридических лиц о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка для заготовки древесины или договора купли-продажи лесных насаждений, заключаемого в соответствии с [частью 4 статьи 29.1](#) настоящего Кодекса (далее - заявление о проведении аукциона).

Приказом Министерства № 1159 от 29.08.2018 принято решение о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка в целях заготовки древесины, детальное местоположение: Маловишерское лесничество, Парневское участковое лесничество, кварталы №№ 60-63, 72-74, 88-90, 105; площадь 1 279,6 га; объем древесины 1 100 куб.м.; начальная цена предмета аукциона (начальный размер арендной платы 68 123,13 рублей.

Как следует из части 8 статьи 78 ЛК РФ аукцион является открытым по составу участников.

Согласно части 12 статьи 78 ЛК РФ информация о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, включающая

извещение о проведении аукциона и подготовленную организатором аукциона документацию об аукционе, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не позднее чем через тридцать дней со дня принятия решения о проведении аукциона и не менее чем за тридцать пять дней до дня проведения аукциона.

В соответствии с пунктом 9 части 15 статьи 78 ЛК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе. Срок подачи заявок на участие в аукционе должен составлять не менее чем:

а) тридцать дней в случае проведения аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности;

б) пятнадцать дней в случае проведения аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений.

Согласно части 16 статьи 78 ЛК РФ документация об аукционе должна содержать сведения, предусмотренные извещением о проведении аукциона.

Частью 1 статьи 80 ЛК РФ установлено, что аукцион на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений проводится в электронной форме, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи.

В соответствии с частью 3 статьи 80 ЛК РФ подготовка и организация аукциона в электронной форме осуществляются в порядке, установленном [статьей 78](#) настоящего Кодекса, с учетом особенностей, предусмотренных [частями 4 - 7](#) настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 80 ЛК РФ в случае проведения аукциона в электронной форме информация о проведении аукциона подлежит размещению организатором аукциона на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения торгов в электронной форме одновременно с размещением на официальном сайте торгов.

В соответствии с частью 6 статьи 80 ЛК РФ проведение аукциона в электронной форме обеспечивается оператором электронной площадки из числа операторов электронных площадок, функционирующих в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд.

Информация о проведении аукциона была размещена организатором торгов – Министерством на сайте Электронной площадки и на официальном сайте 30.08.2018.

Согласно пункту 9 извещения о проведении аукциона, а также пункту 9 документации об аукционе для участия в аукционе заявка подается: с 31 августа 2018 года с 09.00 часов по 30 сентября 2018 года 09.00 часов включительно, на электронную площадку УТП Сбербанк-АСТ торговая секция «Приватизация, аренда и продажа прав».

30.09.2018 являлось нерабочим (выходным) днем.

Согласно статье 193 ГК РФ если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

В соответствии с пунктом 1 статьи 194 ГК РФ если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока. Однако если это действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции.

По мнению подателя Жалобы, организатор торгов – Министерство установил последний день для подачи заявки на участие в аукционе на выходной день в нарушение действующего гражданского законодательства, надлежащий минимальный срок подачи заявок должен был быть установлен, в соответствии со статьей 193 ГК РФ, на 01.10.2018 (понедельник), или иной другой рабочий день.

Изучив доводы Жалобы, а также представленные документы и информацию, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к следующим выводам.

Пункт 9 части 15 статьи 78 ЛК РФ не содержит специального указания на то, что срок подачи заявок должен исчисляться рабочими днями.

В связи с отсутствием такого указания, срок подачи заявок на участие в аукционе на право заключения аренды лесного участка исчисляется в календарных днях.

Регламент универсальной торговой платформы «Сбербанк-АСТ» утвержден генеральным директором Закрытого акционерного общества «Сбербанк-АСТ» Н.Ю. Андреевым 29.11.2017 (вступил в силу 05.12.2017) (далее – Регламент).

В соответствии с пунктом 3.1 Регламента настоящий регламент, включая приложения, устанавливает общий порядок взаимодействия Оператора,

Заявителей и Пользователей, регулирует отношения, возникающие между ними в процессе совершения действий на УТП.

Согласно пункту 5.1.1 Регламента оператор обязан обеспечить работоспособность и функционирование универсальной торговой платформы, т.е. поддерживать круглосуточное и бесперебойное функционирование программно-аппаратных средств с допустимыми перерывами на профилактику и устранение сбоев.

