

РЕШЕНИЕ № 73

Резолютивная часть решения оглашена 20 сентября 2010 года
В полном объеме решение изготовлено 21 сентября 2010 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в присутствии представителей: ГП «41 Лесопромышленный комбинат», Правительство Хабаровского края, Министерство природных ресурсов Хабаровского края, Управление лесами Правительства Хабаровского края, рассмотрев дело № 8-01/233 по признакам нарушения Правительством Хабаровского края части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступило заявление ГП «41 Лесопромышленный комбинат» с жалобой на действия Правительства Хабаровского края при расчете размера арендной платы за использование лесного участка по договору от 30.12.2008 № 0363/2008.

Заявитель полагает, что Правительством края при расчете размера арендной платы за использование лесного участка необоснованно применен повышающий коэффициент к размеру арендной платы, не предусмотренный действующим законодательством.

Определениями Комиссии от 18.08.2010 рассмотрение дела откладывалось до 31.08.2010. 31.08.2010 в заседании Комиссии объявлен перерыв до 06.09.2010. Определением Комиссии от 06.09.2010 рассмотрение дела откладывалось до 20.09.2010.

К участию в деле в качестве заинтересованных лиц привлечены Министерство природных ресурсов Хабаровского края, Управление лесами Правительства Хабаровского края.

В заседании Комиссии представитель заявителя пояснил, что увеличение размера арендной платы за использование лесного участка не основано на положениях лесного кодекса Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации. Порядок установления размера арендной платы за использование лесных участков, находящихся в федеральной собственности, определяется Правительством Российской Федерации, следовательно, у органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации отсутствуют полномочия на применение повышающих коэффициентов, не установленных Правительством Российской Федерации. Расчет арендной платы за использование лесного участка с нарушением положений действующего законодательства существенным образом нарушает права заявителя, возлагая на него обязанность вносить арендные платежи в бюджет Хабаровского края, что не предусмотрено действующим законодательством, необоснованно препятствует осуществлению заявителем хозяйственной деятельности.

Представитель Правительства Хабаровского края с доводами заявителя не

согласился, полагает, что в действиях Правительства края отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства, расчет арендной платы за использование лесного участка ГП «41 Лесопромышленный комбинат» произведен в соответствии с положениями Лесного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 22.05.2007 № 310. Установление повышающего коэффициента к рассчитанному в соответствии с указанными нормативными правовыми актами размеру арендной платы не противоречит действующему законодательству, так как данные отношения регулируются не только лесным кодексом Российской Федерации, но и гражданским законодательством. Лесной кодекс Российской Федерации устанавливает порядок определения минимального размера арендной платы за использование лесного участка, не устанавливая запрет на возможность ее увеличения. По соглашению сторон размер платы по договору аренды лесного участка от 30.12.2008 № 0363/2008 установлен с учетом повышающего коэффициента 1,5. Договор в судебном порядке не обжаловался, разногласий при его заключении, в том числе по существенным условиям договора, у сторон не возникло.

Представители Министерства природных ресурсов Хабаровского края, Управления лесами Правительства Хабаровского края привели аналогичные доводы.

Дополнительных документов и информации стороны не представили.

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев материалы дела, заслушав представителей лиц, участвующих в деле, пришла к следующему выводу.

30.12.2008 между Правительством Хабаровского края и ГП «41 Лесопромышленный комбинат» заключен договор аренды лесного участка № 0363/2008 (далее – договор), являющегося федеральной собственностью.

Указанный договор заключен в целях приведения договора аренды участка лесного фонда от 05.01.1998 в соответствие с Лесным кодексом Российской Федерации.

В силу статьи 94 Лесного кодекса Российской Федерации использование лесов в Российской Федерации является платным.

В соответствии с частью 1 статьи 73 Лесного кодекса Российской Федерации размер арендной платы определяется на основе минимального размера арендной платы, устанавливаемого в соответствии с частями 2, 3 и 4 настоящей статьи.

Частью 4 данной нормы Кодекса предусмотрено, что ставки платы для аренды лесов, находящихся в федеральной собственности, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В силу указанных норм Лесного кодекса Российской Федерации арендная плата за пользование участком лесного фонда является регулируемой, в связи с чем при ее определении должны использоваться действующие ставки, установленные

уполномоченным органом.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.05.2007 № 310 (далее – постановление № 310) установлены ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности.

Пунктом 5 договора установлен годовой размер арендной платы – 913327,65 руб. Расчет арендной платы приведен в приложениях №№ 2-4 к договору аренды.

При проверке расчета размера арендной платы Комиссией установлено, что Правительством Хабаровского края применены коэффициенты и ставки, установленные постановлением № 310, в связи с чем размер годовой арендной платы, предусмотренный пунктом 5 договора, основан на положениях действующего законодательства.

Согласно пункту 7 договора по соглашению сторон размер арендной платы устанавливается в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации с учетом применения коэффициента 1,5 к ставкам платы, устанавливаемым в соответствии со статьей 73 Лесного кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. В предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами.

Частью 1 статьи 73 Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что размер арендной платы определяется на основе минимального размера арендной платы, устанавливаемого в соответствии с частями 2, 3 и 4 настоящей статьи.

В соответствии с частями 2, 3 статьи 73 Лесного кодекса Российской Федерации при использовании лесного участка с изъятием лесных ресурсов минимальный размер арендной платы определяется как произведение ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и объема изъятия лесных ресурсов на арендуемом лесном участке, а при использовании лесного участка без изъятия лесных ресурсов минимальный размер арендной платы определяется как произведение ставки платы за единицу площади лесного участка и площади арендуемого лесного участка.

Для аренды лесного участка, находящегося в федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности, ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления (часть 4 статьи 73 Лесного кодекса Российской Федерации).

Из указанного следует, что регулированию подлежат только ставки платы за

единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, являющиеся составляющей расчета минимального размера арендной платы.

Минимальный размер арендной платы подлежит обязательному применению при расчете арендной платы за использование лесного участка (общий размер арендной платы не должен быть ниже рассчитанного минимального), предельный размер которой законом не ограничен и может быть установлен по соглашению сторон (пункт 1 статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации).

При заключении договора аренды лесного участка от 30.12.2008 № 0363/2008 у сторон не возникло разногласий по порядку расчета общего размера арендной платы, следовательно, данный порядок ими согласован.

При таких обстоятельствах, расчет арендной платы по договору аренды лесного участка № 0363/2008 не противоречит приведенным положениям законодательства, в связи с чем действия Правительства Хабаровского края не могут быть признаны нарушающими антимонопольное законодательство.

В силу статьи 48 Закона о защите конкуренции рассмотрение настоящего дела подлежит прекращению.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Рассмотрение дела № 8-01/233 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного в отношении Правительства Хабаровского края по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции при расчете размера арендной платы за использование лесного участка по договору от 30.12.2008 № 0363/2008, прекратить, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.