

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу №077/10/104-21498/2021 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

06.12.2021 г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

в присутствии представителей ООО «Русатом Карго», ООО «МОРТРАНС»,

рассмотрев **обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «МОРТРАНС»** (далее также — победитель) от заключения договора с ООО «Русатом Карго» (далее также — Заказчик), **поданное** в соответствии со статьей 5 **Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее - Закон о закупках), **Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение **ООО «Русатом Карго»** о проведении проверки факта уклонения **ООО «МОРТРАНС»** от заключения договора по результатам открытых запросов котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание комплекса транспортно-экспедиционных услуг, связанных с перевозкой оборудования и материалов из порта Санкт-Петербург в порт Тутикорин, Республика Индия, с использованием судна грузоподъемностью не ниже 9000 м³, площадью трюмов (с учетом твиндеков) не менее 3000 м², с судовыми кранами грузоподъемностью до 450 тонн; на право заключения договора на оказание комплекса транспортно-экспедиционных услуг, связанных с перевозкой оборудования и материалов из порта Санкт-Петербург в порт Тутикорин, Республика Индия, с использованием судна грузоподъемностью не ниже 14500 м³, площадью трюмов (с учетом твиндеков) не менее 4700 м², без судовых кранов (реестровые №№ 32110675819; 32110675824) (далее — закупки).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила

следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

27.09.2021 Заказчиком на Официальном сайте размещены извещения о проведении закупок.

Согласно Протоколу заседания комиссии по рассмотрению заявок на отборочной и оценочной стадиях и подведению итогов №32110675824-01, Протоколу заседания комиссии по рассмотрению заявок на отборочной и оценочной стадиях и подведению итогов №32110675819-01 от 19.10.2021 победителем признано **ООО «МОРТРАНС»**.

В соответствии с пунктом 20 Извещений договоры по итогам закупки должны быть заключены в течение 20 (двадцати) дней, но не ранее чем через 10 (десять) дней после размещения на официальном сайте и на ЭТП соответствующего протокола подведения итогов закупки. Заказчик в течение 4 (четырёх) рабочих дней со дня размещения протокола заседания закупочной комиссии по подведению итогов закупки на официальном сайте и ЭТП, либо со дня завершения выше указанных мероприятий, передает лицу (лицам), с которым заключается договор, проект договора, который составляется путем включения единичных расценок, определенных в порядке, предусмотренном настоящей закупочной документацией, в проект договора, прилагаемый к закупочной документации.

Заказчик направляет проект договора в электронной форме на адрес электронной почты, указанной в заявке участника закупки (подраздел 5.1, Форма 1), лицу, с которым заключается договор (победитель закупки или участник закупки в соответствии с пунктом 10.1 Части 2 Тома 1 закупочной документации). Проект договора на бумажном носителе направляется заказным письмом с уведомлением о вручении лицу, с которым заключается договор (победитель закупки или участник закупки в соответствии с пунктом 10.1 Части 2 Тома 1 закупочной документации), по адресу, указанному в заявке участника закупки.

Заказчик должен обеспечить получение подтверждения от лица, с которым заключается договор, что данный проект договора таким лицом получен.

Лицо, с которым заключается договор, обязано предоставить заказчику подписанный и заверенный печатью со своей стороны договор в течение 4 (четырёх) дней со дня направления указанного договора.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что 28.10.2021 и 02.11.2021 Заказчиком на адрес электронной почты представителя Участника закупки – Руководителя проектов ООО «МОРТРАНС» Гришко Матвея Владимировича (matvey@mortrans.ru), а также 29.10.2021 на электронную почту Руководителя Московского представительства ООО «МОРТРАНС» Харламова Бориса Александровича (harbor7777@gmail.com), направлены подписанные со стороны Заказчика проекты договоров с предложением подписать договоры.

Оригиналы подписанных проектов договоров 02.11.2021 с сопроводительным письмом от № 772-2/1519 направлены на почтовый адрес Участника, указанный в заявках: 190005, г. СанктПетербург, ул. 5-я Красноармейская д.17, а/я 11 (квитанция о направлении почтовой корреспонденции № ED074164854RU). По информации АО «Почта России» оригиналы договоров доставлены 05.11.2021 и получены Участником закупки только 16.11.2021. Одновременно 02.11.2021 на адрес Участника, указанный в ЕГРЮЛ, а также указанный в заявке Участника как его фактический адрес: 190005, г. Санкт-Петербург, ул.5-я Красноармейская дом № 17, литер А, помещение 9Н, комната № 1 (квитанция о направлении почтовой корреспонденции № 30-0744-5287) направлено письмо от № 772-2/1518 с предложением в срок не позднее 08.11.2021 г. подписать проекты договоров и вернуть по одному экземпляру договоров Заказчику. По информации АО «Фрейт Линк» (PONY EXPRESS) письмо получено Участником закупки 03.11.2021.

По состоянию на 08.11.2021 Заказчик не получил от Участника закупки, подписанные им договоры.

10.11.2021 Участник закупки направил по электронной почте протоколы разногласий к договорам с сопроводительным письмом № 3096 МГ от 10.11.2021.

11.11.2021 Участник закупки повторно направил по электронной почте протоколы разногласий к договорам с сопроводительным письмом № 3097 МГ от 11.11.2021.

18.11.2021 закупочная комиссия Заказчика признала Участника закупки уклонившимся от заключения договоров (протоколы прилагаются).

Представитель Общества пояснил, что ввиду технической ошибки специалистом в установленный срок не подписаны проекты договоров, при этом Общество не уклонялось от заключения договоров, что подтверждается направленными протоколами разногласий. Кроме того, ООО «МОРТРАНС» является участником федеральной программы провозки грузов по Северному Морскому Пути для этого используется уникальное в мире судно - Атомный лихтеровоз «Севморпуть» (далее – «АЛВ»), ООО «МОРТРАНС» предлагало Заказчику осуществить часть перевозки силами АЛВ на плече Санкт-Петербург-Владивосток, через Российские территориальные воды, что значительно увеличило бы привлекательность транспортной инфраструктуры РФ, перевалка груза на дальнем Востоке приносит значительный доход портам и терминалам Дальнего Востока, региону в целом.

Таким образом, Общество не имело намерений уклониться от подписания договоров, наоборот приложило все разумные усилия для его подписания.

Для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения

договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины **ООО «МОРТРАНС»** в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Вместе с тем Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях **ООО «МОРТРАНС»** умысла по незаключению договора. Напротив, все действия **ООО «МОРТРАНС»** были направлены на заключение договора, свидетельствовали о намерении исполнить взятые на себя при подаче заявки обязательства.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об **ООО «МОРТРАНС»** в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об **ООО «МОРТРАНС»** в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для

включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.