Потенциальные участники аукциона имели возможность подать заявку на участие в аукционе в том числе и в выходные дни, поскольку доступ к Электронной площадке обеспечивается в любое удобное для участников время, вне зависимости от того, является ли этот день рабочим или нет.

О том, что подача заявки на участие в аукционе и/или регистрация на Электронной площадке были невозможны из-за технических сбоев в работе Электронной площадки, подателем Жалобы не указано, на рассмотрении Жалобы представители ООО «ЛугаЛес» таких пояснений также не представили, в материалах дела соответствующие доказательства также отсутствуют.

Таким образом, в период подачи заявок на участие в аукционе Электронная площадка функционировала в штатном режиме.

Электронная площадка обеспечивает круглосуточный, открытый, свободный, равный и непрерывный доступ к программно-аппаратным средствам всем зарегистрированным на ней пользователям.

Как следует из Жалобы, а также из устных пояснений представителей ООО «ЛугаЛес», данных на рассмотрении Жалобы, ООО «ЛугаЛес» подало заявку на регистрацию на Электронной площадке 28.09.2018, ответ Электронной площадки поступил 01.10.2018, то есть по окончании срока подачи заявок.

Согласно пункту 12.1.3 Регламента оператор УТП в срок не более трех рабочих дней со дня поступления заявления на регистрацию принимает решение о подтверждении регистрации или об отказе в регистрации и уведомляет Заявителя о принятом решении.

С учетом того, что информация о проведении рассматриваемого аукциона была размещена на Электронной площадке 30.08.2018, у потенциальных участников было достаточно времени, в том числе, на регистрацию на Электронной площадке (в случае, если ранее заявитель не был зарегистрирован на Электронной площадке).

ООО «ЛугаЛес» своевременно не озаботилось вопросом прохождения процедуры регистрации на Электронной площадке, что привело к невозможности данному лицу подать заявку на участие в рассматриваемом аукционе.

Установление в качестве времени окончания приема заявок 9:00 часов утра, с учетом круглосуточного функционирования Электронной площадки в режиме круглосуточной непрерывной работы в течение семи дней в неделю, также не противоречит действующему законодательству, в частности, статье 194 ГК РФ.

Кроме того, даже если бы организатором торгов была бы установлена возможность подачи заявки до конца дня 30.09.2018, ООО «ЛугаЛес» все равно не смогла бы подать заявку на участие в аукционе, поскольку на Электронной площадке данное юридическое лицо было зарегистрировано только 01.10.2018.

Факт установления организатором торгов - Министерством даты и времени окончания срока подачи заявок на нерабочий день не свидетельствует о нарушении действующего законодательства (в том числе ЛК РФ и ГК РФ) и не ограничивает круг участников рассматриваемого аукциона. Потенциальные участники аукциона не были ограничены во времени и возможности для подготовки и подачи своих заявок на участие в нем. Ни ЛК РФ, ни Регламент не содержат положений, препятствующих подаче заявки в выходные дни, поскольку участник аукциона вправе подать заявку на участие в таком аукционе в любое время до предусмотренных извещением и документацией о таком аукционе даты и времени окончания срока подачи на участие в таком аукционе заявок.

Вышеуказанные выводы Комиссии Новгородского УФАС России подтверждаются обширной судебной практикой по аналогичным делам (Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 11.05.2017 по делу № А58-4894/2016; Постановление Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 11.03.2016 по делу № А05-12389/2015; Решение Арбитражного суда Приморского края от 27.05.2015 по делу № А51-2694/2015).

Учитывая вышеизложенное, Жалоба является необоснованной.

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЛугаЛес» (198035, г. Санкт – Петербург, ул. Двинская, д. 10, лит. А, пом. 23Н) на действия организатора торгов – Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (173002, Новгородская область, Великий Новгород, Воскресенский бульвар д. 13 «а») при проведении торгов в форме открытого аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности (извещение №

SBR012-1808300003.1 о проведении которого было размещено на официальном сайте электронной площадки Закрытого акционерного общества «Сбербанк-АСТ» по адресу: <http://utp.sberbank-ast.ru> 30.08.2018) (извещение № 300818/0874464/01 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в сети «Интернет» по адресу: <http://torgi.gov.ru> 30.08.2018, необоснованной.

Председатель Комиссии
Куриков

И.А.

Члены Комиссии
Иванов

А.Т.

Делянова

В.С.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.